

Forslag

til

Lov om ændring af lov om solarier, lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år og forskellige andre love¹
(18 års aldersgrænse for solariebrug samt styrket alderskontrol og indsats mod nikotin)

§ 1

I lov nr. 718 af 25. juni 2014 om solarier, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »solcenter« til: »solariecenter«, »solcenteret« ændres til: »solariecenteret«, og »Solcenter« ændres til: »Solariecenter«.

2. Overalt i loven ændres »Ministeren for sundhed og forebyggelse« til: »Indenrigs- og sundhedsministeren«, og »ministeren for sundhed og forebyggelse« ændres til: »indenrigs- og sundhedsministeren«.

3. Overalt i loven ændres »Erhvervs- og vækstministeren« til: »Erhvervsministeren«, og »erhvervs- og vækstministeren« ændres til: »erhvervsministeren«.

4. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«.

5. I § 2 indsættes som *nr. 9*:

»9) Alderskontrollsystem: Et kontrollsystem der entydigt bekræfter, at solariebrugerens alder er i overensstemmelse med aldersgrænsen.«.

6. Efter § 2 indsættes:

»§ 2 a. Et solarium må ikke stilles til rådighed for personer under 18 år.

Stk. 2. En indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solariet.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om alderskontrollsystemerne efter stk. 2, herunder om de nærmere krav til systemerne, og om indehaverens pligt til at give Erhvervsstyrelsen oplysninger om systemernes indhold og anvendelse.«

¹ [Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).]

7. I § 3, *stk. 1*, udgår »uv-type 1, uv-type 2 eller« og »jf. dog *stk. 2*«.

8. § 3, *stk. 2*, ophæves.

Stk. 3 og 4 bliver herefter *stk. 2* og 3.

9. I § 3, *stk. 3*, der bliver *stk. 2*, indsættes efter »Solarier af«: »uv-type 1, uv-type 2 og«.

10. I § 3, *stk. 4*, der bliver *stk. 3*, ændres »stk. 1-3« til: »stk. 1 og 2«.

11. § 4 ophæves.

12. I § 5, *stk. 1*, indsættes efter nr. 1 som nyt nummer:

»2) Udstrålingen i bølgelængdeintervallerne 250-320 nm og 320-400 nm skal hver for sig være mindre end 0,15 W/m²«.

Nr. 2-5 bliver herefter *stk. 3-6*.

13. I § 5, *stk. 2*, indsættes efter »skal sikre, at brugeren af solariet har adgang til«: »eller nemt kan få adgang til«.

14. I § 5, *stk. 4*, indsættes efter »skal sikre, at en let forståelig«: »skriftlig«.

15. I § 6, *stk. 1*, ændres »rimelig tid« til: »30 dage«.

16. I § 7 indsættes efter *stk. 2* som nyt stykke:

»*Stk. 3*. Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrolforpligtelserne efter *stk. 1* kræve, at ejeren eller en repræsentant af solariecenteret møder op med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til solariecenteret.«

Stk. 3-5 bliver herefter *stk. 4-6*.

17. Efter § 7 indsættes:

»§ 7 a. Erhvervsstyrelsen kan påbyde en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, som ikke opfylder kravene i § 5, *stk. 1*, nr. 3-6 og § 5, *stk. 2-5*, at bringe forholdene i orden inden for en nærmere angivet frist.«

18. I § 9, *stk. 1*, indsættes efter »overtrædelser af«: »§ 2 a, *stk. 1-2*,«

19. I § 9, stk. 1, indsættes efter »§ 6, stk. 1,«: »§ 7, stk. 3,« og »§ 3, stk. 1-3« ændres til: »§ 3, stk. 1-2«

20. I § 9 indsættes efter stk. 1, som nyt stykke:

»Stk. 2. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der overtræder eller undlader at efterkomme et påbud fra Erhvervsstyrelsen meddelt i henhold til § 7 a.«

Stk. 2-3 bliver herefter stk. 3-4.

21. § 10, stk. 2, ophæves.

§ 2

I lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024, som ændret ved § 3 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« til: »Erhvervsstyrelsens«.

2. § 1, stk. 2-4 ophæves.

3. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. I denne lov forstås ved:

1) Tobaksvarer: Produkter, som kan anvendes, og som helt eller delvis består af tobak, uanset om tobakken er genetisk modificeret, samt varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med disse produkter.

2) Tobakssurrogat: Produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvarer, jf. § 2, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af human-medicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.

3) Urtebaseret rygeprodukt: Et produkt baseret på planter, urter eller frugter, som ikke indeholder tobak, og som kan forbruges via en forbrændingsproces.

4) Ubemandet butik: En fysisk selvbetjeningsbutik, hvor der i udgangspunktet ikke er fysisk tilstedeværelse af en medarbejder, og hvor kunden handler uden at være i kontakt med butikspersonale. Såfremt der er en medarbejder til stede i butikken, er det ikke med henblik på ekspedition.

5) Fjernsalg: Situationer, hvor kunden og den, der markedsfører, ikke mødes fysisk på tidspunktet for bestillingen. I tilfælde af fjernsalg på tværs af grænser anses varen eller produktet for at være blevet markedsført i det land, hvor forbrugeren befinder sig.

6) Alderskontrolsystem: Et it-system, der entydigt bekræfter elektronisk, at forbrugers alder er inden for aldersgrænsen.«

4. § 2 a, stk. 1, affattes således:

»Til brug for håndhævelse af den i § 1 fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebase-rede rygeprodukter på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig bil-ledlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem.«

5. § 2 a, stk. 2, affattes således:

»Til brug for håndhævelse af den i § 2, stk. 1, fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alko-holvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, kræve frem-visning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsy-stem.«

6. § 2 a, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Til brug for håndhævelse af den § 2, stk. 2, fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en al-koholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem.«

7. I § 2 a indsættes efter stk. 5 som nyt stykke:

»Stk. 6. Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om alderskontrolsystemerne efter stk. 1-5, herunder om de nærmere krav til systemerne, aldersverifikationsløsninger, og om sælgers pligt til at give Er-hvervsstyrelsen oplysninger om indhold og anvendelse.«

Stk. 6-8 bliver herefter stk. 7-9.

8. I § 2 a, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres »Butikker« til: »Fysiske butikker«.

9. § 2 a, stk. 7, der bliver stk. 8, ophæves.

10. I § 2 a, stk. 8, der bliver stk. 9, ændres »jf. stk. 6« til: »jf. stk. 7«.

11. I § 2 b, stk. 1 og 2 ændres »§§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8« til: »§§ 1, 2 og 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6«.

12. I § 2 b, stk. 4, ændres »30. juni 2026« til: »30. juni 2028«, og »samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8,« udgår.

13. I § 2 b indsættes som stk. 6:

»Stk. 6. Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 2 a, stk. 3 og 5, i ubemandede butikker, mod behørig legitimation kræve, at ejeren eller en repræsentant af den ubemandede butik møder op ved den ubemandede butik med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til den ubemandede butiks butikslokaler m.v.«

14. § 5, stk. 1, affattes således:

»For overtrædelse af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.«

15. I § 5, stk. 3, nr. 1, indsættes efter »§ 2 b, stk. 2«: » og 6«.

§ 3

I lov om tobaksvarer m.v., jf. lovekendtgørelse nr. 1161 af 4. november 2024, som ændret ved § 2 i lov nr. 2071 af 21. december 2021 og § 1 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«.

2. § 3 a affattes således:

»§ 3 a. Tobakssurrogater må kun markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Erhvervsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen.

Stk. 2. Anmeldelse nævnt i stk. 1 skal indgives af enhver fabrikant og importør, der ønsker at markedsføre et tobakssurrogat, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring.

Stk. 3. Erhvervsministeren fastsætter regler om

- 1) de oplysninger og erklæringer m.v., der skal ledsage en anmeldelse efter stk. 1,
- 2) Erhvervsstyrelsens behandling af anmeldelsen, og
- 3) hvilke produktændringer der kræver, at der indgives en ny anmeldelse.«

3. I § 6 indsættes som *stk. 2*:

»*Stk. 2.* Erhvervsstyrelsen kan fjerne oplysninger, erklæringer og rapporter, som modtaget efter § 3 a, herunder også i medfør af § 3 a, stk. 3, fra sin hjemmeside, hvis anmeldelsen ikke opretholdes, eller hvis produktet som helhed på baggrund af en kontrol vurderes ikke at overholde gældende lovgivning.«

4. I § 19 a, *stk. 1*, ændres »en sundhedsadvarsel« til: »en eller flere sundhedsadvarsler på dansk«.

5. I § 19 a, *stk. 2*, indsættes efter »regler om«: »antallet og typen af sundhedsadvarsler samt om«, og »sundhedsadvarslen« ændres til: »sundhedsadvarslerne«.

6. I § 32 indsættes som *stk. 6*:

»*Stk. 6.* Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrol med tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, som markedsføres ved fjernsalg, kræve adgang til salgsstedet.«

7. I § 43, *stk. 1*, indsættes efter »§ 3, stk. 1, og«: »anmeldelser efter«.

8. I § 43, *stk. 2*, indsættes efter »§ 3, stk. 1, og«: »anmeldelsespligten efter«.

9. § 45, *stk. 1, nr. 1*, affattes således:

»1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, §§ 10 og 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1,«.

10. § 45, *stk. 1, nr. 1*, affattes således:

»1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, §§ 10 og 13, § 14, stk. 1 og 3, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1,«.

11. I § 45, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »hjemmel i«: »§ 3 a, stk. 1, og«.

12. I § 45, stk. 1, nr. 5, udgår »§ 3 a, stk. 1,«.

13. I § 45, stk. 1, nr. 12, indsættes efter »adgang efter«: »§ 32, stk. 6 og«.

14. § 45, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. I regler, der fastsættes i medfør af § 8, § 9, stk. 1 og 2, § 10 a, stk. 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 3, § 22 c, § 22 d, stk. 2, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.«

§ 4

I lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 4. november 2024, som ændret ved § 2 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«.

2. § 15, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Til brug for håndhævelse af den i stk. 1 fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.«

3. I § 15, stk. 4, ændres »fastsætter regler om alderskontrollsystemet« til: »kan fastsætte regler om alderskontrollsystemerne jf. stk. 2 og 3«, og »og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse« ændres til: », aldersverifikationsløsninger, og om detailforhandlerens pligt til at give Erhvervsstyrelsen oplysninger om indhold og anvendelse«.

4. I § 18 a indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»Stk. 4. Salgssteder, herunder på internettet, kan, i tilknytning til at produktvalget foretages, vise køberen et skilt med aldersgrænsekravet for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, jf. § 15, stk. 1. Skiltet efter 1. pkt. skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Stk. 5. Ved salg på internettet må ét enkelt neutralt billede af én elektronisk cigaret eller genopfyldningsbeholder med eller uden nikotin efter anmodning fra køber vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed i almindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 6.

5. I § 19, stk. 3, ændres »30. juni 2026« til: »30. juni 2028«.

6. I § 19 indsættes som stk. 5:

»Stk. 5. Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrol med elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, som markedsføres ved fjernsalg, kræve adgang til salgsstedet.«

7. § 33, stk. 1, nr. 1, affattes således:

»1) overtræder § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1, 2 og 3, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2,«.

8. I § 33, stk. 1, nr. 5, ændres »der« til: »som«.

9. I § 33, stk. 1, nr. 7, indsættes efter »produkt efter«: »§ 19, stk. 5, og«.

10. § 33, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. I regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 4, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.«

§ 5

I lov om forbud mod tobaksreklame m.v., jf. lov nr. 586 af 26. marts 2021, som ændret ved § 4 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændring:

1. I § 5 a indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

»Stk. 4. Salgssteder, herunder på internettet, kan, i tilknytning til at produktvalget foretages, vise køberen et skilt med aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. § 1 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Skiltene efter 1. pkt. skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Stk. 5. Ved salg på internettet må ét enkelt neutralt billede af én tobaks-vare, ét tobakssurrogat eller ét urtebaseret rygeprodukt efter anmodning fra køber vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed i al-mindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d.«

Stk. 4 bliver herefter stk. 6.

§ 6

I lov nr. 1669 af 30. december 2024 om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og forskellige andre love (Tredje og sidste del af udmøntning af forebyggel-sesplanen målrettet børn og unge – tobak, nikotin og alkohol), foretages føl-gende ændringer:

1. § 1, nr. 28, ophæves.

2. § 12, stk. 5, ophæves.

Stk. 6-10 bliver herefter stk. 5-9.

§ 7

I sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 275 af 12. marts 2025 som ændret ved L 2024-12-30 nr. 1670, L 2024-12-30 nr. 1672 og L 2024-12-30 nr. 1673 foretages følgende ændringer:

1. I § 88, stk. 2, 1. pkt., ændres »8 hverdage« til: »10 kalenderdage«.

Ikrafttrædelse

§ 8

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. maj 2026, jf. dog stk. 2-5.

Stk. 2. § 2, nr. 12 og § 4, nr. 5, træder i kraft 1. juli 2026.

UDKAST

Stk. 3. § 1, nr. 6 og 19 og § 3, nr. 2, 3, 7, 8, 11 og 12 træder i kraft 1. januar 2027.

Stk. 4. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af § 3, nr. 10.

Stk. 5. Forbuddet mod solarier af UV-type 1 og UV-type 2, efter § 1, nr. 8-9, gælder ikke for solarier, der stilles til rådighed for offentligheden i bemandede solcentre, og som blev anskaffet før lovens ikrafttræden. Indehaveren eller forpagteren, der stiller solariet til rådighed, har pligt til at informere brugeren af solariet om, at det ikke er tilrådeligt at bruge et solarie af UV-type 1 og UV-type 2 uden forinden at have rådført sig med en læge herom.

§ 9

Stk. 1. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 1 kan ved kongelig anordning sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger. Lovens bestemmelser kan sættes i kraft på forskellige tidspunkter.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

| Indholdsfortegnelse | |
|---------------------|---|
| 1. | Indledning |
| 2. | Lovforslagets hovedpunkter |
| 2.1. | Aldersgrænse for solariebrug |
| 2.1.1. | Gældende ret |
| 2.1.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |
| 2.2. | Krav til solariecentre |
| 2.2.1. | Gældende ret |
| 2.2.1.1. | Forholdet til lov om produkter og markedsovervågning (produktloven) |
| 2.2.2. | Indenrigs- og sundhedsministeriet overvejelser og den foreslåede ordning |
| 2.2.2.1. | UV-typer |
| 2.2.2.2. | Grænseværdier, briller og betjeningsvejledning |
| 2.2.2.3. | Erhvervsstyrelsens kontrol |
| 2.2.2.4. | Straf og bødeniveauer |
| 2.3. | Styrket alderskontrol ved salg af tobak, nikotin og alkohol |
| 2.3.1. | Gældende ret |
| 2.3.1.1. | Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år |
| 2.3.1.2. | Lov om tobaksvarer m.v. |
| 2.3.1.3. | Lov om elektroniske cigaretter m.v. |

UDKAST

| | |
|----------|---|
| 2.3.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |
| 2.3.2.1. | Elektronisk alderskontrol i fysiske butikker |
| 2.3.2.2. | Videreførelse af forsøgsordning med unge kontrolkøbere |
| 2.4. | Justering af bødestraf |
| 2.4.1. | Gældende ret |
| 2.4.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |
| 2.5. | Styrket regulering af tobakssurrogater |
| 2.5.1. | Gældende ret |
| 2.5.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |
| 2.6. | Justeret krav til skiltning med aldersgrænser og udstillingsforbud online |
| 2.6.1. | Gældende ret |
| 2.6.1.1. | Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år |
| 2.6.1.2. | Lov om forbud mod tobaksreklame m.v. |
| 2.6.1.3. | Lov om elektroniske cigaretter m.v. |
| 2.6.1.4. | Forholdet til forordningen om produktsikkerhed og tobaksvaredirektivet |
| 2.6.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |
| 2.7. | Styrkelse af Sikkerhedsstyrelsens kontrolbeføjelser |
| 2.7.1. | Gældende ret |
| 2.7.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |

| | |
|--------|---|
| 2.8. | Ændring af fristen for oplysningspligten i sundhedsloven § 88, stk. 2 |
| 2.8.1. | Gældende ret |
| 2.8.2. | Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning |
| 3. | Konsekvenser for FN's verdensmål |
| 4. | Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige |
| 5. | Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v. |
| 6. | Administrative konsekvenser for borgerne |
| 7. | Klimamæssige konsekvenser |
| 8. | Miljø- og naturmæssige konsekvenser |
| 9. | Forholdet til EU-retten |
| 10. | Hørte myndigheder og organisationer m.v. |
| 11. | Sammenfattende skema |

1. Indledning

Ifølge WHO kan mellem 30 og 50 pct. af alle kræfttilfælde forebygges, og det er veldokumenteret, at vores adfærd og vaner i dagligdagen har betydning. Det har eksempelvis betydning, om vi ryger, hvad vi spiser og drikker, om vi dyrker motion, og hvor ofte vi tager solbad og går i solarie.

Solariebrug øger risikoen for både almindelig hudkræft og modernærkekræft markant, og solariebrug er særligt farligt for børn og unge. Risikoen for at få modernærkekræft stiger hver gang, man går i solarie, og hvis man starter med at bruge solarie som ung, øges risikoen, bl.a. fordi skaderne fra UV-strålingen har længere tid til at udvikle sig til eksempelvis modernærkekræft senere i livet.

De nyeste tal fra Kræftens Bekæmpelse (Unge solarievaner 2023) viser, at mens solariebrug generelt i den danske befolkning har været faldende, så har udviklingen blandt børn og unge ikke entydig været nedadgående. Fra

2019 til 2023 er der samlet sket en mindre stigning fra 10 pct. til 14 pct. blandt de 15-25-årige.

Tal fra Kræftens Bekæmpelse viser også, at debutalderen for brug af solarie er lav. Knap 60 pct. af de 15-25-årige nuværende og tidligere solariebrugere var mellem 14-17 år første gang, de gik i solarie, og 9 pct. var mellem 9-13 år.

Rygning er den forebyggelige faktor, som er skyld i flest tilfælde af kræft, og tobak er den væsentligste forebyggelige årsag til sygdom og død i Danmark. Samtidig er nikotin sundhedsskadeligt i sig selv. Tal viser, at omkring en tredjedel af 15-29-årige bruger mindst et tobaks- eller nikotinprodukt. Produkter, der ofte har et højt indhold af nikotin, og som påvirker især børn og unges hjerner, der er under udvikling. Børn og unge har højere risiko for at blive afhængige end voksne, og brugen af nikotin kan være en trædesten til cigaretter.

Med forebyggelsesplanen fra 2023 tog regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne) og aftalepartierne bag (Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti og Alternativet) et vigtigt skridt for at løfte sundhed og trivsel blandt børn og unge. Aftalepartierne var enige om at sætte ind med en bred vifte af forebyggende initiativer for at nedsætte børn og unges brug af alkohol og tobaks- og nikotinprodukter, herunder bl.a. i form af skærpente alderskontrollen, hvor de indførte en to-årige forsøgsperiode med unge kontrolkøbere samt igangsatte en analyse om elektronisk alderskontrol.

Den 23. maj 2025 præsenterede regeringen en ny Kræftplan V, der bl.a. har til formål at styrke forebyggelsesindsatsen yderligere ved at skabe bedre rammer om børn og unges sundhed, både i forhold til brug af tobak, nikotin, solarier og alkohol.

Med dette lovforslag udmøntes de forebyggelsesinitiativer fra Kræftplan V, som forudsætter lovgivning. Desuden udmønter lovforslaget to politiske aftaler indgået mellem regeringen og aftalepartierne bag forebyggelsesplanen om elektronisk alderskontrol i fysiske butikker samt en forlængelse af forsøgsordningen med unge kontrolkøbere.

Med lovforslaget foreslås det at indføre en aldersgrænse for brug af solarie, så offentligt tilgængelige solarier ikke må stilles til rådighed for personer under 18 år, og i forlængelse heraf foreslås der indført krav om et alderskontrollsystem i alle solariecentre.

Med lovforslaget gennemføres desuden en revision af solarieloven for at sikre den højest mulige forbrugerbeskyttelse.

Med lovforslaget foreslås det også at styrke alderskontrollen med salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer bl.a. ved at gøre elektronisk alderskontrol muligt i fysiske detailbutikker. Samtidig foreslås det at forlænge forsøgsordningen med unge kontrolkøbere frem til 30. juni 2028.

Med lovforslaget foreslås det også, at nedsætte forventningen til bødeniveauet for ulovligt salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer til personer under de gældende aldersgrænser, og i førstegangstilfælde foreslås bødeniveauet halveret i forhold til det nuværende niveau.

Ydermere foreslås det med lovforslaget at styrke kontrollen med tobakssurrogater på det danske marked gennem en ny anmeldelsespligt for produkterne, og det foreslås at skærpe reguleringen af sundhedsadvarsler på tobakssurrogater, således at alle der bruger produkterne oplyses om produkternes sundhedsskadelige virkning.

Herudover foreslås det med lovforslaget at lempe kravene for skiltning med aldersgrænser ved salg af alkohol og tobaks- og nikotinprodukter samt at justere kravet om et udstillingsforbud af tobaks- og nikotinprodukter ved online salg med henblik på at sikre overensstemmelse med produktsikkerhedsforordningen.

Lovforslaget indeholder endvidere forslag til en ændring af den frist som bopælsregionsrådet har til at give patienter, der lider af en livstruende sygdom, oplysning om regionens mulige behandlingstilbud inden for den fastsatte maksimale ventetid i medfør af sundhedslovens § 88, stk. 2.

Lovforslaget har derudover til formål at styrke patientrettighederne og fjerne den uoverensstemmelse, der er med den gældende frist, hvor helligdage eksempelvis kan betyde, at oplysningsfristen, som er angivet i hverdage, ikke harmonerer med de maksimale ventetider, der er angivet i kalenderdage. Det foreslås derfor at ændre fristen i sundhedslovens § 88, stk. 2, fra 8 hverdage til 10 kalenderdage.

Det bemærkes, at Sikkerhedsstyrelsen, der er tilsynsmyndighed for både lov om solarier, lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v., fusioneres med Erhvervsstyrelsen pr. 1. januar 2026, og at opgaverne efter lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om

tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v., dermed overgår til Erhvervsstyrelsen.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Aldersgrænse for solariebrug

2.1.1. Gældende ret

Der er i gældende lovgivning ikke fastsat krav til solariebrugernes alder.

Offentlige solarier er i bemærkningerne til gældende lovgivning defineret som solarier, som stilles til rådighed for solariebrugeren på offentligt tilgængelige steder, og som anvendes til kosmetisk brug. Det er i den forbindelse ikke afgørende, om der er tale om en privat virksomhed, en foreningsejet eller en offentlig lokalitet, men derimod om der er umiddelbar adgang for offentligheden – såvel gratis som mod betaling. Anvendelsesområdet omfatter også tilfælde, hvor adgangen til at benytte et solarie indgår som en del af et samlet køb eller et medlemskab af en forening eller en klub, herunder som led i et medlemskab af en amatøridrætsforening eller en fritidsklub, når adgangen er åben for offentligheden. Det kan f.eks. være i forbindelse med overnatning på et hotel, et feriecenter eller lignende steder, eller det kan være i forbindelse med benyttelse af et fitnesscenter, et wellnesscenter, en svømmehal m.v. De nævnte eksempler er ikke udtømmende. Det afgørende er således, om en indehaver eller forpagter stiller et solarie til rådighed for offentligheden såvel gratis som mod betaling.

Solarier i lejligheder og private sommerhuse, der udlejes med et solarie som en del af indboet, er ikke omfattet af loven. Solarier i private hjem er alene omfattet, hvis de stilles til rådighed for offentligheden, idet privatpersoners egen brug af private solarier ikke er omfattet af loven.

2.1.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der er i dag ikke en aldersgrænse for, hvor gammel man skal være for at anvende et solarie i Danmark. Da solarieloven blev vedtaget i 2014 anbefalede en tværministeriel arbejdsgruppe, at der med loven blev indført en aldersgrænse for brug af solarier. Anbefalingen blev ikke implementeret i solarieloven bl.a. med henvisning til en på det tidspunkt nedadgående udvikling i unges solariebrug. I lovbemærkningerne til gældende ret henvises til 'Børn og unges solarievaner 2012 – en kortlægning' foretaget af Solkampagnens evalueringsenhed CEDS (Center of Excellence for evaluering og monitorering under den Danske Solkampagne) for Kræftens Bekæmpelse og Trygfonden. Heraf fremgår det, at andelen af 15-25-årige, der går i solarium, faldt fra 41 pct. i 2008 til 15 pct. i 2012.

Nyere undersøgelser viser et andet mønster, end ministeriet forventede, da solarieloven blev udarbejdet i 2014. Fra 2019 til 2023 er der ifølge Kræftens Bekæmpelses rapport 'Unge solarievaner 2023' sket en mindre stigning fra 10 pct. til 14 pct. i unges solariebrug. Siden 2019 er andelen kvindelige solariebrugere steget fra 12 til 20 pct., mens andelen af 15-19-årige solariebrugere i 2022 var på knap 25 pct.

Sundhedsstyrelsen anbefaler sammen med Solgruppen en 18 års aldersgrænse for brug af solarier i Danmark. Solgruppen består af Dansk Dermatologisk Selskab, Danmarks Meteorologiske Institut, Kræftens Bekæmpelse, Miljø- og Ligestillingsministeriet, Sikkerhedsstyrelsen, Sundhedsstyrelsen og Videncenter for Hudkræft.

WHO anbefaler ligeledes en 18-års aldersgrænse for solariebrug.

Danmark er ifølge Kræftens Bekæmpelse et af de eneste lande i Europa, der ikke har en aldersgrænse

Det foreslås med lovforslagets § 1, nr. 6, at indføre en 18-års aldersgrænse for solariebrug, så offentligt tilgængelige solarier ikke må stilles til rådighed for personer under 18 år. I tillæg hertil foreslås det, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solarieret.

Det er indehaveren af solariecenteret, som har ansvaret for at sikre, at aldersgrænsen bliver overholdt. Indehaveren har metodefrihed til at sikre, at aldersgrænsen overholdes, under hensyntagen til gældende krav. Et alderskontrollsystem kan således fx både etableres ved, at personale efterspørger gyldig billedlegitimation eller i form af et elektroniske alderskontrollsystem. Gyldigt billedlegitimation kan f.eks. være et pas, et fysisk eller digitalt kørekort, et legitimationsbevis fra den nationale digitale identitetstegnebog eller et legitimationskort med foto udstedt af kommunen til personer over 15 år, jf. bekendtgørelse nr. 1220 af 21. november 2017 om udstedelse af legitimationskort.

Vælger man at gøre brug af elektronisk alderskontrol, vil det være op til indehaveren at sikre, at alderskontrollsystemet lever op til enhver tid gældende regler om sikkerhed og databeskyttelse. Af hensyn til at sikre metodefrihed stilles der således ikke krav om et specifikt elektronisk alderskontrollsystem.

Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et elektronisk alderskontrollsystem. Den nationale digitale identitetstegnebog vil sikre en høj grad af både data- og privatlivsbeskyttelse og vurderes samtidig at være svær at omgå.

Ved elektronisk aldersverificering forudsættes det ikke, at borgerens eksakte alder bekræftes, men blot at det bekræftes, at borgeren er over den pågældende aldersgrænse.

Jf. lovforslagets § 8, stk. 3, træder aldersgrænsen og kravet om at drive et alderskontrollsystem først i kraft fra 1. januar 2027. Hensigten hermed er at give solariecentre tid og mulighed for at omstille sig til de nye krav.

Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter i en bekendtgørelse nærmere regler om alderskontrollsystemet.

2.2. Krav til solariecentre

2.2.1. Gældende ret

I § 3, i lov om solarier, fastsættes bestemmelser for hvilke typer solarier, en indehaver eller forpagter må anvende i henholdsvis bemandede og ubemandede solariecentre. Af § 3, stk. 1-2, fremgår, at det er tilladt at anvende solarier af UV-type 3 i både bemandede og ubemandede solariecentre, mens lovens § 3, stk. 2, fastsætter, at det kun er tilladt at anvende UV-type 1 og UV-type 2 i bemandede solariecentre, da disse solarietyper har en højere risiko for fejlbetjening.

Det fremgår af § 4 i lov om solarier, at en eller flere ansatte i bemandede solariecentre skal have gennemgået uddannelse og træning, samt at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler og krav til uddannelse og træning af ansatte i bemandede solcentre, der anvender solarier af UV-type 1 og UV-type 2, og til ansattes rådgivning af brugeren af solariet.

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om solarier, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarie til rådighed, skal sikre, at den effektive udstråling ikke overstiger 0,3 W/m² vægtet efter det spektrum for rødmepåvirkninger, der fremgår af tabellen i bilag 1 til lov om solarier, som angiver en vægtningsfaktor for hver bølgelængde i det erytemiske spektrum. Den maksimale grænseværdi gælder uanset hvilken UV-type, der er anvendt, jf. Folketings-tidende 2013-14, tillæg A, L 163 som fremsat, side 17.

Når man i praksis skal konstatere, om et solaries udstråling overholder den maksimale grænseværdi på $0,3 \text{ W/m}^2$, foretages der for hver enkelt bølgelængde (i området 250-400 nm) en måling af solariets strålingsintensitet (målt i W/m^2). Måleresultaterne for hver enkelt bølgelængde multipliceres herefter med den vægtningsfaktor, der i tabellen i bilag 1 til lov om solarier er angivet for den pågældende bølgelængde i det erytemiske spektrum. Den vægtede værdi af strålingen af alle bølgelængderne (i området 250-400 nm) sammenlægges herefter, og den samlede sum angiver den vægtede værdi af solariets udstråling, som ikke må overstige grænseværdien på $0,3 \text{ W/m}^2$. Hertil kommer at fordelingen mellem UV-A og UV-B strålingen afgør hvilken type solarium der er tale om. For at et solarium er UV-type 3, og dermed lovligt at stille til rådighed i et solariecenter, skal både UV-A og UV-B strålingen være mindre end $0,15 \text{ Wm}^2$, jf. Folketingstidende 2013-14, tillæg A, L 163 som fremsat, side 17.

For at sikre at en solariebruger har mulighed for at beskytte øjnene mod UV-stråling, er der i lovens § 5, stk. 2, fastsat krav om, at brugeren til enhver tid skal have adgang til beskyttelsesbriller. Kravet betragtes ifølge lovbemærkningerne som opfyldt, hvis solariecentret enten stiller beskyttelsesbriller gratis til rådighed eller mod betaling sælger dem til solariecentrets brugere.

Med solarielovens § 5, stk. 4, stilles der krav om, at der ophænges en let forståelig betjeningsvejledning for solariet på et synligt sted.

Det fremgår af solarielovens § 9, stk. 1, at overtrædelse af henholdsvis lovens § 3, stk. 1-3, om anvendelse af UV-typer i henholdsvis ubemandede og bemandede solcentre, § 5, stk. 1, nr. 1, om maksimale grænseværdier for udstråling, § 6, stk. 1, om solcentrenes registreringspligt, og § 10, stk. 4, 2. pkt., om informationspligt for indehaveren eller forpagteren i bemandede solariecentre, der stiller et UV-type 4 solarium til rådighed, straffes med bøde, medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Overtrædelserne straffes i førstegangstilfælde som udgangspunkt med en bøde på 15.000 kr., 20.000 kr. i andengangstilfælde og 25.000 i tredje gangstilfælde.

Overtrædelse af lovens formalitetskrav efter § 6, stk. 1, om registreringspligt, straffes med bøde på 5.000 kr.

Overtrædelser af øvrige forhold er beskrevet i afsnittet om forholdet til lov om produkter og markedsovervågning.

Ved udmåling af bødestrafen, lægges der vægt på, at bøderne skal stå i et passende forhold til den farlige situation, som overtrædelsen af reglerne har medført. Derudover kan blandt andet antallet af forekomne skader, forhøjet helbredsrisiko, gentagen overtrædelse af reglerne og virksomhedens omsætning samt andre relevante forhold tillægges vægt ved udmålingen af den konkrete bøde. Det betragtes som en skærpende omstændighed ved udmåling af den enkelte bøde, hvis en overtrædelse er begået forsætligt eller groft uagtsomt.

Fastsættelsen af straffen beror på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau kan fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

2.2.1.1. Forholdet til lov om produkter og markedsovervågning (produktloven)

Sikkerhedsstyrelsen har ikke beføjelser til at træffe afgørelser om påbud for alle tilfælde af konstaterede overtrædelser af lov om solarier. I stedet er det forudsat at hjemlen til at træffe afgørelse om påbud, såfremt solariecentre f.eks. overtræder bestemmelser om sikkerhedsbriller eller om ophængning af råd om brug af solarier, skal udstedes med hjemmel i den dagældende lov om produktsikkerhed § 19 og § 20, nu lov om produkter og markedsovervågning § 14.

Dette skyldes at selve solariet som produkt er reguleret af reglerne heri. Af bemærkningerne til lov om solarier fremgår det, at indgrebsbeføjelserne i produktsikkerhedsloven vil kunne finde supplerende anvendelse. Såfremt solcentre f.eks. overtræder bestemmelser om sikkerhedsbriller eller om ophængning af råd om brug af solarier, vil Sikkerhedsstyrelsen således kunne udstede påbud eller forbud efter produktsikkerhedslovens.

I forlængelse heraf skal manglende overholdelse eller efterlevelse af påbud på solarieområdet således også straffes efter produktloven. Det er i medfør af produktlovens § 37, stk. 1, nr. 6, muligt at straffe ejerne eller forpagterne af solariecentre, der undlader at efterkomme en afgørelse om påbud givet efter lovens § 14.

Det følger af bemærkningerne til produktloven, jf. Folketingstidende 2019-2020, tillæg A, L 179 som fremsat, side 39 og 97, at udgangspunktet for en overtrædelse på området er en minimumsbøde på ca. 50.000 kr. Bødeudgangspunktet er opretholdt ved senere lovændringer, men i forbindelse med

en lovændring fra 2024, er der vedtaget en lempelse for så vidt angår det generelle sanktionsniveau. Herefter er det som udgangspunkt i grovere og alvorligere tilfælde samt gentagelsestilfælde, at der vil ske politianmeldelse med bødeindstilling, jf. Folketingstidende 2023-2024, tillæg A, L 120 som fremsat, side 13. Bødeudmålingen beror herefter på Erhvervsstyrelsens vurdering af sagens individuelle og konkrete omstændigheder og med inddragelse af de relevante skærpende såvel som formildende omstændigheder og med inddragelse af relevant domspraksis.

2.2.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.2.2.1. UV-typer

Brugere af solarier af UV-type 1 og 2 kan få indtryk af, at de kan anvende solarier i længere tid end brugere af solarier af UV-type 3. Det skyldes, at solarier af UV-type 1 og UV-type 2 har en mindre grad af UV-B stråling end UV-type 3 solarier og derfor større evne til at fremkalde rødme og forbrænding. Brugeren vil derved få en højere samlet eksponering af UV-lys, som er mistænkt for at være hovedårsagen til bl.a. hudkræft.

Det foreslås derfor, at muligheden for at stille UV-type 1 og UV-type 2 solarier til rådighed for solariebrugere i bemandede solariecentre udgår af loven. Lovændringen er i overensstemmelse med praksis i vores nabolande, hvor det i Norge og Sverige allerede kun er tilladt at sælge, udleje eller anvende solarier af UV-type 3 til kosmetiske formål.

Da solarieloven blev lavet i 2014, var vurderingen, at solarier af UV-type 1 og UV-type 2 kun skulle være mulige at anvende i bemandede solariecentre med uddannet personale, der har gennemgået uddannelse og træning for at sikre forbrugerbeskyttelsen. De fleste solariercentre er i dag ubemandede med solarier af UV-type 3. Derfor er der i praksis ikke mange solariecenter, som kan tilbyde solarier af UV-type 1 og UV-type 2.

Den foreslåede ordning vil også medføre, at § 4 i lov om solarier udgår, så der ikke længere stilles krav til, at en eller flere ansatte i bemandede solcentre skal have gennemgået uddannelse og træning. Da langt de fleste solariecentre i dag er ubemandede, er det Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at bestemmelsen ikke længere er relevant.

Jf. lovforslagets § 8 fastsættes en overgangsbestemmelse for solarier af UV-type 1 og 2, der stilles til rådighed for offentligheden i bemandede solcentre, og som var anskaffet ved lovens ikrafttrædelse. Indehaveren eller forpagteren, der allerede ved lovens ikrafttræden har erhvervet et solarium af UV-

type 1 og 2, kan således stille det pågældende solarie til rådighed for offentligheden indtil solariet f.eks. skal udskiftes. Det er imidlertid et krav, at indehaveren eller forpagteren informerer solariebrugeren om, at det ikke er tilrådeligt at bruge et solarium af UV-type 1 og 2 uden forinden at have modtaget lægelig rådgivning.

2.2.2.2. Grænseværdier, briller og betjeningsvejledning

Solarieloven forholder sig i dag kun til den samlede effektive udstråling, som et solarie ikke må overskride. Det fremgår ikke direkte af loven, hvilken fordeling af UV-A og UV-B stråling som et solarium skal overholde for at måtte stilles til rådighed i et solariecenter. Dette fremgår dog af forarbejderne, hvor det er beskrevet, at et solarium skal have en effektiv udstråling på under $0,15 \text{ W/m}^2$ for både UV-A og UV-B-stråling for at opfylde kravene til at være UV-type 3, som er den type, der lovligt kan stilles til rådighed i et ubemandet solariecenter.

I praksis kan et solarium overskride enten niveauet for UV-A stråling eller UV-B stråling, uden at den samlede strålegrænse samtidig overskrides. Sondringen mellem UV-A og UV-B stråling fremgår allerede af lovbemærkningerne, men vurderes hensigtsmæssig at skrive direkte ind i loven, så det er tydeligt for solariecentrene, hvilke krav der skal overholdes. Der er ikke tilset en ændring af den tilladte samlede udstråling fra solarier.

Solariecentre skal i dag leve op til en række sikkerhedsforanstaltninger vedrørende beskyttelsesbriller og betjeningsvejledning. Med lovforslaget præciseres det, hvordan foranstaltningerne nærmere skal fremtræde i solariecentrene.

Der er i dag krav om, at en indehaver eller forpagter af et solarium sikrer, at brugeren har adgang til beskyttelsesbriller. Med den foreslåede ordning præciseres det, at bestemmelsen gælder i bred forstand. Bestemmelsen kan således betragtes som overholdt, hvis solariebrugeren har adgang til beskyttelsesbriller, f.eks. ved at en indehaver eller forpagter af et solariecenter har placeret beskyttelsesbriller i solariecenteret, som frit kan benyttes, eller hvis solariebrugeren hurtigt og nemt kan tilegne sig adgang til beskyttelsesbriller, fx ved at købe beskyttelsesbriller i en automat i solariecenteret. Formålet med ændringen er at tydeliggøre kravene for indehavere eller forpagtere.

I lov om solarier stilles også krav om, at der ophænges en let forståelig betjeningsvejledning for solariet. Med ændringen præciseres det, at vejledningen skal være skriftlig.

2.2.2.3. Tilsyn

Erhvervsstyrelsen (tidligere Sikkerhedsstyrelsen) fører i dag kontrol med, at solariecentre lever op til de bestemmelser, der er fastsat i lov om solarier. Erhvervsstyrelsens tilsyn foregår uanmeldte, og da langt de fleste solariecentre i dag er ubemandede, kan tilsynene finde sted uden at ejeren eller en anden repræsentant for solariecenteret er til stede.

Med lovforslaget lægges der op til at indføre en 18 års aldersgrænse for solariebrug. I forlængelse heraf foreslås det, at der stilles krav om, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det forud sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solariet.

Det er væsentligt at Erhvervsstyrelsens repræsentanter, fortsat har adgang til solariecentre selvom adgangen f.eks. kræver elektronisk aldersverifikation, adgang til en nøgleboks mv. for at verificere sin alder. Erhvervsstyrelsens repræsentanter skal også have adgang til betalingssystemet, for at kunne tænde solariet og gennemføre kontrolmålinger.

For at sikre solariecentrenes metodefrihed i forhold til valg af alderskontrollsystem og samtidig sikre Erhvervsstyrelsens repræsentanter optimal mulighed for at føre tilsyn lægges med lovforslaget op til at indføre en mulighed for, at Erhvervsstyrelsen kan gennemføre varslede tilsyn.

I praksis vil det betyde, at Erhvervsstyrelsen varsler ejeren af solariecenteret, som står registreret i Erhvervsstyrelsens register, forud for kontrolbesøget. Ejeren er herefter forpligtet til enten selv af møde op eller sende en repræsentant på det aftalte tidspunkt, som kan give Erhvervsstyrelsens repræsentant adgang til solariecenteret. Såfremt der ikke møder en ejer eller repræsentant op, kan Erhvervsstyrelsen anmelde ejeren af solariet til politiet efter lov om solarier § 9 stk. 1. Overtrædelsen kan straffes med en bøde på 5.000 kr.

2.2.2.4. Straffebestemmelser

Kun overtrædelser af bestemmelser, der vedrører overskridelser af udstråling og manglende registrering, straffes i dag efter lov om solarier. Overtrædelser af øvrige krav til indretning af solariecentre, f.eks. overtrædelse af bestemmelser om sikkerhedsbriller eller om ophængning af råd om brug af solarier, straffes efter produktloven. Ved en overtrædelse heraf udstedes i første omgang påbud efter produktloven. Hvis påbuddet ikke efterleves, straffes manglende efterlevelse ligeledes efter produktloven.

Det nuværende straffniveau for overskridelser af den tilladte udstråling er en bøde på 15.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. for andengangstilfælde og 25.000 kr. for tredjeangstilfælde. En overtrædelse af bestemmelsen om registreringspligt i § 6, stk. 1, 1. pkt., straffes med bøde på 5.000 kr. Til sammenligning er straffniveauet for overtrædelser af produktloven en minimumsbøde på 50.000 kr.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at overtrædelser af bestemmelser i solarieloven straffes efter samme lov. Derfor foreslås det, at der indsættes en påbudshjemmel direkte i lov om solarier i stedet for, at påbud udstedes i medfør af produktsikkerhedsloven, og overtrædelser af påbud samtidig kan straffes direkte efter lov om solarier. I den forbindelse fastsættes et bødeniveau for overtrædelse af påbud. Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering, at et bødeniveau for manglende efterlevelse af et påbud på solarieområdet bør være 5.000 kr. i lighed med det forudsatte straffniveau for manglende registrering, som ligeledes er en formel overtrædelse.

Samtidig er der behov for at fastlægge et bødeniveau for overtrædelser af aldersgrænsen og kravet om et kontrolsystem. Der lægges samtidig op til at justere bødeniveauet for lovens materielle bestemmelser, herunder overholdelse af de fastsatte strålegrænser og overholdelse af forbud for visse solarietyper, så bødeniveauerne stemmeroverens.

Der lægges op til at følge samme niveau ved første gangstilfælde ved konstatering af overtrædelser af strålegrænserne, som allerede fremgår af lov om solarier i dag på 15.000 kr. Bødeniveauet for andengangstilfælde fastsættes til 25.000 kr. og for tredjeangstilfælde til 40.000 kr.

2.3. Styrket alderskontrol ved salg af tobak, nikotin og alkohol

2.3.1. Gældende ret

Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. fastsætter regler for salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer, herunder aldersgrænser, samt hvilke kontrolbeføjelser Sikkerhedsstyrelsen har i forbindelse med kontrol af gældende aldersgrænser for salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer.

2.3.1.1. Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024 med senere ændringer, at tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ikke må sælges til personer under 18 år. Forbuddet omfatter også proxysalg.

Det fremgår af lovens § 2, stk. 1, at alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover ikke må sælges til personer under 16 år. Forbuddet omfatter også proxysalg. Det fremgår af bestemmelsens stk. 2, at alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 ikke må sælges til personer under 18 år. Forbuddet omfatter også proxysalg. Det fremgår af bestemmelsens stk. 3, at i nattelivszoner udpeget i medfør af § 6 b i lov om politiets virksomhed må alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover ikke sælges eller udbringes til personer under 18 år fra kl. 22.00 til kl. 08.00.

Det fremgår af lovens § 2 a, stk. 1, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Det fremgår af bestemmelsens stk. 2, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år. Det fremgår af bestemmelsens stk. 4, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Det fremgår af bemærkningerne til § 2 a, stk. 1 og 4, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, s. 3, at det er butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. og butikspersonalet, som skal sikre, at der ikke sælges tobak og alkohol til børn og unge under 18 år i strid med reglerne i §§ 1 og 2. Yderligere fremgår det, at formålet med bestemmelserne er at understøtte lovens §§ 1 og 2 om forbud mod salg af tobaksvarer og alkoholholdige drikkevarer til personer under 18 år, og da det kan være vanskeligt at bedømme en ung persons alder, dvs. om kunden er 18 år, 16 år eller yngre, foreslås, at det præciseres, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer og alkoholholdige drikkevarer, i tilfælde af tvivl om, hvorvidt kunden opfylder lovens aldersgrænser, skal forlange at få fremvist gyldig billedlegitimation.

Det fremgår af § 2 a, stk. 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover ved fjernsalg og i ubemandede butikker, skal drive et alderskontrolsystem, hvorved det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 16 år. Det fremgår af bestemmelsens stk. 5, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 ved fjernsalg og i ubemandede butikker, skal drive et alderskontrolsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år.

Efter lovens § 2 b, stk. 1, fører Sikkerhedsstyrelsen kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, overholdes. Det fremgår af bestemmelsens stk. 4, at Sikkerhedsstyrelsen i perioden fra den 1. juli 2024 til og med den 30. juni 2026 som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 1, stk. 1, § 2 og § 2 a, stk. 1, 2 og 4, samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, kan gøre brug af unge kontrolkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen. Det fremgår af bestemmelsens stk. 5, at Sikkerhedsstyrelsen må ved kontrol efter stk. 4 ikke påvirke væsentlige omstændigheder ved kontrolkøbet, herunder bevirke en forøgelse af en lovovertrædelses omfang eller grovhed.

I bemærkningerne til § 2 b, stk. 4, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat, er det anført, at Sikkerhedsstyrelsen vil kunne anvende unge kontrolkøbere i en periode på to år. Inden udløb af perioden vil der blive foretaget en evaluering med henblik på en drøftelse af, om ordningen skal forlænges, gøres permanent eller ophøre.

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024 med senere ændringer, at for overtrædelse af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.

2.3.1.2. Lov om tobaksvarer m.v.

Det fremgår af § 24, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at detailforhandlere af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ved fjern-

salg skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om alderskontrollsystemet nævnt i stk. 1, herunder om de nærmere krav til systemet, og om detailforhandleres pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.

I medfør af bemyndigelsesbestemmelsen i § 24, stk. 3, er bekendtgørelse nr. 780 af 13. juni 2023 om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrollsystem m.v. af tobaksvarer m.v. udstedt, med senere ændring jf. bekendtgørelse nr. 979 af 20. august 2024 om ændring af bekendtgørelse om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrollsystem m.v. af tobaksvarer m.v.

Det følger af § 32, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i denne lov og i regler fastsat i medfør heraf overholdes.

Det fremgår af § 45, stk. 1, nr. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1161 af 4. november 2024 med senere ændringer, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at i regler, der fastsættes i medfør af § 8, stk. 1 og 2, § 9, stk. 1 og 2, § 10 a, stk. 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 3, § 22 c, § 22 d, stk. 2, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

2.3.1.3. Lov om elektroniske cigaretter m.v.

Ifølge § 15, stk. 1, lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 4. november 2024 med senere ændringer, at det ikke er tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år. Forbuddet omfatter også proxy-salg. Efter bestemmelsens stk. 2 skal den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Efter bestemmelsens stk. 3 skal detailforhandlere af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, ved fjernsalg drive et alderskontrollsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år, jf. stk. 4.

Efter bestemmelsens stk. 4 fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.

I medfør af bemyndigelsesbestemmelsen i § 15, stk. 4, er bekendtgørelse nr. 250 af 4. marts 2025 om kvalitet, mærkning og alderskontrollsystem m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v. udstedt.

Det følger af § 19, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelse af reglerne i kapitel 3-6, § 7 a, § 25 a og regler fastsat i medfør heraf. Efter bestemmelsens stk. 3, kan Sikkerhedsstyrelsen i perioden fra den 1. juli 2024 til og med den 30. juni 2026 som led i kontrollen med kravene i § 15, stk. 1 og 2, gøre brug af unge kontrollkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen. Efter bestemmelsens stk. 4 må Sikkerhedsstyrelsen ved kontrol efter stk. 3 ikke påvirke væsentlige omstændigheder ved kontrollkøbet, herunder bevirke en forøgelse af lovovertrædelsen omfang eller grovhed.

I bemærkningerne til § 19, stk. 3 og 4, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat, er det anført, at Sikkerhedsstyrelsen vil kunne anvende unge kontrollkøbere i en periode på to år. Inden udløb af perioden vil der blive foretaget en evaluering med henblik på en drøftelse af, om ordningen skal forlænges, gøres permanent eller ophøre.

Det fremgår af § 33, stk. 1, nr. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 4. november 2024 med senere ændringer, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der overtræder § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1-3, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at i regler, som fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 4, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

2.3.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Partierne bag forebyggelsesplanen målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol er enige om, at alderskontrollen ved salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer skal styrkes. Dette gælder både alderskontrol ved salg i fysiske butikker og ved onlinesalg.

2.3.2.1. Elektronisk alderskontrol i fysiske butikker

Med forebyggelsesplanen målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol var aftalepartierne enige om, at igangsætte en analyse af mulige løsninger til elektronisk aldersverificering i fysiske butikker. Analysen blev afsluttet i december 2024 og viste, at det er komplekst at implementere elektronisk aldersverificering, bl.a. fordi der findes mange forskellige forhandlertyper blandt detailhandlens ca. 7.000 forhandlere.

Analysen konkluderede bl.a., at der ikke findes én metode til elektronisk aldersverificering, som vil passe til de mange forskellige detailforhandlere, og at en løsning i stedet kalder på metodefrihed for butikkerne.

Den 7. marts 2025 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Det Konservative Folkeparti og Alternativet – de samme partier bag forebyggelsesplanen målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol – en aftale om elektronisk aldersverificering i fysiske butikker.

Siden 1998 har der været regler om aldersgrænser, og siden 2013 har metoden til at kontrollere alder været den samme: Hvis kassemedarbejderen i en fysisk butik er i tvivl om en kundes alder, skal medarbejderen altid bede kunden fremvise gyldig billedlegitimation, som fx et pas eller kørekort.

Aftalepartierne ønsker at gøre reglerne tidssvarende, så detailhandlen får de bedst mulige rammer til at føre og håndhæve alderskontrollen ved salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer.

Det foreslås derfor, at detailhandlere, der i fysiske butikker sælger tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer, skal have mulighed for elektronisk at kontrollere deres kunders alder, hvis man lokalt vurderer, at det vil gøre alderskontrollen mere effektiv og passer til butikken og dens kundegruppe. Der vil således ikke blive stillet krav om brug af et elektronisk alderskontrollsystem i fysiske butikker, men det vil være op til den enkelte detailforhandler at vælge, hvordan det sikres, at reglerne for salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer overholdes, således produkterne ikke sælges til personer under de gældende aldersgrænser. Ved detailforhandler forstås, enhver fysisk eller juridisk person, der markedsfører tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer.

Vælger man som detailforhandler at gøre brug af elektronisk alderskontrol, vil det være op til detailforhandleren at sikre, at alderskontrollsystemet lever

op til enhver tid gældende regler om sikkerhed og databeskyttelse. Af hensyn til at sikre metodefrihed stilles der således ikke krav om et specifikt alderskontrolsystem.

Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et alderskontrolsystem. Den nationale digitale identitetstegnebog vil sikre en høj grad af både data- og privatlivsbeskyttelse og vurderes samtidig at være svær at omgå.

Herudover foreslås det, at indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om minimumskrav til alderskontrolsystemer og verifikationsløsninger, som kan benyttes i fysiske butikker, bl.a. i forhold til data-sikkerhed.

Ved elektronisk aldersverificering forudsættes det ikke, at borgerens eksakte alder bekræftes, men blot at det bekræftes, at borgeren er over den pågældende aldersgrænse.

Det foreslås desuden, at det ikke kun er ved tvivl, at den der erhvervsmæssigt sælger tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer skal kunne kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, men at den der erhvervsmæssigt sælger bredt set til brug for håndhævelse af de fastsatte aldersgrænser fremover kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem. Formålet med de foreslåede ændringer heraf er således, at dem der erhvervsmæssigt sælger tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer, altid kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller elektroniske aldersverificering med henblik at sikre, at der ikke sælges tobaks- og nikotinprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til personer under de gældende aldersgrænser.

2.3.2.2. Videreførelse af forsøgsordningen med unge kontrolkøbere

Med forebyggelsesplanen målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol var aftalepartierne enige om, at styrke Sikkerhedsstyrelsens (herefter Erhvervsstyrelsen) alderskontrol og bemyndige Erhvervsstyrelsen til i en periode på to år forsøgsvist at anvende unge kontrolkøbere ved kontrolbesøg i fysiske butikker i hele Danmark. Derved har Erhvervsstyrelsen siden 1. juli 2024 kunne gøre brug af unge under aldersgrænserne for salg af tobak, nikotin og alkohol med henblik på, at de skal kontrollere, om aldersgrænserne for salg af disse produkter overholdes.

Yderligere var aftalepartierne enige om, at inden forsøgsperiodens udløb, skulle der foretages en evaluering af ordningen med henblik på en drøftelse af, om ordningen skal forlænges, gøres permanent eller ophøre.

Pr. 3. oktober 2025 – lidt over et år efter forsøgsperiodens ikrafttræden – har Erhvervsstyrelsen ført 2.240 kontroller med unge kontrolkøbere, og de har konstateret overtrædelser i 34 pct. af kontrollerne.

Før forsøgsordningen kunne Erhvervsstyrelsens (daværende Sikkerhedsstyrelsen) tilsynsførende alene observere og afvente, at der i en butik foregik et ulovligt salg af alkohol, nikotin eller tobak til en person under aldersgrænserne. I praksis betød det, at Erhvervsstyrelsens tilsynsførende var til stede udenfor butikken i omkring 20 minutter, og det var således ikke sikkert, at der blev foretaget nogle salg af aldersbegrænsede varer i tidsrummet. Samtidig skulle den unge, der havde foretaget købet, være villig til efterfølgende at afgive oplysninger om eksempelvis alder til Erhvervsstyrelsens videre sagsbehandling. Det betød, at Erhvervsstyrelsens kontrol sjældent førte til en konstatering af en overtrædelse af reglerne om salg af aldersbegrænsede produkter, som kunne danne grundlag for styrelsens videre sagsbehandling. I 2023 foretog Erhvervsstyrelsen 1.163 fysiske alderskontroller og observerede ikke nogen tilfælde salg til mindreårige. I 2022 foretog Erhvervsstyrelsen 1.077 kontroller og observerede to tilfælde af salg til mindreårige, men i det ene tilfælde oplyste køberen, at de ikke havde noget ID, og i det andet tilfælde oplyste køberen, at de ikke ønskede at vise ID.

Erfaringerne fra Erhvervsstyrelsens brug af unge kontrolkøbere og den konstaterede overtrædelsesgrad vidner om, at unge kontrolkøbere er et effektivt kontrolredskab til håndhævelse af aldersgrænserne. Men at der sker overtrædelse i omkring hver tredje kontrol indikerer også, at der fortsat sker for mange salg af tobak, nikotin og alkohol til unge under aldersgrænserne.

Interessenter for detailhandlen har udtrykt kritik af forsøgsordningen, særligt i forhold til bødestørrelsen, som pr. 1. januar 2025 blev sat op til som udgangspunkt at være 50.000 kr. ved salg af tobak, nikotin eller alkohol til mindreårige, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53 som fremsat. I relation hertil henvises der til pkt. 2.4 i de almindelige bemærkninger i nærværende lovforslag om forslag til justering af bødeniveau ved salg til mindreårige.

Aftalepartierne bag forebyggelsesaftalen er dog enige om, at der er behov for at forlænge forsøgsordningen med unge kontrolkøbere i to år. Den 10. oktober 2025 indgik regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Danmarksdemokraterne, Det Konservative

Folkeparti og Alternativet – de samme partier bag forebyggelsesplanen målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol samt aftalen om elektronisk aldersverificering i fysiske butikker – en aftale om forlængelse af forsøgsordningen med unge kontrolkøbere med to år.

Med en forlængelse af ordningen understøttes et fortsat fokus i detailhandlen på at sikre en kultur, hvor aldersgrænserne i højere grad håndhæves, samtidig med at detailhandlen gives mulighed for sideløbende at implementere elektronisk alderskontrol. Der henvises til, at der med nærværende lovforslag foreslås, at detailhandlen fra 1. maj 2026 kan gøre brug af elektronisk aldersverificering ved salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker. Der henvises til pkt. 2.3.2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger for en nærmere beskrivelse af forslaget og den politiske aftale bag.

Derfor foreslås det i nærværende lovforslag at forlænge forsøgsordningen med unge kontrolkøbere frem til 30. juni 2028.

Forlængelsen af forsøgsordningen med unge kontrolkøbere har ikke til hensigt at ændre på rammerne for Erhvervsstyrelsens anvendelse af unge kontrolkøbere. Det indebærer bl.a., at Erhvervsstyrelsen fortsat alene vil kunne gøre brug af unge kontrolkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen. I tilfælde, hvor Erhvervsstyrelsen med rimelig grund mistænker, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen, vil tvangsindgreb m.v. alene kunne gennemføres efter reglerne i retsplejeloven, jf. § 9 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat.

Inden udløb af den forlængede forsøgsordning vil aftalepartierne igen tage stilling til ordningen.

2.4. Justering af bødestraf

2.4.1. Gældende ret

Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. fastsætter aldersgrænser for salg af alkoholholdige drikkevarer, tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin samt krav om pligt til at drive et

alderskontrollsystem ved fjernsalg af alkoholholdige drikkevarer, tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin.

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024 med senere ændringer, at for overtrædelse af en række bestemmelser i loven samt regler udstedt i medfør af loven straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af lovens §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.

Forventningerne til bødeniveauet i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år for overtrædelse af reglerne om salg af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter samt alkoholholdige drikkevarer, til personer under de gældende aldersgrænser, er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde.

Det fremgår af § 45, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v. jf. lovbekendtgørelse nr. 1161 af 4. november 2024 med senere ændringer, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder eller undlader at efterkomme en række bestemmelser i loven. Efter bestemmelsens stk. 2 kan der for overtrædelse af regler udstedt i medfør af en række bestemmelser fastsættes straf af bøde for overtrædelse.

Forventningerne til bødeniveauet i lov om tobaksvarer m.v. for overtrædelse af reglerne om fjernsalg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde.

Det fremgår af § 33, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 4. november 2024 med senere ændringer, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder eller undlader at efterkomme en række bestemmelser i loven. Efter bestemmelsens stk. 2 kan der for regler udstedt i medfør af en række bestemmelser fastsættes straf af bøde for overtrædelse.

Forventningerne til bødeniveauet i lov om elektroniske cigaretter m.v. for overtrædelse af reglerne relateret til markedsføring og fjernsalg af elektro-

niske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, til personer under 18, er på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i anden-gangstilfælde.

Det er i lovbemærkningerne til de forventede bødeniveauer, både i forhold til bødeniveauerne for overtrædelse efter lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v., bl.a. beskrevet, hvad der for de forskellige bestemmelser skal lægges vægt på ved udmålingen af bødens størrelse, herunder fx eventuel lav omsætning samt skærpene eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10, jf. Folketingstidende 2024-25, tillæg A, L 53 som fremsat.

For både lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. er det i lovbemærkningerne beskrevet, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53 som fremsat, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse skal der anvendes en bødeberegningsformel, hvorefter den moderede bøde beregnes ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

2.4.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Pr. 1. januar 2025 blev bødeniveauet for ulovligt salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer til personer under de gældende aldersgrænser hævet til i udgangspunktet at starte på 50.000 kr. i førstegangstilfælde. Med forebyggelsesaftalen var der enighed om, at bødestørrelsen skulle kunne variere i opadgående eller nedadgående retning afhængig af den konkrete sag, herunder at der skulle tages hensyn til lav omsætning. Aftalepartierne bag forebyggelsesaftalen har noteret sig, at, der på trods af den politiske intention, ved bødeudmåling og bødeudstedelse ikke er taget højde for eventuel omsætning og deraf konsekvenserne af de høje bødeniveauer – særligt for mindre erhvervsdrivende.

Det foreslås derfor, at halvere bødeniveauet i førstegangstilfælde for ulovligt salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer til personer under de gældende aldersgrænser, så bødeniveauet i førstegangs-

tilfælde vil starte på 25.000 kr. I anden- og tredje gangstilfælde er forventningen til bødeniveauet, at bødestørrelsen i udgangspunktet vil starte på henholdsvis 40.000 kr. og 65.000 kr.

Domstolene vil fortsat kunne fastsætte straffens størrelse efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse, lægges der fortsat op til anvendelse af bødeberegningsformlen, som Erhvervsstyrelsen anvender i dag til modereret kumulation, jf. Folketingstidende 2024-25, tillæg A, L 53 som fremsat. Den modererede bøde beregnes således ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges fortsat op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

2.5. Styrket regulering af tobakssurrogater

2.5.1. Gældende ret

Efter gældende ret er tobakssurrogater reguleret i lov om tobaksvarer m.v., lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om forbud mod tobaksreklame m.v. og lov om røgfri miljøer. Tobakssurrogater er bl.a. reguleret på linje med tobaksvarer, for så vidt angår reklameregler, sponsorering, forbud mod synlig anbringelse og fremvisning, aldersgrænse, røg- og nikotinfri skolematrikler og røg- og nikotinfri skoletid, krav om indberetning, krav til standardiseret emballage samt krav til tilsætningsstoffer. Derudover er tobakssurrogater bl.a. reguleret i form af krav til nikotinindhold, et forbud mod kendetegnende aromaer, med undtagelse af tobak og mentol.

Efter gældende ret er tobakssurrogater ikke omfattet af kravet om flere forskellige typer sundhedsadvarsler, som i dag gælder for nogle tobaksvarer, jf. § 19 i lov om tobaksvarer m.v. Ligeledes er tobakssurrogater ikke omfattet af samme krav om anmeldelse før et tobakssurrogat markedsføres i Danmark, som der i dag gælder for nye kategorier af tobaksvarer og elektroniske

cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, som markedsføres her i landet, jf. § 26 i lov om tobaksvarer m.v. og §§ 5 og 5 b lov om elektroniske cigaretter m.v.

Et tobakssurrogat defineres som et produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvare, jf. nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.

Et tobakssurrogat er således en samlebetegnelse, der kan rumme en række forskelligartede nikotinprodukter. Fx er nikotinposer et tobakssurrogat, som i dag markedsføres på det danske marked.

Det fremgår af § 3 a, stk. 1, i lov om tobaksvarer, at fabrikanter og importører af tobakssurrogater, der markedsføres her i landet, skal for hvert tobakssurrogat opdelt efter handelsnavn indberette oplysninger om produktet, herunder om ingredienser. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om indberetninger efter stk. 1, herunder om de oplysninger, der skal indberettes, og hvornår og i hvilken form der skal ske indberetning, og om oplysninger ved ændring af tobakssurrogaters sammensætning og indhold.

I medfør af den omhandlede bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 243 af 22. februar 2021 om indberetning af tobakssurrogater udstedt, som senere ændret med bekendtgørelse nr. 276 af 28. februar 2022.

Det fremgår af lovbemærkningerne til lovens § 3 a, at et tobakssurrogat kun må markedsføres i Danmark, hvis produktet er indberettet til Sikkerhedsstyrelsen, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 61 som fremsat, side 37. På baggrund af de indberettede oplysninger har Sikkerhedsstyrelsen bl.a. kunne planlægge markedsovervågning og udtage til test.

Efter gældende ret følger et krav om anmeldelse af nye kategorier af tobaksvarer samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin. Det fremgår af § 26, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at nye kategorier af tobaksvarer kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. lovens § 44, stk. 1. Efter bestemmelsens stk. 2 skal anmeldelse nævnt i stk. 1 indgives af enhver fabrikant og importør, der ønsker at markedsføre en ny kategori af

tobaksvarer, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring. Efter bestemmelsens stk. 3 fastsætter Erhvervsministeren nærmere regler om anmeldelsen.

I medfør af den omhandlende bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 611 af 7. juni 2016 om indberetning af tobaksvarer og urtebaserede rygeprodukter samt anmeldelse af nye kategorier af tobaksvarer m.v. udstedt. I bekendtgørelsens kapitel 6 har erhvervsministeren fastsat nærmere regler om anmeldelse af nye kategorier af tobaksvarer.

Det fremgår af § 5, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. lovens § 32, stk. 1. Efter bestemmelsens stk. 2 skal anmeldelsen indgives af fabrikanten og importører, der ønsker at markedsføre en elektronisk cigaret eller en genopfyldningsbeholder med nikotin, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring. Efter bestemmelsens stk. 3 fastsætter erhvervsministeren regler om de oplysninger og erklæringer, der skal ledsage en anmeldelse efter stk. 1, Sikkerhedsstyrelsens behandling af anmeldelsen, og hvilke produktændringer der kræver, at der indgives en ny anmeldelse.

I medfør af den omhandlede bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 599 af 3. juni 2016 om anmeldelse af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v. udstedt. Bekendtgørelsen om anmeldelse af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere m.v., er senere blevet ændret med bekendtgørelse nr. 273 af 28. februar 2022 og bekendtgørelse nr. 1193 af 21. november 2024. I bekendtgørelsens kapitel 2 har erhvervsministeren fastsat nærmere regler om anmeldelse af elektroniske cigaretter med nikotin og genopfyldningsbeholdere med nikotin.

Det fremgår af § 5 b, stk. 1, i lov elektroniske cigaretter m.v., at elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere uden nikotin kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. lovens § 32, stk. 1. Efter bestemmelsens stk. 2 skal anmeldelsen indgives af fabrikanten og importører, der ønsker at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere uden nikotin, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring. Markedsføring må først påbegyndes, når Sikkerhedsstyrelsen har bekræftet, at der er foretaget korrekt anmeldelse.

Efter bestemmelsens stk. 3 fastsætter erhvervsministeren regler om de oplysninger og erklæringer, der skal ledsage en anmeldelse efter stk. 2, Sikkerhedsstyrelsens behandling af anmeldelsen, og hvilke produktændringer der kræver, at der indgives en ny anmeldelse.

I medfør af den omhandlede bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 770 af 12. juni 2023 om anmeldelse af elektroniske cigaretter uden nikotin og genopfyldningsbeholdere uden nikotin m.v. udstedt. Bekendtgørelsen om anmeldelse af elektroniske cigaretter uden nikotin og genopfyldningsbeholdere uden nikotin m.v., er senere blevet ændret med bekendtgørelse nr. 1198 af 21. november 2024.

Bestemmelserne om anmeldelse af nye kategorier af tobaksvarer samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin er implementeret som følge af tobaksvaredirektivet (2014/40/EU).

Det følger af § 19 a, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at fabrikanter og importører af tobakssurrogater skal sikre, at tobakssurrogater, som de markedsfører, er forsynet med en sundhedsadvarsel, jf. stk. 2. Efter bestemmelsens stk. 2 fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren regler om affattelse, form og placering af sundhedsadvarslen.

I medfør af den omhandlede bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 484 af 13. maj 2025 om mærkning og sundhedsadvarsler på tobakssurrogater udstedt.

I § 6 i bekendtgørelse om mærkning og sundhedsadvarsler på tobakssurrogater, fremgår det, at hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage af tobakssurrogater skal være forsynet med følgende sundhedsadvarsel på dansk: »Dette produkt indeholder nikotin, som er et yderst afhængighedsskabende stof«.

Det følger af § 19 i lov om tobaksvarer m.v., at den, der markedsfører en tobaksvare her i landet, skal sikre, at hver enkeltpakning og en eventuel ydre emballage er forsynet med sundhedsadvarsler på dansk. Efter bestemmelsens stk. 2 fastsætter indenrigs- og sundhedsministeren regler om antallet og typen af sundhedsadvarsler, som den enkelte kategori af tobaksvarer skal være forsynet med,

- 1) sundhedsadvarslernes form, affattelse, layout, placering og størrelse og
- 2) forbud mod helt eller delvis at skjule eller bryde sundhedsadvarsler, når tobaksvaren markedsføres.

I medfør af den omhandlende bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 780 af 13. juni 2023 om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrolsystem m.v. af tobaksvarer m.v. udstedt. Bekendtgørelsen er senere blevet ændret med bekendtgørelse nr. 979 af 20. august 2024 om ændring af bekendtgørelse om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrolsystem m.v. af tobaksvarer m.v.

I § 10 i bekendtgørelsen om grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrolsystem m.v. af tobaksvarer m.v., fremgår det, at hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage om cigaretter, rulletobak, vandpibetobak og opvarmede tobaksvarer, der er røgtobak, skal være forsynet med en generel advarsel, en informationsmeddelelse og en kombineret sundhedsadvarsel. Efter bestemmelsens stk. 2 skal den generelle advarsel have følgende ordlyd: "Rygning dræber". Efter bestemmelsens stk. 3 skal informationsmeddelelsen have følgende ordlyd: "Tobaksrøg indeholder over 70 kræftfremkaldende stoffer". Efter bestemmelsens stk. 4 skal den kombinerede sundhedsadvarsel indeholde en af tekstadvarslerne som opført i bilag 1 og et tilhørende farvefoto som specificeret i billedsamlingen i bilag 2.

Kravene om sundhedsadvarsler på tobaksvarer er implementeret som følge af tobaksvaredirektivet (2014/40/EU).

2.5.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Sundhedsstyrelsen oplyser, at nikotin er et stærkt afhængighedsskabende giftstof, som påvirker hjernen og nervesystemet kraftigt. Børn og unges umodne hjerner er særligt følsomme over for nikotin, og børn og unge har højere risiko for at blive nikotinafhængige end voksne, og brugen af nikotin kan være en trædesten til cigaretter.

Nikotin kan eksempelvis have alvorlige konsekvenser for børns evne til at lære, koncentrere sig og være opmærksomme og kan have en skadelig effekt på ens psykiske helbred og øge risikoen for psykisk sygdom, som fx angst og depression. Yderligere kan nikotin gøre skade på både tandkødet, mundslimhinden og tænderne, samt nikotin kan have en skadelig virkning på hjerte og kar.

For at forebygge at børn og unge begynder at bruge tobaks- og nikotinprodukter samt at sikre, at alle, der bruger nikotinprodukter, oplyses om produkternes sundhedsskadelige virkninger, ønsker regeringen, som en del af regeringens Kræftplan V, at igangsætte et arbejde med at indføre nye supplerende sundhedsadvarsler på tobakssurrogater.

Der foreligger enkelte studier omhandlende sundhedsadvarsler på nikotinprodukter. Imidlertid foreligger der evidens omkring effekten af advarsler på pakning indeholdende røgtobak, fx cigaretter.

WHO opfordrer til sundhedsadvarsler på tobaksprodukter og vurderer det som et effektivt element i tobakskontrol. Undersøgelser for røgtobak viser, at kombinerede advarsler (kombination af tekst- og billedadvarsel) på tobakspakker gør rygning mindre attraktivt for børn og unge. Studier finder, at billedadvarsler vurderes mere effektive, og pakkerne som mindre attraktive, sammenlignet med pakker med udelukkende tekstadvarsler. Endvidere viser en undersøgelse, at store billedadvarsler på tobakspakker er forbundet med øget viden om helbredsskade, samt øget motivation til rygestop og flere rygestopforsøg. Effekten er bedst undersøgt hos voksne, men effekten ser også ud til at være gældende blandt børn og unge.

Baseret på den eksisterende viden omkring betydning af billedadvarsler på røgtobak og røgfri tobak, er det Sundhedsstyrelsens vurdering, at billedadvarsler vil give mere opmærksomhed på helbredsskade, og mindske sandsynligheden for positive opfattelser af tobakssurrogater.

Samlet set er det Sundhedsstyrelsens vurdering, at kombinerede sundhedsadvarsler har bedre effekt end kun tekstadvarsler eller ingen advarsler, og at det er rimeligt at antage, at dette ligeledes gælder for tobakssurrogater.

Derfor foreslås det, at tobakssurrogater fremover skal være forsynet med en eller flere sundhedsadvarsler, samt at indenrigs- og sundhedsministerens nuværende bemyndigelse til at fastsætter regler om affattelse, form og placering af sundhedsadvarslen på tobakssurrogater udvides til bl.a. også at fastsætte regler om antallet og typen af sundhedsadvarsler på tobakssurrogater. Her kan billedadvarsel være en type af sundhedsadvarsel, som der kan fastsættes krav om.

Herudover foreslås det, med henblik på at sikre et bedre overblik over forskellige typer af tobakssurrogater på det danske marked, at indføre en ny anmeldelsespligt for tobakssurrogater, hvorefter et tobakssurrogat kun må markedsføres i Danmark, hvis det er anmeldt til Erhvervsstyrelsen, og markedsføringen må først påbegyndes 6 måneder efter anmeldelsen.

Forslaget om indførelse af en anmeldelsespligt for tobakssurrogater skal bl.a. ses i sammenhæng med definitionen af et tobakssurrogat, og at udviklingen af nye produkter går stærkt. Tobakssurrogater er en samlebetegnelse, der kan rumme produkter med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvare, jf.

nr. 2, eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet. Fx er nikotinposer en type af et tobakssurrogat, som i dag markedsføres på det danske marked, og som er underlagt produktkrav i lov om tobaksvarer m.v. og regler udstedt i medfør heraf.

Foruden formålet om at sikre et bedre overblik over typer af tobakssurrogater på det danske marked, har forslaget ligeledes til formål at understøtte eventuel ny lovgivning vedrørende produktkrav for nye tobakssurrogater. Det kan eksempelvis vedrøre fastsættelse af en nikotingrænse for en type tobakssurrogat, som på anmeldelsestidspunktet ikke reguleres i de gældende regler, men som indenrigs- og sundhedsministeren efter § 10 a, stk. 2, i lov om tobaksvarer m.v., kan fastsætte regler om.

2.6. Justeret krav til skiltning med aldersgrænser og udstillingsforbud online

2.6.1. Gældende ret

Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om elektroniske cigaretter m.v. og lov om forbud mod tobaksreklame fastsætter en række regler for synlighed og skiltning i forbindelse med salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer, herunder også Sikkerhedsstyrelsens tilsynsforpligtelse med kravene vedrørende synlig skiltning.

2.6.1.1. Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Det fremgår af § 2 a, stk. 6, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024 med senere ændringer, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, skal informere om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2-5 og § 2. Det fremgår af bestemmelsens stk. 7, at skilte med information om, at salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebase-rede rygeprodukter kun kan finde sted ved overholdelse af aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. stk. 1 og § 1, udarbejdes af Sundhedsstyrelsen. Det følger af bestemmelsens stk. 8, at sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om udformning, opsætning m.v. af skilte, jf. stk. 6.

I medfør af den omhandlende bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 782 af 13. juni 2023 om opsætning og placering af skilte udstedt.

I bemærkninger til bestemmelserne, jf. Folketingstidende 2012-13, tillæg A, L 113 som fremsat, side 3, fremgår det, at for yderligere at bistå butikker, hvor der foregår detailsalg, i at sikre at salg af tobak og alkohol til unge sker i overensstemmelse med lovgivningen, foreslås, at der stilles krav til obligatorisk skiltning, således at butikker med detailsalg fremover ved synlig skiltning skal informere om, at salg af tobak og alkohol kun kan finde sted, hvis kunden viser gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden opfylder lovens aldersgrænser. Det fremgår endvidere af bemærkningerne, jf. Folketingstidende 2012-23, tillæg A, L 113 som fremsat, side 7, at ved butikker forstås også salg på internettet.

Derudover fremgår det af bemærkningerne, jf. Folketingstidende 2021-21, tillæg A, L 61, som fremsat, side 58-59, at bestemmelsen om synlig skiltning fremadrettet alene vil gælde i forbindelse med salg af alkoholholdige drikkevarer, og at såfremt et salgssted gerne vil have mulighed for at kunne vise et skilt med aldersgrænsen for køb af tobaksvarer, er det muligt i de tilfælde, hvor en køber har anmodet om køb, samt at der i givet fald skal være tale om alderskilte udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, jf. lovforslagets § 4, nr. 7.

2.6.1.2. Lov om forbud mod tobaksreklame m.v.

Ifølge § 5 a i lov om forbud mod tobaksreklame m.v. er synlig anbringelse og fremvisning af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, herunder på internettet, forbudt. Efter bestemmelsens stk. 2 gælder forbuddet ikke salg af piber på internettet og salg af piber, pibetobak og cigarer på fysiske salgssteder, som er specialiseret i salg af disse produkter. Efter bestemmelsens stk. 3, kan salgssteder, herunder på internettet, efter anmodning fra køberen give køberen en liste med neutrale oplysninger om, hvilke tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter der sælges på salgsstedet, og varernes pris. På fysiske salgssteder kan listen med neutrale oplysninger opsættes ved en ekspedientbetjent salgskasse. Efter bestemmelsens stk. 4 kan sundhedsministeren fastsætte regler om forbuddet efter stk. 1, om, hvilke produkter og salgssteder der er omfattet af stk. 2, om reklame på disse salgssteder og om salgsstedets fremvisning af neutrale oplysninger efter stk. 3.

I medfør af bemyndigelsesbestemmelsen i § 5 a, stk. 4, er bekendtgørelse nr. 570 af 11. februar 2021 om forbud mod synlig anbringelse og fremvisning m.v. af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter udstedt.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 4, stk. 1, at forbuddet mod synlig anbringelse og fremvisning ved online salg og via digitale løsninger også omfatter varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. § 2, stk. 3. Det gælder fx filtre, hardware, papir eller emballage, men ikke produkter, der har et mere generelt anvendelsesformål, jf. § 2, stk. 3. Forbuddet ved online salg og via digitale løsninger gælder ikke piber. Ved salg online og via digitale løsninger forstås bl.a. detailhandelshjemmesider, webshops, firmahjemmesider, firmasider på sociale medier og apps, som sælger til eller henvender sig til forbrugere.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 4, stk. 3, at salgsstederne kan give køber neutrale oplysninger om de produkter, der sælges på salgsstedet, herunder varernes pris. Der kan også gives oplysninger, der fremgår af varernes emballage samt tekniske oplysninger, der gør kunden i stand til at vurdere, hvilke andre produkter varen er kompatibel med. Oplysningerne må dog ikke være angivet med eller ledsaget af illustrationer, billeder, farver, logoer, symboler eller anden tekst, jf. bestemmelsens stk. 6.

Af bekendtgørelsens § 4, stk. 9 fremgår det, at salgssteder omfattet af stk. 1 skal sikre at kunden, inden produktvalget kan foretages, bliver mødt af en grafik udarbejdet af Sundhedsstyrelsen om aldersgrænsen for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. § 1, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

2.6.1.3. Lov om elektroniske cigaretter m.v.

Det følger af § 18 a, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at synlig-anbringelse og fremvisning af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin på salgssager, herunder på internettet, er forbudt. Det samme gælder varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med disse produkter. Af bestemmelsens stk. 3, fremgår det, at salgssteder, herunder på internettet, efter anmodning fra køber kan give køberen en liste med neutrale oplysninger om, hvilke elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin der sælges på salgsstedet, og varernes pris. På fysiske salgssteder kan listen med neutrale oplysninger opsættes ved en ekspedientbetjent salgskasse. Efter bestemmelsens stk. 4 kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte regler om forbuddet efter stk. 1, om, hvilke produkter og salgssteder der er omfattet af stk. 2, om reklame på disse salgssteder og om salgsstedets fremvisning af neutrale oplysninger efter stk. 3.

I medfør af den omhandlende bemyndigelsesbestemmelse er bekendtgørelse nr. 65 af 15. januar 2021 om forbud mod reklame, synlig anbringelse og

fremvisning m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin udstedt.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 5, stk. 1, at forbuddet mod synlig anbringelse og fremvisning ved online salg og via digitale løsninger også omfatter varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, herunder fx opladere, tomme genopfyldningsbeholdere, emballage, batterier eller smagsstoffer, men ikke produkter der har et mere generelt anvendelsesformål, jf. § 3, stk. 2. Ved salg online og via digitale løsninger forstås bl.a. detailhandelshjemmesider, webshops, firmahjemmesider, firmasider på sociale medier og apps, som sælger til eller henvender sig til forbrugere.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 5, stk. 2, at salgsstederne kan give køber neutrale oplysninger om de produkter, der sælges på salgsstedet, herunder varernes pris. Der kan også gives oplysninger, der fremgår af varernes emballage samt tekniske oplysninger, der gør kunden i stand til at vurdere, hvilke andre produkter varen er kompatibel med. Oplysningerne må dog ikke må være angivet med eller ledsaget af illustrationer, billeder, farver, logoer, symboler eller anden tekst, jf. bestemmelsens stk. 5.

Af bekendtgørelsens § 5, stk. 8 fremgår det, at salgssteder omfattet af stk. 1 skal sikre, at kunden, inden produktvalget kan foretages, bliver mødt af en grafik udarbejdet af Sundhedsstyrelsen om aldersgrænsen for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere, jf. § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

2.6.1.4. Forholdet til forordningen om produktsikkerhed og tobaksvaredirektivet

Med Europa-Parlaments og Rådets forordning (EU) 2023/988 af 10. maj 2023 om produktsikkerhed i almindelighed (produktsikkerhedsforordningen) stilles krav om, at der ved fjernsalg samt ved udbud på onlinemarkedspladser fremgår visse oplysninger om forbrugerprodukter. Formålet med forordningen er bl.a. at beskytte forbrugernes sundhed og sikkerhed og sikre det indre markeds funktionsevne med hensyn til produkter, der er bestemt for forbrugere, jf. præambelbetragtning nr. 5.

Produktsikkerhedsforordningen trådte i kraft d. 12. juni 2023 med en 18 måneders frist til implementering af forordningen.

Det følger af produktsikkerhedsforordningens artikel 2, stk. 1, at forordningen finder anvendelse på produkter, som bringes i omsætning eller gøres

tilgængelige på markedet medmindre der findes EU-ret med specifikke bestemmelser om sikkerheden ved de pågældende produkter, som har samme formål.

Det følger af produktsikkerhedsforordningens artikel 19, at erhvervsdrivende, som gør produkter tilgængelige på markedet online eller ved anvendelse af andre former for fjernsalg, skal angive en række oplysninger klart og tydeligt i forbindelse med udbuddet af produktet. Det omfatter bl.a. oplysninger, der gør det muligt at identificere produktet, herunder et billede af det, dets type og enhver anden produktidentifikator, jf. artiklens stk. 1, litra c.

Samme forpligtelse gælder ved udbud af forbrugerprodukter på onlinemarkedspladser, jf. artikel 22, stk. 9, litra c.

Det fremgår af præambelbetragtning nr. 42, at der ved billede bør forstås et fotografi, en illustration eller et andet billedligt symbolelement, der gør det nemt at identificere et produkt eller et potentielt produkt.

Der er med tobaksvaredirektivet (2014/40/EU) fastsat harmoniseret lovgivning for en række aspekter vedrørende markedsføring af tobaksvarer, urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin. Direktivet regulerer imidlertid ikke visning af produkterne ved fjernsalg eller udbud på online markedspladser. Direktivet regulerer samtidig ikke markedsføring af tobakssurrogater eller elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere uden nikotin.

2.6.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Kravet for så vidt angår oplysninger ved fjernsalg samt ved udbud på onlinemarkedspladser i produktsikkerhedsforordningen vurderes at finde anvendelse for produkter, som er underlagt visningsforbuddet i lov om tobaksreklame og lov om elektroniske cigaretter m.v. og regler fastsat i medfør heraf.

Med henblik på at sikre, at erhvervsdrivende og handlende der markedsfører tobaks- og nikotinprodukter ved online salg og via digitale løsninger, kan leve op til forpligtelserne som følger af produktsikkerhedsforordningens artikel 19, stk. 1, litra c, og artikel 22, stk. 1, litra c, om at gøre oplysninger tilgængelige som gør det muligt at identificere produktet, herunder et billede af det, dets type og enhver anden produktidentifikator, foreslås det at indsætte en undtagelse til forbuddet mod synlig anbringelse og fremvisning på

internettet i § 5 a, stk. 1, i lov om tobaksreklame m.v. og § 18 a, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Det foreslås, at ved salg på internettet kan ét enkelt neutralt billede af én tobaksvare, ét tobakssurrogat eller ét urtebaseret rygeprodukt efter anmodning fra køber vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed i almindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d. Samme tilpasning foreslås at gælde for elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin.

Forbuddet med synlig anbringelse og fremvisning af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin blev indført med lov nr. 2071 af 21/12/2020 med henblik på at forhindre, at børn og unge ved synlig anbringelse og fremvisning af varerne blev fristet til at begynde at ryge eller får tilbagefald efter et rygestop. Forbuddet blev også indført for salg på internettet.

Med den foreslåede tilpasning opretholdes forbuddet mod synlig anbringelse og fremvisning. Der vil dog blive indført en undtagelse ved salg af produkterne på internettet, således at produktet på anmodning fra køber vil kunne vises. Visningen vil alene kunne ske på anmodning fra køber, og der vil kun kunne vises et neutralt billede af ét produkt fx en tobaksvare.

Tilpasningen ændrer ikke ved de eksisterende reklameforbud efter lov om tobaksreklame m.v. samt kapitel 7 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Derudover foreslås det med lovforslaget at fjerne, forenkle og tydeliggøre en række krav vedrørende skiltning med aldersgrænsekravene for tobak, nikotin og alkohol ved salg af disse produkter.

Reglerne om krav til skiltning blev indført for at bistå butikker med at sikre, at salg af tobak og alkohol til unge sker i overensstemmelse med lovgivningen, jf. Folketingstidende 2012-2013, tillæg A, L 113 som fremsat, side 3. Siden da har markedet og mulighederne for alderskontrol ændret sig. Bl.a. har der siden 1. oktober 2024 været lovkrav om, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører tobaks- og nikotinprodukter eller alkoholholdige drikkevarer ved fjernsalg, skal drive et effektivt alderskontrollsystem, jf. lov nr. 651 af 11. juni 2024. Ligeledes har der siden 1. januar 2025 været krav om alderskontrollsystem ved markedsføring af alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker. Derudover foreslås det med nærværende lovforslag, jf. lovforslagets § 2, nr. 4-6 og § 4, nr. 2, at elektronisk alderskontrol tillige skal

være en mulighed ved salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker. De foreslåede ændringer vedrørende krav til skiltning med aldersgrænsekravene for salg af tobak, nikotin og alkohol skal blandt andet ses i lyset heraf.

Det foreslås at fjerne kravet om synlig skiltning med aldersgrænsekravene for alkoholholdige drikkevarer ved salg på internettet og i ubemandede butikker. I forlængelse heraf fjernes også Erhvervsstyrelsens tilsynsforpligtelse for kravet herom og den dertilhørende strafbestemmelse. Sundhedsstyrelsen vil fortsat stille skilte med de gældende aldersgrænser for salg af alkoholholdige drikkevarer til rådighed. Som erhvervsdrivende, der markedsfører alkoholholdige drikkevarer ved fjernsalg eller i ubemandet butikker, kan man således fortsat vælge at benytte Sundhedsstyrelsens skilte, hvis den enkelte erhvervsdrivende finder, at skiltene positivt understøtter håndhævelsen af reglerne for salg af alkoholholdige drikkevarer.

Reglerne for markedsføring af alkohol, jf. markedsføringslovens § 11, stk. 2, finder fortsat anvendelse, hvis man som erhvervsdrivende, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer ved fjernsalg og i ubemandede butikker, vælger at skilte med aldersgrænsekravene og ikke benytter sig af Sundhedsstyrelsens skilte om aldersgrænser for salg af alkoholholdige drikkevarer.

Det vil fortsat være et krav, at der ved detailsalg af alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker synligt skal skiltes med aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer. Skiltene vil som i dag skulle være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Det foreslås dog at fjerne Erhvervsstyrelsens forpligtelse til at føre tilsyn med, at fysiske butikker, synligt skilte med information om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer. I forlængelse heraf foreslås det også at fjerne strafbestemmelsen for overtrædelse af reglerne om synlig skiltning med information om aldersgrænsekravet for salg af alkoholholdige drikkevarer.

Derudover foreslås det at tydeliggøre, at det ikke er et krav, men en mulighed, at ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin i fysiske butikker, kan der med et skilt informeres om aldersgrænsekravene ved salg af disse produkter. Dette vil kunne ske i tilknytning til at produktvalget foretages, og skiltet skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen. Samtidig foreslås det, at dette også vil være en mulighed ved salg på internettet af ovennævnte produkter.

Derfor foreslås det at fjerne de nugældende krav om, at ved salg online og via digitale løsninger af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin skal salgssteder sikre at kunden, bliver mødt af en grafik om aldersgrænsen for salg af disse produkter. Disse krav følger af § 4, stk. 9, i bekendtgørelse nr. 570 af 11. december 2021 om forbud mod synlig anbringelse og fremvisning m.v. af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter samt af § 5, stk. 8, i bekendtgørelse nr. 65 af 15. januar 2021 om forbud mod reklame, synlig anbringelse og fremvisning m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin.

Reglerne om forbud mod reklame for elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, jf. kapitel 7 i lov om elektroniske cigaretter m.v., og reglerne om forbud mod reklame for tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. lov om forbud mod tobaksreklame, finder fortsat anvendelse, hvis man som erhvervsdrivende vælger at benytte sig af Sundhedsstyrelsens skilte om aldersgrænsen for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin eller tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter.

Med de foreslåede ændringer af reglerne om skiltning med aldersgrænser ved salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer er det hensigten at sikre en tilpasning af lovgivningen, som tager højde for den øvrige regulering der løbende er sket på området. Derudover vurderes det, at de foreslåede ændringer vil lette en byrde for erhvervsdrivende, der sælger tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer.

2.7. Styrkelse af Sikkerhedsstyrelsens kontrolbeføjelser

2.8.1. Gældende ret

Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. fastsætter hvilke kontrolbeføjelser, Sikkerhedsstyrelsen har i relation til overholdelse af reglerne vedrørende tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter, elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin samt salg af alkoholholdige drikkevarer.

Det fremgår af § 2 b, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024 med senere ændringer, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, overholdes. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter har til en-

hver tid uden forevisning af legitimation adgang til forhandleres butiksløker med henblik på at kontrollere overholdelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8. Det følger af bestemmelsens stk. 3, at Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter mod behørig legitimation og uden retskendelse af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for kontrollen efter stk. 1.

Det fremgår af § 32, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1161 af 4. november 2024 med senere ændringer, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i loven og regler fastsat i medfør heraf overholdes. Det følger af bestemmelsens stk. 5, at Sikkerhedsstyrelsen af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for kontrollen efter stk. 1. Yderligere følger det af lovens kapitel 10, hvilke beføjelser Sikkerhedsstyrelsen har som kontrolvirksomhed. Blandt andet følger det af lovens § 34, at for at tilvejebringe oplysninger til brug for gennemførelse af kontrollen efter § 32, stk. 1 og 2, har Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til offentlige og private ejendomme, lokaliteter og transportmidler anvendt af fabrikker, importører, distributører og detailforhandlere af produkter omfattet af denne lov. Politiet yder om nødvendigt Sikkerhedsstyrelsen bistand hertil.

Det fremgår af § 19, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 4. november 2024 med senere ændringer, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelse af reglerne i kapitel 3-6, § 7 a, § 25 a og regler fastsat i medfør heraf. Det følger af bestemmelsens stk. 2, at Sikkerhedsstyrelsen af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for at udøve kontrollen efter stk. 1. Yderligere følger det af lovens kapitel 8, hvilke beføjelser Sikkerhedsstyrelsen har som kontrolvirksomhed. Blandt andet følger det af lovens § 21, at for at tilvejebringe oplysninger til brug for gennemførelse af kontrollen efter § 19, stk. 1, har Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter til enhver tid mod behørig legitimation og uden retskendelse adgang til offentlige og private ejendomme, lokaliteter og transportmidler anvendt af fabrikker, importører, distributører og detailforhandlere af produkter omfattet af denne lov. Politiet yder om nødvendigt Sikkerhedsstyrelsen bistand hertil.

Lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. fastsætter ikke bestemmelser, der giver Sikkerhedsstyrelsens mulighed for at kræve, at ejeren eller en repræsentant af en ubemandede butik møder op med henblik på kontrol eller mulighed for at kræve adgang til salgsstedet i forbindelse med kontrol af tobaks- og nikotinprodukter, som markedsføres ved fjernsalg.

2.8.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Sikkerhedsstyrelsen (herefter Erhvervsstyrelsen) fører kontrol med tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter, elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin samt salg af alkoholholdige drikkevarer. Partierne bag forebyggelsesplanen målrettet børn og unges brug af tobak, nikotin og alkohol fra 2023 var enige om, at styrke alderskontrollen ved salg af disse produkter, og som følge heraf blev bl.a. kravet om at drive et effektivt alderskontrollsystem ved fjernsalg og ved salg af alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker vedtaget, jf. lov nr. 651 af 11. juni 2024 og lov nr. 1669 af 30. december 2024.

I lyset af disse nye krav har det vist sig nødvendigt at styrke Erhvervsstyrelsens kontrolbeføjelser yderligere med formål om at sikre, at Erhvervsstyrelsen også kan føre en effektiv kontrol i ubemandede butikker samt en effektiv produktkontrol med tobaks- og nikotinprodukter som markedsføres ved fjernsalg.

Det foreslås derfor, at Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 2 a, stk. 3 og 5, i ubemandede butikker, mod behørig legitimation kan kræve, at ejeren eller en repræsentant af den ubemandede butik møder op med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til den ubemandede butiks butikslokaler m.v. Hertil foreslås det, at Erhvervsstyrelsens kontrol med ubemandede butikker skal varsles inden kontrollen foretages som foreskrevet i § 5, stk. 1 og 2, i lov bekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven). Det indebærer blandt andet, at underretningen skal ske skriftligt senest 14 dage inden den påtænkte kontrol.

Hensigten med forslaget er at sikre, at Erhvervsstyrelsen har beføjelser til at føre den nødvendige, og en effektiv kontrol med salg af alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker.

Yderligere foreslås det, at Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrol med tobaks- og nikotinprodukter, som markedsføres ved fjernsalg, fx på internettet, kan kræve adgang til salgsstedet. Med salgssted skal forstås det eller de steder på en hjemmeside eller en app, hvor udvalget af tobaks- og nikotinprodukter gøres tilgængelig for kunderne.

Forslaget skal ses i lyset af, at efter kravet om effektiv aldersverificering ved fjernsalg trådt i kraft 1. oktober 2024 har Erhvervsstyrelsen, forhenværende

Sikkerhedsstyrelsen, hvor at produktkontroller af tobaks- og nikotinprodukter ikke har været muligt, da Erhvervsstyrelsens repræsentanter, fx på en hjemmesides startside, er blevet mødt med krav om aldersverificering, fx MitID.

Forslaget har således til hensigt at sikre, at Erhvervsstyrelsen kan foretage den nødvendige produktkontrol med tobaks- og nikotinprodukter, som markedsføres ved fjernsalg.

2.8. Ændring af fristen for oplysningspligten i sundhedsloven § 88, stk. 2

2.8.1. Gældende ret

Det følger af sundhedslovens § 88, stk. 1, at regionsrådet i bopælsregionen yder behandling ved sit sygehusvæsen inden for den af Sundhedsstyrelsen fastsatte ventetid til patienter, der lider af livstruende sygdomme, for hvilke Sundhedsstyrelsen har fastsat maksimale ventetider til behandling.

Det følger videre af sundhedslovens § 88, stk. 2, at bopælsregionsrådet senest 8 hverdage efter, at et af regionens sygehuse har modtaget henvisning af en patient, skal meddele patienten, om regionsrådet kan tilbyde behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid, og i bekræftende fald meddele patienten en dato for forundersøgelsen.

Det følger af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2004-05, tillæg A, side 3220, at formålet med bestemmelsen er, at sikre, at patienter med livstruende sygdomme som kræftsygdomme og visse alvorlige hjertelidelser opnår behandling uden unødigt ventetid.

Det følger af sundhedslovens § 88, stk. 3, at hvis regionsrådet i bopælsregion ikke kan tilvejebringe et behandlingstilbud som nævnt i stk. 2, skal regionsrådet, hvis patienten ønsker det, hurtigst muligt meddele det til Sundhedsstyrelsen. Sundhedsstyrelsen henviser herefter om muligt patienten til behandling på et sygehus i en anden region eller på et privat sygehus her i landet eller på et sygehus i udlandet. Sundhedsstyrelsen kan i særlige tilfælde pålægge et offentligt sygehus her i landet at varetage behandling af patienten.

Efter sundhedslovens § 88, stk. 4, gælder det, at hvis Sundhedsstyrelsen ikke kan tilvejebringe et behandlingstilbud efter stk. 3, og finder patienten selv et privat sygehus her i landet eller i udlandet, der kan foretage den behandling, som patienten er henvist til, ydes der tilskud til denne behandling svarende til den gennemsnitlige udgift til en tilsvarende behandling på et dansk

offentligt sygehus, dog højst svarende til den faktiske betaling for behandlingen. Der kan ikke ydes tilskud efter denne bestemmelse til alternativ behandling eller behandling, der har forskningsmæssige eller eksperimentel karakter.

Det følger af sundhedslovens § 88, stk. 5, at pligten til at henvise patienter til behandling efter stk. 2 og 3 dog ikke gælder til sygehuse, hvor Sundhedsstyrelsen skønner, at behandlingstaksten er urimeligt høj, eller udgifterne til befordring og ophold er uforholdsmæssigt høje.

Endvidere følger det af sundhedslovens § 88, stk. 6, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om adgangen til behandling og regionsrådendes forpligtelser efter stk. 2-5.

De nærmere regler er fastsat ved bekendtgørelse nr. 584 af 28. april 2015 om maksimale ventetider ved behandling af kræft og visse tilstande ved iskæmiske hjertesygdomme.

For så vidt angår oplysningspligten fremgår det af bekendtgørelsens § 7, stk. 2, at senest 11 kalenderdage efter, at sygehuset har modtaget henvisning af en patient til undersøgelse for sygdom i henhold til § 1, skal sygehuset meddele patienten, om vedkommende kan tilbydes behandling inden for den fastsatte maksimale ventetid på bopælsregionens sygehuse eller på et andet sygehus, som regionsrådet har indgået aftale med. I bekræftende fald skal patienten have meddelt en dato for forundersøgelsen.

Bestemmelsen i § 7, stk. 2, har til hensigt at sætte en frist for bopælsregionen til at meddele patienten om, hvorvidt regionen kan tilbyde patienten behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid således, at patienter med livstruende sygdomme behandles uden unødig ventetid.

Herudover har Sundhedsstyrelsen i tilslutning til bekendtgørelse nr. 584 af 28. april 2015 udstedt vejledning nr. 9185 af 10. april 2024 om maksimale ventetider ved behandling af kræft og visse tilstande ved iskæmiske hjertesygdomme.

2.8.2. Indenrigs- og Sundhedsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I sundhedslovens § 88, stk. 2, er oplysningsfristen angivet som 8 hverdage, mens fristen i bekendtgørelse om maksimale ventetider ved behandling af kræft og visse tilstande ved iskæmiske hjertesygdomme er angivet som 11 kalenderdage.

De forskellige frister medfører en uoverensstemmelse i praksis.

I perioder med eksempelvis helligdage, kan der opstå situationer, hvor 8 hverdage kan ligge senere end 11 kalenderdage f.eks. i forbindelse med jul og påske.

Der kan i disse perioder også være situationer, hvor 8 hverdage kan ligge senere end de af Sundhedsstyrelsen fastsatte maksimale ventetider, der er angivet i kalenderdage.

Herudover kan der i perioder uden helligdage, opstå situationer, hvor 11 kalenderdage ligger senere end 8 hverdage.

Der vil derfor være behov for at fjerne denne uoverensstemmelse, og klart angive den frist som bopælsregionsrådet har til at give patienter, der lider af en livstruende sygdom oplysning om regionens mulige behandlingstilbud inden for den fastsatte maksimale ventetid.

Det foreslås således, at sundhedslovens oplysningspligt i § 88, stk. 2, 1. pkt., ændres fra 8 hverdage til 10 kalenderdage.

Forslaget vil indebære, at regionsrådet skal give meddelelse til patienter med livstruende sygdomme om, hvorvidt regionen kan tilbyde behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid, senest 10 kalenderdage efter sygehuset har modtaget henvisning af en patient.

Den foreslåede ændring vil medføre, at patienter får meddelelse om mulige behandlingstilbud inden for de maksimale ventetider inden for samme tids-horisont, uanset om fristen falder på hverdage, weekender eller helligdage

Formålet er at styrke patientrettighederne og fjerne den uoverensstemmelse, der er i praksis vedrørende fristen for oplysningspligten.

Patienter vil således med den nye tidsfrist på 10 kalenderdage blive stillet minimum tilsvarende den gældende frist i sundhedsloven, da 10 kalenderdage ikke vil ligge senere end 8 hverdage. Patienternes retsstilling forringes således ikke med den foreslåede ændring.

Patienter kan videre med den nye tidsfrist på 10 kalenderdage blive stillet bedre end med den gældende frist, da 10 kalenderdage kan ligge tidligere end 8 hverdage i perioder med for eksempel helligdage. Patienternes retsstilling kan i de tilfælde forbedres med den foreslåede ændring.

Den foreslåede frist i kalenderdage vil samtidig harmonere med de af Sundhedsstyrelsen fastsatte maksimale ventetider, der er angivet i kalenderdage.

Som følge af den foreslåede ændring vil fristen for oplysningspligten i bekendtgørelse nr. 584 af 28. april 2015 om maksimale ventetider ved behandling af kræft og visse tilstande ved iskæmiske hjertesygdomme skulle ændres i overensstemmelse hermed. Ændringen af oplysningspligten i bekendtgørelsen vil ikke have konsekvenser for de af Sundhedsstyrelsen fastsatte maksimale ventetider, som er angivet i kalenderdage.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændringer for patienter, der ikke er omfattet af maksimale ventetider, i forhold til fristen for oplysningspligten i sundhedslovens § 90, der er 8 hverdage.

3. Konsekvenser for FN's verdensmål

Dette lovforslag indeholder en række forslag, som skal skærpe børn og unges adgang til sundhedsskadelige produkter, herunder solarier, tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer.

Solariebrug øger risikoen for både almindelig hudkræft og modernærkekræft markant, og solariebrug er særligt farligt for børn og unge. Risikoen for at få modernærkekræft stiger hver gang, man går i solarie. Og hvis man starter med at bruge solarie som ung, øges risikoen, bl.a. fordi skaderne fra uv-strålingen har længere tid til at udvikle sig til eksempelvis modernærkekræft senere i livet.

Tobak, nikotin og alkohol er særligt skadeligt for børn og unge, da deres hjerner ikke er færdigudviklede. Nikotin er stærkt afhængighedsskabende og kan bl.a. skade hjernens udvikling og indlæringssevne og øge risikoen for psykisk sygdom, som fx angst og depression, ligesom nikotin øger sandsynligheden for at blive afhængig af både cigaretter og andre rusmidler. Binge-drinking (når man drikker fem eller flere genstande ved samme lejlighed) er associeret med øget risiko for depressive symptomer, og der er en stærk sammenhæng mellem alkohol og kriminalitet.

Det vurderes, at lovforslaget kan bidrage til at nedsætte børn og unges solarieforbrug samt at understøtte gældende lovgivning vedrørende salg af tobak, nikotin og alkohol og dermed sikre, at børn og unge ikke har adgang til de aldersbegrænsede produkter.

På den baggrund vurderes, det at lovforslaget vil kunne understøtte FN's verdensmål nr. 3 om sundhed og trivsel og nr. 10 om reduktion af ulighed, idet en reducere i solariebrug og i forbruget af tobaks- og nikotinprodukter

vil kunne medføre en øget sundhed og trivsel i befolkningen, og særligt blandt børn og unge.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget består af flere elementer, der medfører administrative omkostninger Sikkerhedsstyrelsen (herefter Erhvervsstyrelsen).

For så vidt angår elementerne om indførsel af en aldersgrænse for solariebrug samt krav til solariecentre dækkes Erhvervsstyrelsens udgifter for kontrol med de nye regler inden for styrelsens nuværende ramme. Det bevirker, at Erhvervsstyrelsens eksisterende opgaver indenfor området tilpasses for at balancere et øget tidsforbrug pr. tilsyn som følge af nærværende lovforslags initiativer. Erhvervsstyrelsens kontrol med solariecentre er bevillingsfinansieret med ca. 0,2 mio. kr. årligt.

For så vidt angår Erhvervsstyrelsens alderskontrol med salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer blev der i forbindelse med aftalen om forebyggelsesplanen fra 2023 afsat 15,0 mio. kr. årligt fra 2025 til en samlet alderskontrolindsats i Erhvervsstyrelsen. Elementerne om mulighed for elektronisk alderskontrol i fysiske butikker samt forlængelse af forsøgsordningen med unge kontroll købere dækkes inden for Erhvervsstyrelsens nuværende ramme til alderskontrol.

For så vidt angår elementerne om styrket regulering af tobakssurrogater, herunder supplerende sundhedsadvarsler på tobakssurrogater samt en ny anmeldelsespligt for tobakssurrogater, dækkes omkostningerne i forbindelse hermed inden for Erhvervsstyrelsens nuværende ramme, men kan medføre omprioritering og deraf færre tilsyn samlet set på området. Erhvervsstyrelsens markedsovervågning af tobaks- og nikotinprodukter er finansieret via gebyrer opkrævet fra branchen. Nye kontrolopgaver som følger af dette lovforslags elementer om yderligere reguleringer af tobakssurrogater, vil blive finansieret via denne eksisterende gebyrordning.

For så vidt angår elementet om nedsættelse af det forventede bødeniveau for ulovligt salg af tobaks- og nikotinprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til mindreårige forventes det med usikkerhed at medføre et mindreprovenu på 2,2 mio. kr. årligt i 2026 og frem. Mindreprovenuet finansieres af de generelle reserver.

For så vidt angår det foreslåede bødeniveau i lov om solarier ved manglende efterlevelse af et påbud vil de provenumæssige konsekvenser skulle udbores. Et eventuelt mindreprovenu afholdes indenfor Indenrigs- og Sundhedsministeriets eksisterende ramme.

For så vidt angår elementet om ændring af fristen for oplysningspligten i sundhedsloven § 88, stk. 2, forventes det ikke at medføre merudgifter for regionerne.

I det omfang, at forbruget af tobak, nikotin og alkohol mindskes som følge af lovforslagets elementer, vil der være negative provenumæssige konsekvenser for staten. Der foreligger ikke undersøgelser, evalueringer m.v., der gør det muligt at foretage provenuberegninger heraf.

Det vurderes, at lovforslaget vil give positive implementeringsmæssige konsekvenser i form af en mere effektiv kontrol og håndhævelse af lovgivningen. Erhvervsstyrelsens mulighed for anvendelse af unge kontrolkøbere forlængelse, så alderskontrollen forbliver effektiv. Ligeledes bliver Erhvervsstyrelsens kontrol mere effektiv som følge af lovforslagets elementer om styrket alderskontrol i ubemandede butikker og i forbindelse med Erhvervsstyrelsens produktkontrol med tobaks- og nikotinprodukter, som markedsføres ved fjernsalg.

Yderligere vurderes det, at lovforslagets lempelse af kravene om synlig skiltning med information om aldersgrænsekravene, som fjernes ved fjernsalg, og hvor Erhvervsstyrelsens tilsynsforpligtelse fjernes med skiltning i fysiske butikker, vil give positive implementeringsmæssige konsekvenser, da en tilsynsopgave fjernes fra Erhvervsstyrelsen.

Det vurderes, at lovforslaget herudover ikke har økonomiske konsekvenser eller implementeringskonsekvenser for stat, regioner og kommuner.

Lovforslaget vurderes at leve op til principperne for digitaliseringsklar lovgivning, i det omfang principperne er relevante. Muligheden for brug af elektronisk alderskontrol ved salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker er udformet således, at det er muligt at anvende eksisterende og kommende offentlig it-infrastruktur som f.eks. den nationale digitale identitetstegnebog, jf. princip 6, samt at det giver mulighed for effektiv it-anvendelse i kontroløjemed, jf. princip 7.

Lovforslagets ændring af sundhedslovens oplysningspligt for, hvornår regionen senest skal oplyse en patient med livstruende sygdom, om regionen

kan tilbyde behandling inden for den fastsatte maksimale ventetid, samt bekendtgørelse om maksimale ventetider til 10 kalenderdage, er udformet i overensstemmelse med princip 1 om enkle og klare regler.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Med lovforslaget sættes der ind over for danskernes solariebrug, særligt målrettet børn og unge. Yderligere sættes der ind over for situationer hvor der sker salg af tobak, nikotin og alkohol til børn og unge under gældende aldersgrænser, samt der sættes ind med øget regulering af tobakssurrogater.

Med lovforslaget vurderes der at være erhvervsøkonomiske konsekvenser jf. nedenstående.

Der vurderes at være øvrige efterlevelsescostninger som følge af lovforslagets § 1, nr. 6, hvormed det foreslås at indføre en 18 års aldersgrænse for solariebrug. Forslaget vil medføre en forventelig nedgang i solariecentrenes indtjening som følge af, at unge under 18 år ikke længere kan købe solarieydelser. De øvrige efterlevelsescostninger vurderes imidlertid at være under bagatelgrænsen på 10 mio. kr. og kvantificeres derfor ikke yderligere.

Det foreslås med lovforslagets § 3, nr. 2, at indføre en anmeldelsespligt for tobakssurrogater, samt at Erhvervsministeren kan fastsætte regler om de oplysninger og erklæringer, der skal ledsage en anmeldelse. Konsekvenserne herved kan på nuværende tidspunkt ikke vurderes nærmere, da disse beror på den konkrete udmøntning af anmeldelsespligten. En nærmere vurdering af de erhvervsøkonomiske konsekvenser vil finde sted i forbindelse med udmøntning af kravene i en bekendtgørelse. Der gøres i den forbindelse opmærksom på, at der efter gældende ret eksisterer en indberetningspligt for tobakssurrogater, som ønskes markedsført i Danmark, jf. nugældende § 3 a i lov om tobaksvarer m.v.

Det foreslås med lovforslagets § 3, nr. 4 og 5, at tobakssurrogater fremover skal være forsynet med en eller flere sundhedsadvarsler, samt at indenrigs- og sundhedsministerens bemyndiges til at fastsætte nærmere regler herom, bl.a. i forhold til antal og typer af sundhedsadvarsler. Konsekvenserne herved kan på nuværende tidspunkt ikke vurderes nærmere, da disse beror på den konkrete udmøntning af kravet. En nærmere vurdering af de erhvervsøkonomiske konsekvenser vil finde sted i forbindelse med udmøntning af kravet i en bekendtgørelse. Der gøres i den forbindelse opmærksom på, at der efter gældende ret eksisterer krav til en sundhedsadvarsel på tobakssurrogater, jf. nugældende § 19 a i lov om tobaksvarer m.v.

Der vurderes at være administrative konsekvenser som følge af lovforslagets forslag om henholdsvis krav til, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrolsystem, samt muligheden for at detailforhandlere af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer kan gøre brug af elektronisk alderskontrol i fysiske butikker med henblik på at sikre, at nugældende aldersgrænser overholdes.

For så vidt angår kravet om alderskontrolsystem i solariecentre kan det medføre omstillings- og evt. driftsomkostninger i forbindelse med, at solariecentrene skal etablere et alderskontrolsystem. Der stilles imidlertid ikke krav til, hvilket konkret alderskontrolsystem indehaveren eller forpagteren skal anvende, og omkostningens størrelse vil afhænge af den konkrete metode, der vælges.

For så vidt angår muligheden for at detailforhandlere af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer kan gøre brug af elektronisk alderskontrol i fysiske butikker, kan der ligeledes være eventuelle omstillings- og evt. driftsomkostninger, såfremt den enkelte detailforhandler vælger at gøre brug af den frivillige kontrolmulighed. Der stilles således ikke krav til brug af et elektronisk alderskontrolsystem eller hvilket system, man som detailforhandler kan vælge at bruge.

Med lovforslaget fjernes kravet om skiltning med aldersgrænser for salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkohol ved fjernsalg og i ubemandet butikker. Tilmed fjernes tilsynsforpligtelsen med kravet om skiltning med aldersgrænser for salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkohol i fysiske butikker. Det vurderes, at der herved vil være en administrativ lettelse for erhvervslivet.

Samlet vurderes der at være administrative konsekvenser, som potentielt kan overstige bagatelgrænsen på 4 mio. kr., hvorfor der pågår en nærmere kvantificering heraf.

I forlængelse af ovenstående vurderes lovforslaget at være innovationsvenligt og teknologineutralt, idet der hverken overfor indehavere eller forpagtere samt forhandlere, der markedsfører tobak, nikotin og alkohol i fysiske butikker – såfremt de vælger at gøre brug af muligheden – stilles krav om at anvende en specifik metode ved alderskontrol. Lovforslagets elementer omkring alderskontrol påvirker således ikke virksomheders eller iværksætters muligheder for at teste, udvikle og anvende nye teknologier og innovation. Elektronisk aldersverificering forudsætter ikke, at borgerens eksakte alder bekræftes, men blot at det bekræftes, at borgeren er over aldersgrænsen. Så-

ledes minimeres data, hvilket fremmer brugen af sikkerheds- og privatlivsfremmende teknologier. Relevansen for sikkerheds- og privatliv vil påvirkes af den valgte metode, da nogle metoder vil kræve mere data end andre. Lovforslaget vurderes herudover ikke at være relevant i forhold til innovations- og iværksættertjekket.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at have klimamæssige konsekvenser.

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

En reduktion i forbruget af tobaks- og nikotinprodukter kan have positive miljømæssige konsekvenser i form af mindre affald, f.eks. emballage, cigaretskodder og nikotinposer. Det fremgår af WHO's publikation fra 2022 "Tobacco: Poisoning our planet", at tobaksprodukter er den genstand på planeten, der bliver smidt mest i naturen og på gader, og at de indeholder over 7000 giftige kemikalier, som siver ud i miljøet, når de smides i naturen. Der fremgår ligeledes en bekymring omkring affald fra e-cigaretter og røgfri tobak, eksempelvis nikotinposer, hvor produkterne og emballage indeholder plastik.

9. Forholdet til EU-retten

Med lovforslaget indføres og præciseres nationale regler på området for anvendelse af solarier i solariecentre. Dette område falder samtidig under anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/95/EF af 3. december 2001 om produktsikkerhed i almindelighed (produktsikkerhedsdirektivet). Produktsikkerhedsdirektivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at de foreslåede initiativer vedrørende solarier er i overensstemmelse med EU-retten.

Med lovforslaget indføres nationale regler indenfor regulering af tobaks- og nikotinprodukter. Tobaks- og nikotinprodukter er omfattet af den fri bevægelighed for varer, som følger af EUF-traktaten. Medlemsstaterne må derfor som udgangspunkt ikke opstille krav, der hindrer varernes fri bevægelighed. Det følger imidlertid også af EUF-traktaten, at varernes fri bevægelighed kan indskrænkes af hensyn til bl.a. den offentlige sundhed, hvilket er det hensyn, der søges varetaget med nærværende lovforslag.

Lovforslaget vedrører bl.a. regulering af tobakssurrogater.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet bemærker, at tobakssurrogater ikke reguleres i tobaksvaredirektivet (2014/40/EU) og er underlagt en mere begrænset regulering i Danmark end tobaksvaredirektivet. Med lovforslaget lægges der op til at indføre yderligere regulering af sundhedsadvarsler på tobakssurrogater med henblik på, at tobakssurrogater fremover også kan være forsynet med flere sundhedsadvarsler, som det bl.a. gælder for tobaksvarer. Yderligere lægges der med lovforslaget op til, at der skal indføres en anmeldelsespligt for tobakssurrogater, der markedsføres på det danske marked. Tilsvarende regulering gælder i dag for nye kategorier af tobaksvarer og elektroniske cigaretter med nikotin, som følger af artikel 19 og 20 i tobaksvaredirektivet. Den foreslåede anmeldelsespligt for tobakssurrogater har til formål at sikre et overblik over hvilke typer af tobakssurrogater, der markedsføres på det danske marked samt at sikre, at disse produkter overholdende gældende lovgivning for tobakssurrogater. Yderligere skal initiativet understøtte muligheden for at eventuel ny lovgivning vedrørende produktkrav for nye tobakssurrogater kan fastsættes i dansk lovgivning.

De foreslåede initiativer vil være en hindring i forhold til varernes fri bevægelighed, men ud fra et hensyn til den offentlige sundhed vurderes det egnet og nødvendigt. Der gøres i øvrigt opmærksom på, at medlemsstaterne har en særlig vid skønsmargin med henblik på at fastsætte nationale regler til beskyttelse af den offentlige sundhed i medfør af artikel 36 TEUF. Det bemærkes, at Belgien – efter notifikation til EU – har vedtaget et forbud mod nikotinposer, som i Danmark betegnes som et tobakssurrogat.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at de foreslåede initiativer vedrørende regulering af tobakssurrogater er i overensstemmelse med EU-retten.

Yderligere sikres det med lovforslaget, at erhvervsdrivende og handlende der markedsfører tobaks- og nikotinprodukter ved online salg og via digitale løsninger, kan leve op til forpligtelserne som følger af produktsikkerhedsforordningens artikel 19, stk. 1, litra c, og artikel 22, stk. 1, litra c, om at gøre oplysninger tilgængelige som gør det muligt at identificere produktet, herunder et billede af det, dets type og enhver anden produktidentifikator. Det foreslås derfor at indsætte en undtagelse til det danske forbud mod synlig anbringelse og fremvisning af tobaks- og nikotinprodukter på internettet, som følger af national lovgivning, herunder § 5 a, stk. 1, i lov om tobaksreklame m.v. og § 18 a, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Det er Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at med den foreslåede ændring lever dansk ret vedrørende regulering af tobaks- og nikotinprodukter op til produktsikkerhedsforordningen.

De øvrige foreslåede bestemmelser i lovforslaget om bl.a. indførsel af en aldersgrænse for solariebrug, flere beføjelser i forbindelse med kontrol med tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer, justerede bødeniveauer, samt ændring af fristen for oplysningspligten i sundhedsloven § 88, stk. 2, vurderes ikke relevante i forhold til EU-retten.

For så vidt angår fristen for oplysningspligten i sundhedslovens § 88, stk. 2, berøres i EU-retlige aspekter også personer, der er omfattet af en offentlig sygesikringsordning og i medfør af koordineringsreglerne for sociale sikringsordninger (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger med senere ændringer, EØS-aftalen m. bilag, Aftalen mellem EF, dets medlemsstater og Schweiz, samt EU's to aftaler Storbritannien). Personer omfattet af de regler vil på visse betingelser have ret til sundhedslovens ydelser under ophold i Danmark. Oplysningspligten i sundhedsloven vil som følge heraf også gælde over for visse personer, der ikke har bopæl registreret i Danmark. Oplysningspligten kan derfor omfatte 1) personer, der har fået udstedt Det særlige sundhedskort, 2) personer, der bor i et andet EU-/EØS-land, Schweiz eller Storbritannien, og er sikret til udgift for Danmark og 3) personer, der er sikret i et andet EU/EØS-land, Schweiz eller Storbritannien, som under ophold i Danmark har ret til sundhedslovens ydelser.

Lovforslaget i sin helhed har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 11. november 2025 til den 9. december 2025 (29 dage) været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, Alkohol og Samfund, Akademikernes Centralorganisation (AC), Arbejdsgiverforeningen KA, Arbejdsmiljørådet (AMR), Arbejdstilsynet, APPLia, Astma-Allergi Forbund, Becig, Blå Kors, BrancheDanmark, British American Tobacco, Bryggeriforeningen, Børnerådet, Børns Vilkår, Center for Hjerneskade, Coop Danmark, Dagrofa, Danish Trade, Danmarks Apotekerforening, Danmarks Farmaceutiske Selskab, Danmarks Idrætsforbund (DIF), Danmarks

UDKAST

Lungeforening, Danmarks, Restauranter og Cafeer (DRC), Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Dermatologisk Selskab, Dansk Elforbund, Dansk Energi, Dansk e-Damper Forening (DADAFO), Dansk Erhverv, Dansk Fitness & Helse Organisation, Dansk Industri, Dansk Lungemedicinsk Selskab, Dansk Psykiatrisk Selskab, Dansk Selskab for Almen Medicin, Dansk Selskab for Distriktpsykiatri, Dansk Selskab for Folkesundhed, Dansk Selskab for Patientsikkerhed, Dansk Sygeplejeråd, Dansk Transport og Logistik (DTL), Danske Fysioterapeuter, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Danske Handicaporganisationer (DH), Dansk Kosmetolog Forening, Dansk Solarieforening, Dansk Solarie Teknik, Dansk Standard, Danske Patienter, Danske Regioner, Danske Seniorer, Danske Skoleelever, Fritidshusejerne, Danske Tandplejere, Danske Ældreåd, Dataetisk Råd , Datatilsynet, De Samvirkende Købmænd, Den Danske Dommerforening, Det Etiske Råd, DGI, Diabetesforeningen, Efuma, Elektronikbranchen.dk, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Fag og Arbejde (FOA), Fagbevægelsens Hovedorganisation, Fagligt Fællesforbund – 3F, Farmakonomforeningen, Feriehusudlejernes Brancheforening, Finans Danmark, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Lægestuderende (FADL), Foreningen af Speciallæger, Foreningen for Dansk Internet Handel, Foreningen for Parallelimportører af Medicin, Forsikring og Pension, Færøernes landsstyre, Gejser, Gigtforeningen, Hjerteforeningen, HK - Handel, Hotel-, Restaurant - & Turisterhvervet (HORESTA), House of Oliver Twist A/S, Industriforeningen for generiske og biosemilære lægemidler, Japan International Tobacco, Jordemoderforeningen, KFUM' s Sociale Arbejde, Kirkens Korshær, Komiteen for Sundhedsoplysning, Kommunernes Landsforening (KL), Kræftens Bekæmpelse, Landsorganisationen for sociale tilbud, Landssammenslutningen af Handelsskoleelever, Lafleco ApS, Lægeforeningen, Lægemedelindustriforeningen, Medicoindustrien, Metal Ungdom, Mødrehjælpen, Naalakkersuisut, National Videnskabsetisk Komité, Nationalt Center for Etik, Nikotinbranchen, Nærbutikkernes Landsforening, Nærings- og Nydelsesmiddelarbejder Forbundet (NNF), Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Parallelimportørforeningen af lægemidler, Patientforeningen, Patientforeningen Danmark, Pharmadankmark, Pharmakon, Philip Morris, Praktiserende Lægers Organisation, Praktiserende Tandlægers Organisation, Punktum dk A/S, Rigsrevisionen , Røgfri Fremtid, Rådet for Socialt Udsatte, Salling Group, Skole og Forældre, Smoke Solution, SSP-Samrådet, Sund By Netværket, Sundhed Danmark - Foreningen af danske sundhedsvirksomheder, Sundhedskartellet, Suntech ApS, Swedish Match, Sygeforsikringen

”Danmark”, Søfartsstyrelsen, Tandlægeforeningen, Tobaksindustrien, Tobaksproducenterne, Veterinærmedicinsk Industriforening (VIF), Vin- & Spiritus Organisationen Danmark, Ældresagen og Yngre Læger.

| 11. Sammenfattende skema | | |
|--|---|--|
| | Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«) | Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«) |
| Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner | Et eventuelt reduceret forbrug af solarier, tobak, nikotin og alkohol kan på længere sigt mindske udgifter til sundhedsvæsenet m.v. Der foreligger ikke undersøgelser, evalueringer m.v., der gør det muligt at foretage beregninger heraf. | Lovforslaget består af flere elementer, der medfører administrative omkostninger Sikkerhedsstyrelsen (herafter Erhvervsstyrelsen), bl.a. som følge af nye regler for solariebrug og krav til solariecentre samt øget regulering af tobakssurrogater. Kontrol- og håndhævelsesudgifter hertil holdes indenfor styrelsens nuværende ramme. I det omfang, at forbruget af tobak, nikotin og alkohol mindskes som følge af lovforslaget, vil der være negative provenumæssige konsekvenser for staten. Der foreligger ikke undersøgelser, evalueringer m.v., der gør det muligt at foretage provenuberegninger heraf. |
| Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner | Det vurderes, at lovforslaget vil give positive implementeringsmæssige konsekvenser i form af en mere effektiv kontrol og håndhævelse af lovgivningen, fx med anvendelse af unge kontrollkøbere. Desuden fjernes en tilsynsopgave for Erhvervsstyrelsen, som følge af lempelse af kravene om synlig skiltning med information om aldersgrænsekravene. | Ingen |
| Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v. | Ingen | Det vurderes, at der vil være økonomiske konsekvenser for erhvervslivet forbundet med en række af lov- |

UDKAST

| | | |
|--|--|--|
| | | forslagets bestemmelser. Konsekvenserne vurderes at være under 10 mio. kr. |
| Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v. | Lempelse af kravene om skiltning med aldersgrænser for salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer. | Som følge af lovforslagets elementer om krav til et alderskontrollsystem i solariecentre samt muligheden for elektronisk alderskontrol ved salg tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker vurderes der at være administrative konsekvenser, som potentielt kan overstige bagatelgrænsen på 4 mio. kr., hvorfor der pågår en nærmere kvantificering heraf. |
| Administrative konsekvenser for borgerne | Ingen | Ingen |
| Klimamæssige konsekvenser | Ingen | Ingen |
| Miljø- og naturmæssige konsekvenser | En reduktion i forbruget af tobaks- og nikotinprodukter kan have positive miljømæssige konsekvenser i form af mindre affald, f.eks. emballage, cigaretskodder og nikotinposer. | Ingen |
| Forholdet til EU-retten | <p>Solarier falder under anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/95/EF af 3. december 2001 om produktsikkerhed i almindelighed (produktsikkerhedsdirektivet), som er et minimumsharmoniseringsdirektiv. Lovforslaget indførsel og præcisering af nationale regler på området for anvendelse af solarier i solariecentre vurderes at være i overensstemmelse med EU-retten.</p> <p>Tobaks- og nikotinprodukter er omfattet af den fri bevægelighed for varer, som følger af EUF-traktaten. Medlemsstaterne må derfor som udgangspunkt ikke opstille krav, der hindrer varernes fri bevægelighed. Det følger imidlertid også af EUF-traktaten, at varernes fri bevægelighed kan indskrænkes af hensyn til bl.a. den offentlige sundhed, hvilket er det hensyn, der søges varetaget med nærværende lovforslag. Tobakssurrogater ikke reguleret i tobaksvaredirektivet (2014/40/EU) og er for nuværende underlagt en mere begrænset regulering i Danmark end tobaksvaredirektivet. Den foreslåede regulering af tobakssurrogater vil være en hindring i forhold til</p> | |

UDKAST

| | | |
|---|---|-----|
| | <p>varernes fri bevægelighed, men vurderes ud fra et hensyn til den offentlige sundhed egnet og nødvendige. Medlemsstaterne har en særlig vid skønsmargin med henblik på at fastsætte nationale regler til beskyttelse af den offentlige sundhed i medfør af artikel 36 TEUF.</p> <p>Fristen for oplysningspligten i sundhedslovens § 88, stk. 2, berøres i EU-retlige aspekter også personer, der er omfattet af en offentlig sygesikringsordning og i medfør af koordineringsreglerne for sociale sikringsordninger (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger med senere ændringer, EØS-aftalen m. bilag, Aftalen mellem EF, dets medlemsstater og Schweiz, samt EU's to aftaler Storbritannien).</p> | |
| Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X) | Ja | Nej |
| | | X |

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Der fremgår af § 2 i lov om solarier en række definitioner for begreber, der indgår i loven. Det følger af § 2, nr. 2, i lov om solarier, at der ved solcenter skal forstås en lokalitet, hvor der stilles et eller flere solarier til rådighed for offentligheden.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen i gældende ret, at der ved et solcenter forstås enhver lokalitet, hvor der stilles solarier til rådighed for offentligheden med henblik på kosmetisk brug af UV-lys. Begrebet solcenter skal således forstås i bredeste forstand. Et rum i f.eks. en idrætshal, et hotel eller et motionscenter, hvor der stilles solarier til rådighed for brugerne af idrætshallen eller hotellets og motionscentrets kunder, vil således være omfattet.

Det foreslås, at overalt i loven ændres »solcenter« til »solariecenter«, »solcenteret« ændres til: »solariecenteret«, og »Solcenter« ændres til »Solariecenter«.

Den foreslåede ordning har alene til formål at ændre begreberne og ændrer ikke på definitionen, som fremgår i lov om solarier og er uddybet i bemærkningerne til bestemmelsen jf. ovenstående afsnit. Hensigten med ændringen er, at kunstigt frembragt ultraviolet stråling fra solarier ikke skal forbindes med naturlig sol, da solarier udsender uv-stråling med højere intensitet end sommersonen i Danmark, og man på kort tid får store uv-doser overalt på kroppen.

Til nr. 2

Der er tale om en lovteknisk ændring, der har til formål at ændre bestemmelsen, så der anvendes de korrekte navne på de pågældende ministerier.

Til nr. 3

Der er tale om en lovteknisk ændring, der har til formål at ændre bestemmelsen, så der anvendes de korrekte navne på de pågældende ministerier.

Til nr. 4

Der er tale om en lovteknisk ændring, der har til formål at ændre bestemmelsen, så der anvendes de korrekte navne på de pågældende ministerier.

Der henvises til, at Sikkerhedsstyrelsen pr. 1. januar 2026 fusioneres med Erhvervsstyrelsen.

Til nr. 5

Der fremgår af § 2 i lov om solarier, hvad der skal forstås ved en række begreber i loven.

Det foreslås, at der i § 2 indsættes efter nr. 8 et *nr. 9*, hvorefter alderskontrollsystem defineres som et kontrolsystem, der entydigt bekræfter, at solariebrugerens alder er i overensstemmelse med aldersgrænsen.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der tilføjes en definition af alderskontrollsystem til loven. Det skal ses i sammenhæng med, at der med lovforslagets § 1, nr. 6, foreslås at indføre en aldersgrænse for solariebrug.

Til nr. 6

Der er efter gældende ret i lov om solarier ikke fastsat en aldersgrænse for solariebrug i Danmark. Dermed kan solarier benyttes af alle uanset alder. I bemærkningerne til lovforslaget om lov om solarier fra 2014 fremgår det, at lovforslaget ikke lægger op til at indføre en aldersgrænse for brug af solarier, som ellers var foreslået af den tværministerielle arbejdsgruppe for solarier, jf. Folketingstidende 2013-2014, tillæg A, L 163 som fremsat.

Begrundelsen var dengang, at børn og unges solarievaner gik i den rigtige retning. Dengang viste udviklingen, at andelen af 15-25-årige, der gik i solarium, var faldet fra 41 pct. i 2008 til 15 pct. i 2012. Samtidig viste tallene at andelen af de 15-25-årige, der aldrig havde brugt solarium, var steget fra 34 pct. i 2008 til 57 pct. i 2012.

Det fremgår desuden af bemærkningerne til lovforslaget om lov om solarier, at det var ministeriets forventning, at kravet til øget brugeroplysning, herunder bl.a. obligatorisk skiltning i solariecentre om generelle sundhedsråd og vejledning om, i hvilke tilfælde brug af solarium helt frarådes, de sundhedsmæssige risici forbundet med brug af solarier, samt regler for ansattes uddannelse og træning i bemandede solariecentre og til ansattes rådgivning om korrekt brug, helbredsrisiko og mulige skader, ville understøtte den positive udvikling i børn og unges solarievaner.

De nyeste tal fra Kræftens Bekæmpelse fra 2023 peger på, at mens solariebrug i befolkningen generelt har været faldende, så har udviklingen ikke været entydig nedadgående blandt 15-25-årige. Fra 2019 til 2023 er der sket en mindre stigning fra 10 pct. til 14 pct. Siden 2019 er andelen kvindelige solariebrugere steget fra 12 til 20 pct., mens andelen af 15-19-årige solariebrugere i 2022 var på knap 25 pct.

Det foreslås, at der efter § 2 indsættes § 2 a.

Efter den foreslåede § 2 a, stk. 1, indføres en aldersgrænse for solariebrug på 18 år.

Den foreslåede ændring vil medføre, at personer under 18 år fremover ikke kan gøre brug af offentligt tilgængelige solarier.

Aldersgrænsen træder, jf. lovforslagets § 8, i kraft fra den 1. januar 2027.

Det foreslås, at der i § 2 a som nye stykker indsættes stk. 2 og stk. 3.

Det foreslås med bestemmelsens stk. 2, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solariet.

Den foreslåede ændring vil medføre, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det forud for salgstidspunktet kontrolleres, at solariebrugeren er fyldt 18 år.

Systemet kan fx være elektronisk eller bemanding af solariecentret, hvor en ansat verificerer gyldig legitimation. Der stilles således ikke krav om, at der i solariecentre skal gøres brug af elektronisk alderskontrollsystem, men det vil være op til den enkelte indehaver eller forpagter at beslutte, hvordan man konkret vil sikre, at aldersgrænsen overholdes.

Ved mistanke om, at det effektive alderskontrollsystem forsøges omgået ved eksempelvis identitetsmisbrug eller dokumentfalsk, kan der indgives anmeldelse til politiet

Det vil være op til den enkelte indehaver eller forpagter at anskaffe et alderskontrollsystem. Tillige vil det være den enkelte indehaver eller forpagters ansvar at sikre og være i stand til at dokumentere over for myndighederne, at det pågældende elektroniske alderskontrollsystem lever op til gældende lovgivning.

Der vil ikke blive udviklet et centralt elektronisk alderskontrollsystem, som solariecentre kan benytte til elektronisk at verificere en kundes alder. Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som vil være en løsning, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et elektronisk alderskontrollsystem. For at sikre metodefrihed kan der også gøres brug af andre aldersverifikationsløsninger end den nationale digitale identitetstegnebog til at verificere en alder i et elektroniske alderskontrollsystem.

Det foreslås med bestemmelsens *stk. 3*, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om alderskontrollsystemet nævnt i *stk. 2*.

Bemyndigelsen giver mulighed for fastsættelse af krav for at sikre beskyttelse af solariebrugernes data, f.eks. i form af at løsningerne ikke må opbevare andre oplysninger om brugerne, end hvad der er nødvendigt for understøttelse af aldersverifikation. Ligeledes kan der fastsættes krav om overførsel af og deling af data, således det bl.a. sikres, at der alene overføres information om, hvorvidt borgeren er gammel nok, og at udbyderne ikke får kendskab til, hvor og hvornår borgere benytter løsningen, og som følger heraf, at denne information ikke må opsamles og deles med tredjeparter.

Alderskontrollsystemet skal bekræfte, at forbrugeren lever op til den fastsatte aldersgrænse. I forbindelse med aldersverifikation må der ikke overføre data om borgerens præcise alder, fødselsdag eller andre personoplysninger om borgeren, der ikke er nødvendige for at bekræfte, at borgeren lever op til en given aldersgrænse.

Kravet om at drive et alderskontrollsystem træder, jf. lovforslagets § 8, i kraft fra den 1. januar 2027.

Til nr. 7

Der fremgår af § 3 i lov om solarier en række bestemmelser for hvilke typer solarier, en indehaver eller forpagter må anvende. I gældende ret fastsætter § 3 stk. 1, at det er tilladt at anvende solarier af UV-type 3 i bemandede og ubemandede solcentre, mens lovens § 3, stk. 2, fastsætter, at det kun er tilladt at anvende UV-type 1 og UV-type 2 i bemandede solariecentre. Lovens § 3 stk. 3, fastsætter et forbud mod solarier med UV-type 4. Lovens § 4 stk. 1, fastsætter krav til uddannelse og træning af ansatte i bemandede solcentre

med UV-type 1 og UV-type 2 og til ansattes rådgivning af solariebrugere. For en beskrivelse af UV-typer henvises til lovens § 2, nr. 5-8.

Reguleringen i lov om solarier § 3, stk. 1-3, vedrørende anvendelsen af UV-typerne er udtømmende. Det er således ikke tilladt at anvende solarier, der falder uden for de nævnte solarietyper, eller som består af en kombination af disse, med mindre der er givet dispensation efter § 3, stk. 4, hvoraf det fremgår, at indenrigs- og sundhedsministeren efter forhandling med erhvervsministeren kan dispensere fra kravene i § 3, stk. 1-3, § 5, stk. 1, nr. 1-4, og § 5, stk. 2, når solariet på anden måde sikrer en forbedret beskyttelse af solariebrugerne, jf. Folketingstidende 2013-14, tillæg A, L 163 som fremsat, side 16.

Af bemærkningerne til bestemmelsen fremgår det, at solarier af UV-type 1 og UV-type 2 har en mindre grad af UV-B stråling end UV-type 3 solarier. UV-B stråling har ca. 1000 gange større evne til at fremkalde rødme og forbrænding end samme mængde UV-A stråling, hvorfor det vurderes, at der er en forøget risiko for, at solariebrugeren vil udsætte sig for en samlet større stråling ved ophold i UV-type 1 og UV-type 2 solarier som følge af, at der fremkommer rødme på et senere tidspunkt.

Det foreslås, at i § 3, *stk. 1*, udgår »uv-type 1, uv-type 2 eller« og »jf. dog stk. 2«.

Den foreslåede ordning vil medføre, at det fremadrettet ikke er tilladt for en indehaver eller forpagter af et solariecenter at anvende solarier med UV-type 1 og UV-type 2 uanset om solariecenteret er bemandet eller ej. For både bemandede og ubemandede solariecentre vil det således kun være tilladt at anvende solarier af UV-type 3.

Hensigten med den foreslåede ændring er at tilpasse loven til gældende praksis på området, hvor Erhvervsstyrelsens tilsyn viser, at de fleste solariecentre i dag er ubemandede. Samtidig er formålet at forbedre strålebeskyttelsen af solariebrugerne.

Til nr. 8

Der fremgår af lov om solarier en række bestemmelser om, hvilke typer af solarier, der må anvendes og hvilke typer, der ikke må anvendes. Af § 3, stk. 2 i gældende ret fremgår det, at solarier af UV-type 1 og UV-type 2 kun må anvendes i bemandede solcentre.

UDKAST

Det foreslås, at § 3, *stk. 2*, ophæves. Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 2 og 3.

Den foreslåede ordning vil medføre, at det fremadrettet ikke er tilladt for en indehaver eller forpagter af et solariecenter at anvende solarier med UV-type 1 og UV-type 2 uanset om solariecenteret er bemandet eller ej. For både bemandede og ubemandede solcentre vil det således kun være tilladt at anvende solarier af UV-type 3.

Til nr. 9

Der fremgår af lov om solarier en række bestemmelser om, hvilke typer af solarier, der må anvendes og hvilke typer, der ikke må anvendes. Af § 3, stk. 3 i gældende ret fremgår det, at solarier af uv-type 4 må ikke anvendes.

Det foreslås at der i *stk. 3*, der bliver stk. 2, indsættes efter »Solarier af«: »uv-type 1, uv-type 2 og«.

Den foreslåede ordning vil medføre, at det fremadrettet ikke er tilladt for en indehaver eller forpagter af et solariecenter at anvende solarier med UV-type 1 og UV-type 2 uanset om solariecenteret er bemandet eller ej. For både bemandede og ubemandede solcentre vil det således kun være tilladt at anvende solarier af UV-type 3. Ændringen er således overensstemmende med ændringen til § 3, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

Til nr. 10

Det fremgår af § 3, stk. 4, i lov om solarier, at ministeren for sundhed og forebyggelse efter forhandling med erhvervs- og vækstministeren kan undtage et solarium fra de i § 3, stk. 1-3, § 5, stk. 1, nr. 1-4, og § 5, stk. 2, nævnte krav til apparaturet, når solariet på anden måde sikrer en forbedret beskyttelse af solariebrugerne.

Det foreslås, at i § 3, *stk. 4*, der bliver stk. 3, ændres »§ 3, stk. 1-3« til: »§ 3, stk. 1 og 2«.

Der er tale om en lovteknisk ændring, der har til formål at sikre, at der henvises korrekt til lovens bestemmelser.

Til nr. 11

I § 4, stk. 1, i lov om solarier, fastsættes, at en eller flere ansatte i bemandede solariecentre skal have gennemgået uddannelse og træning. Efter lovens § 4, stk. 2, bemyndiges ministeren for sundhed og forebyggelse til at fastsætte

regler om krav til uddannelse og træning af ansatte i bemandede solcentre, der anvender solarier af UV-type 1 eller UV-type 2 og krav til ansattes rådgivning af solariebrugerne. For en beskrivelse af UV-typer henvises til lovens til § 2, nr. 5-8.

Hensigten med bestemmelsen i gældende ret har været i bekendtgørelsesform at stille krav i forhold til de ansattes kompetencer til at kunne rådgive den enkelte bruger om korrekt brug, helbredsrisiko og mulige skader, ligesom det er hensigten at fastlægge en rådgivningspligt overfor solariebrugerne for ansatte i bemandede solcentre med solarier af UV-type 1 og 2, herunder nærmere krav til de ansattes rådgivning i form af få væsentlige anbefalinger vedrørende korrekt brug, helbredsrisiko og mulige skader ved brug af solariet.

Det foreslås, at § 4 ophæves.

Den foreslåede ændring har til hensigt, at bringe lovgivningen i overensstemmelse, med den praksis, der gør sig gældende på solarieområdet. Ifølge Erhvervsstyrelsen har de fleste af de solariecentre, man har foretaget tilsyn hos, været ubemandede solariecentre med solarier af UV-type 3. Bestemmelsen i gældende lovs § 4, stk. 1, er derfor kun i meget få tilfælde relevant. Samtidig vil der som følge af den foreslåede lovændring om kun at tillade solarier af UV-type 3, jf. lovforslagets § 1, nr. 7, ikke være behov for uddannet personale i de bemandede solariecentre til at vejlede om solarier med UV-type 1 og UV-type 2.

Bestemmelsen i gældende rets § 4, stk. 2, hvor ministeren for sundhed og forebyggelse bemyndiges til at fastsætte regler om krav til uddannelse og træning af ansatte i bemandede solcentre, der anvender solarier af UV-type 1 eller UV-type 2 og krav til ansattes rådgivning af solariebrugerne, er aldrig blevet implementeret.

Til nr. 12

Det fremgår af § 5, stk. 1, nr. 1, i lov om solarier, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarie til rådighed, skal sikre, at solariets effektive udstråling ikke overstiger 0,3 W/m² vægtet efter det spektrum for rødmepåvirkninger, der fremgår af tabellen i lovens bilag 1.

Det foreslås, at der i § 5, *stk. 1*, indsættes efter nr. 1 et *nr. 2*, hvorefter udstrålingen i bølgelængdeintervallerne 250-320 nm og 320-400 nm skal hver for sig være mindre end 0,15 W/m². Med den foreslåede ændring stilles krav

om, at indehaveren eller forpagteren af et solarie samtidig skal sikre, at fordelingen mellem UVA- og UV-B-stråling for den enkelte solarietype ikke overskrides. I gældende lov om solarier stilles kun krav til den samlede effektive udstråling, som ikke må overskrides. I praksis kan et solarie dog godt overskride enten grænseværdierne for UVA- eller UV-B-stråling uden at den samlede grænseværdi overskrides. Erhvervsstyrelsen har som tilsynsmyndighed erfaret, at dette jævnligt sker i praksis og kan give anledning til uklarhed om, hvornår der er tale om en overtrædelse i forbindelse med kontrollen. Ændringen skal samtidig forbedre brugernes sikkerhed for, at strålegrænserne bliver overholdt.

I lovbemærkningerne til gældende lov fremgår grænseværdierne for hhv. UVA og UVB-stråling i de forskellige typer af solarier. Der lægges op til at anvende samme værdier i den foreslåede bestemmelse, som fremgår vedrørende UV-type 3 i lovbemærkningerne til gældende ret.

Til nr. 13

Det fremgår af § 5 stk. 2, i lov om solarier, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal sikre, at brugeren af solariet har adgang til beskyttelsesbriller, der yder tilstrækkelig beskyttelse af øjnene. I lovbemærkningerne til gældende lov fremgår det, at kravet betragtes som opfyldt, hvis solariecentret enten stiller de lovpligtige beskyttelsesbriller gratis til rådighed eller mod betaling sælger dem til solariecentrets brugere.

Det foreslås, at der i § 5, *stk.* 2, efter »skal sikre, at brugeren af solariet har adgang til« indsættes »eller nemt kan få adgang til beskyttelsesbriller«.

Med den foreslåede udvidelse indsættes efter »skal sikre, at brugeren af solariet har adgang« med: »eller nemt kan få adgang til beskyttelsesbriller«. Formålet med ændringen er at præcisere, hvornår kravet om sikkerhedsbriller ikke er opfyldt. Det skal sikre, at det er klart for de tilsynsførende på solarieområdet, hvornår det er tale om en overtrædelse.

Formålet med bestemmelsen er, at præcisere, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed har metodefrihed til at stille beskyttelsesbriller til rådighed for solariebrugeren.

Til nr. 14

Det fremgår af § 5 stk. 4, i lov om solarier, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal sikre, at en let forståelig betjeningsvejledning er ophængt på eller ved solariet. Af bemærkningerne til gældende lov fremgår desuden, at betjeningsvejledningen skal omfatte producenterne instruktion i brugen af apparatet.

Det foreslås, at der i § 5, *stk. 4*, efter »skal sikre, at en let forståelig« indsættes »skriftlig«.

Med den foreslåede ændring præciseres det, at betjeningsvejledning skal være skriftligt. Formålet med bestemmelsen er at stille krav til formen af betjeningsvejledningen og dermed præcisere, at kravet f.eks. er opfyldt hvis vejledningen er indtalt og afspilles for forbrugeren.

Til nr. 15

Det fremgår af § 6, stk. 1, i lov om solarier, at et solcenter skal registreres hos Sikkerhedsstyrelsen og at såfremt, der sker ændringer i forhold til de registrerede oplysninger, har den indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, pligt til at opdatere de registrerede oplysninger inden for rimelig tid.

Det foreslås, at i § 6, *stk. 1*, ændres »rimelig tid« til »30 dage«.

Med den foreslåede ændring ændres »rimelig tid« til »30 dage«. Formålet er at præcisere, hvornår ændringerne senest skal være registreret.

Til nr. 16

Det fremgår af lov om solarier § 7, stk. 1, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelsen af bestemmelserne i denne lov og regler fastsat i medfør af loven.

Det foreslås, at der i § 7 indsættes efter stk. 2 som nyt *stk. 3*, hvorefter Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrolforpligtigelserne efter § 7 stk. 1, at kræve, at ejeren eller en repræsentant af solariecenteret møder op med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til solariecenteret.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 1, nr. 6, hvormed det foreslås, at en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det forud sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solariet.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Erhvervsstyrelsen fremover kan kræve, at ejeren eller en repræsentant af en et solariecenter møder fysisk op i forbindelse med, at Erhvervsstyrelsen foretager kontrol i solariecenteret.

Til nr. 17

Det fremgår af § 7, i lov om solarier, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelsen af bestemmelserne i denne lov og regler fastsat i medfør af loven.

Det foreslås, at indsætte § 7 a som ny bestemmelse, hvorefter Erhvervsstyrelsen kan påbyde en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, som ikke opfylder kravene i § 5, stk. 1, nr. 3-6 og § 5, stk. 2-5, at bringe forholdene i orden inden for en nærmere angivet frist.

Med den foreslåede ændring suppleres de gældende regler i solarieloven med en dedikeret påbudshjemmel, således at Erhvervsstyrelsen i forbindelse med styrelsens kontrol på solarieområdet har mulighed for at følge mangler i solariecenteret op med et påbud om at bringe forholdene i orden inden for en given frist. Påbudshjemlen er tiltænkt anvendt i tilfælde hvor styrelsens kontrol finder, at der eksempelvis ikke er adgang til sikkerhedsbriller, eller hvor bestemmelsen om ophængning af råd om brug af solarier ikke er overholdt.

I tilfælde af overskridelse af strålegrænserne eller manglende registrering vil forholdet fortsat politianmeldes uden forudgående påbud.

Dette er i overensstemmelse med den gældende praksis for anvendelse af påbud, og der er ikke tilsigtet en udvidelse af anvendelsen af påbud i sager på solarieområdet.

Til nr. 18

Det fremgår af § 9, stk. 1, i lov om solarier, at medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde overtrædelser af § 3, stk. 1-3, § 5, stk. 1, nr. 1, § 6, stk. 1, og § 10, stk. 4, 2. pkt.

Det foreslås, at i § 9, *stk. 1*, indsættes efter »overtrædelser af«: »§ 2 a, stk. 1-2,«.

Det foreslås, at den foreslåede bestemmelse om aldersgrænser for brug af solarier, samt manglende overholdelse af kravet om at drive et alderskontrollsystem, strafbelægges. Bødeniveauet foreslås fastsættes til 15.000 kr. i

førstegangstilfælde, 25.000 kr. i andegangstilfælde og 40.000 kr. i tredje-gangstilfælde.

Fastsættelsen af straffen for overtrædelse beror på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau kan fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Til nr. 19

Det fremgår af § 9, stk. 1, i lov om solarier, at medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde overtrædelser af § 3, stk. 1-3, § 5, stk. 1, nr. 1, § 6, stk. 1, og § 10, stk. 4, 2. pkt.

Det foreslås, at i § 9, *stk. 1*, indsættes: efter »§ 6, stk. 1,«: »§ 7, stk. 3,« og »§ 3, stk. 1-3« ændres til: »§ 3, stk. 1-2.

Det foreslås at Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrolforpligtelserne efter stk. 1 kan kræve, at ejeren eller en repræsentant af solariecenteret møder op med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til solariecenteret.

Det foreslås, at lovens § 9 ændres for at afspejle ændringen i § 3, hvor stk. 2, er udgået, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

Til nr. 20

Det fremgår af § 9 i lov om solarier, hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det foreslås, at der i § 9 efter stk. 1 indsættes et nyt *stk. 2*.

Efter den foreslåede stk. 2, straffes med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, den, der overtræder eller undlader at efterkomme et påbud fra Erhvervsstyrelsen meddelt i henhold til § 7 a.

Den foreslåede ændring medfører, at overtrædelse eller manglende efterlevelse af et påbud straffes med bøde.

Straffen for ikke at efterkomme Erhvervsstyrelsens afgørelser skal være med til at sikre en høj regelefterlevelse og sikre effektiviteten i kontrollen med solariecentre.

Det forudsættes, at straffen for overtrædelse eller manglende efterlevelse af påbud straffes med en bøde på 5.000 kr.

Fastsættelsen af straffen for overtrædelse beror på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau kan fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Nr. 21.

Det fremgår af § 10, stk. 2 i lov om solarier, at ministeren for sundhed og forebyggelse fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 4.

I § 4, stk. 1, i lov om solarier, fastsættes, at en eller flere ansatte i bemandede solariecentre skal have gennemgået uddannelse og træning. Efter lovens § 4, stk. 2, bemyndiges ministeren for sundhed og forebyggelse til at fastsætte regler om krav til uddannelse og træning af ansatte i bemandede solcentre, der anvender solarier af UV-type 1 eller UV-type 2 og krav til ansattes rådgivning af solariebrugerne. For en beskrivelse af UV-typer henvises til lovens til § 2, nr. 5-8.

Det foreslås at § 10, stk. 2 ophæves.

Ændringen følger af lovforslagets nr. 11, hvor det foreslås at § 4 ophæves.

Til § 2

Til nr. 1

Det foreslås, at overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«.

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af, at Sikkerhedsstyrelsen pr. 1. januar 2026 fusioneres med Erhvervsstyrelsen.

Til nr. 2

Der fremgår af § 1, stk. 2-4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år en række definitioner som fastsætter centrale begreber i loven.

Det fremgår af lovens § 1, stk. 2, nr. 1 og 2, at ved tobaksvarer forstås varer, der er bestemt til at ryges, indsnuses, suttes, tygges eller på anden måde indtages, hvis de helt eller delvis er fremstillet af tobak, og varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med varer omfattet af nr. 1.

Det fremgår af bestemmelsens stk. 3, at ved tobakssurrogat forstås i denne lov et produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvare, jf. § 2, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.

Det fremgår af bestemmelsens stk. 4, at ved urtebaseret rygeprodukt forstås i denne lov et produkt baseret på planter, urter eller frugter, som ikke indeholder tobak, og som kan forbruges via en forbrændingsproces.

Det foreslås, at § 1, stk. 2-4, ophæves.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 3, hvor der foreslås tilføjet et nyt § 1 a i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, hvormed en række definitionsbestemmelser foreslås, herunder definitioner af tobaksvarer, tobakssurrogat og urtebaseret rygeprodukt. Den foreslåede ændring har således ikke til hensigt at ændre på de nuværende definitioner i loven, men at præcisere allerede nugældende definitioner, jf. lovforslagets § 2, nr. 3.

Til nr. 3

Det fremgår af § 1, stk. 2-4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år en række definitioner som fastsætter centrale begreber i loven.

Det foreslås, at der efter § 1 indsættes § 1 a, hvorefter en række centrale begreber i loven defineres.

Den foreslåede ændring vil medføre, at loven fremover indeholder et selvstændigt afsnit med definitionsbestemmelser. Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 2, hvor lovens nuværende definitioner af henholdsvis tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter foreslås ophævet.

Det foreslås i § 1 a, nr. 1, at ved tobaksvarer forstås produkter, som kan anvendes, og som helt eller delvis består af tobak, uanset om tobakken er genetisk modificeret, samt varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med disse produkter.

Definitionen af tobaksvarer vil efter den foreslåede ændring i højere grad afspejle definitionen af tobaksvarer jf. § 2, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v. Ændringen foretages med henblik på ensretning på tværs af lovgivning, og har ikke til hensigt at ændre på den nugældende forståelse af tobaksvarer i denne lov.

Det foreslås i § 1 a, nr. 2, at ved tobakssurrogat forstås et produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvare, jf. § 2, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.

Definitionen af et tobakssurrogat i den foreslåede § 1 a, nr. 2, afspejler lovens nuværende § 1, stk. 3. Den foreslåede ændring har således ikke til hensigt at ændre på den gældende definition af tobakssurrogat.

Det foreslås i § 1 a, nr. 3, at ved urtebaseret rygeprodukt forstås et produkt baseret på planter, urter eller frugter, som ikke indeholder tobak, og som kan forbruges via en forbrændingsproces.

Definitionen af et urtebaseret rygeprodukt i den foreslåede § 1 a, nr. 3, afspejler lovens nuværende § 1, stk. 4. Den foreslåede ændring har således ikke til hensigt at ændre på den gældende definition af urtebaseret rygeprodukt.

Det foreslås i § 1 a, nr. 4, at der ved en ubemandet butik forstås en fysisk selvbetjeningsbutik, hvor der i udgangspunktet ikke er fysisk tilstedeværelse

af en medarbejder, og hvor kunden handler uden at være i kontakt med butikspersonale. Såfremt der er en medarbejder til stede i butikken, er det ikke med henblik på ekspedition.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der indsættes en definition af en ubemandet butik i loven.

I en ubemandet butik er det således muligt at købe og betale for varer, uden der er behov for, at en medarbejder er til stede i hele eller dele af butikkens åbningstid. Ubemandede butikker adskiller sig fra fjernsalg, idet kunden skal befinde sig på en bestemt fysisk lokation (i den ubemandede butik) for at kunne foretage et køb.

Definitionen af en ubemandet butik i den foreslåede § 1 a, nr. 4, afspejler beskrivelsen af en ubemandet butik i bemærkningerne til Folketingstidende 2024-2025, tillæg B, betænkning til L 53. Den foreslåede ændring har således alene til formål at indsætte definitionen af en ubemandet butik i loven, og har således ikke til formål at ændre i den nuværende forståelse af en ubemandet butik.

Det foreslås i § 1 a, nr. 5, at ved fjernsalg forstås situationer, hvor kunden og den, der markedsfører, ikke mødes fysisk på tidspunktet for bestillingen. I tilfælde af fjernsalg på tværs af grænser anses varen eller produktet for at være blevet markedsført i det land, hvor forbrugeren befinder sig.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der indsættes en definition af fjernsalg i loven.

Betegnelsen anvendes med henblik på at tydeliggøre, at der tilsigtes samme regulering for tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin samt alkoholholdige drikkevarer, hvor begrebet fjernsalg benyttes. Det formodes, at fjernsalg i langt overvejende grad vil foregå som internethandel.

Definitionen af fjernsalg i den foreslåede § 1 a, nr. 5, afspejler bemærkningerne til Folketingstidende 2023-2024, tillæg A, L 173, som fremsat, side 32. Den foreslåede ændring har således alene til formål at indsætte definitionen af fjernsalg i loven, og har således ikke til formål at ændre i den nuværende forståelse af fjernsalg.

Det foreslås i § 1 a, nr. 6, at ved alderskontrolsystem forstås et it-system, der entydigt bekræfter elektronisk, at forbrugerens alder er inden for aldersgrænsen.

Den foreslåede ændring vil medføre, at der indsættes en definition af et alderskontrolsystem i loven.

Definitionen af et alderskontrolsystem i den foreslåede § 1 a, nr. 6, afspejler bemærkningerne til Folketingstidende 2023-2024, tillæg A, L 173, som fremsat. Det er samme definition af alderskontrolsystem, som gælder for lov om tobaksvarer m.v. og lov om elektroniske cigaretter m.v. jf. § 2, nr. 33, i lov om tobaksvarer m.v. og § 2, nr. 12, i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Den foreslåede ændring har således ikke til hensigt at ændre på den nuværende forståelse af et alderskontrolsystem.

Et alderskontrolsystem skal bekræfte, at forbrugerens alder er i overensstemmelse med den fastsatte aldersgrænse, dvs. at forbrugeren har den relevante minimumsalder. Det følger også af definitionen, at det skal være et IT-system. Et alderskontrolsystem skal eksempelvis kunne modtage information om alder fra en aldersverifikationsløsning som fx MitID, den nationale digitale identitetstegnebog eller brugeroprettelse med andre former for gyldig legitimation, eksempelvis pas. Det bemærkes, at ved brug af MitID afgives mere information end blot om forbrugeren har den relevante minimumsalder.

Tilføjelsen af definitionerne har ikke i sig selv til hensigt at ændre reguleringen på området. Der henvises dog til lovforslagets § 2, nr. 4-6, hvormed der gives mulighed for elektronisk alderskontrol på fysiske salgssteder.

Til nr. 4

Det fremgår af § 1, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ikke må sælges til personer under 18 år.

Det fremgår af lovens § 2 a, stk. 1, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. Forbuddet omfatter også proxyalg.

Det foreslås, at § 2 a, stk. 1, affattes på ny, hvorefter, den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder, til brug for håndhævelse af den i § 1 fastsatte aldersgrænse, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem.

Den foreslåede ændring vil medføre, at den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder, for at sikre, at der ikke sælges tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter til personer under 18 år, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem.

Den der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. og ansat personale, skal sikre, at der ikke sælges tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter til personer under 18 år, jf. lovens § 1, stk. 1.

Ved ansat personale forstås ekspedienter, medhjælpere m.v. Det er uden betydning, om der er tale om lønnet eller ulønnet beskæftigelse.

Den foreslåede ændring har således til hensigt at understøtte den nævnte personkreds' ansvar for at sikre, at kunden er fyldt 18 år, hvortil den der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder fremover altid kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation – ikke kun ved tvivl – eller kan gøre brug af et alderskontrolsystem, der entydigt bekræfter elektronisk, at kundens alder er inden for aldersgrænsen. Med den foreslåede ændring understøttes det, at butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. og butikspersonalet, kan føre den fornødne kontrol for at sikre, at der ikke sælges tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter til personer under 18 år.

I tilfælde hvor kunden, efter forespørgsel fra sælger, ikke kan fremvise billedlegitimation, fremviser mangelfuld legitimation eller ikke kan verificere sin alder elektronisk m.v., skal sælgeren undlade at gennemføre salget.

Gyldigt billedlegitimation kan f.eks. være et pas, et fysisk eller digitalt kørekort, et legitimationsbevis eller aldersbevis med foto fra den nationale di-

gitale identitetstegnebog eller et legitimationskort med foto udstedt af kommunen til personer over 15 år, jf. bekendtgørelse nr. 1220 af 21. november 2017 om udstedelse af legitimationskort.

Der stilles ikke krav om, at den der erhvervsmæssigt på fysiske salgssteder sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter skal have et elektronisk alderskontrollsystem. Det vil således være op til den enkelte detailforhandler at beslutte, hvordan man konkret vil sikre, at gældende lovgivning overholdes. Alderskontrol i forbindelse med fysisk salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter kan således også fortsat ske ved at spørge om gyldig billedlegitimation, jf. den foreslåede bestemmelse. Ibrugtagen af et alderskontrollsystem udelukker således heller ikke muligheden for at kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation. Det vil sige, at der i forskellige salgssituationer kan gøres brug af forskellige metoder til alderskontrol.

Der vil ikke blive udviklet et centralt alderskontrollsystem, som fysiske salgssteder kan benytte til elektronisk at verificere en kundes alder ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter. Det vil derfor være op til den enkelte detailforhandler at anskaffe et alderskontrollsystem. Såfremt den enkelte detailforhandler ønsker at anvende et alderskontrollsystem, vil det således være den enkelte detailforhandlers ansvar at sikre, at det pågældende alderskontrollsystem lever op til gældende lovgivning. Således vil detailforhandleren i forbindelse med myndighedernes kontrol skulle kunne redegøre for og dokumentere, hvordan det valgte alderskontrollsystem effektivt verificerer køberens alder.

Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som vil være en løsning, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et alderskontrollsystem. For at sikre metodefrihed kan der også gøres brug af andre aldersverifikationsløsninger end den nationale digitale identitetstegnebog til at verificere en alder i et alderskontrollsystem. Disse verifikationsløsninger skal leve op til en række krav, som, jf. lovforslagets § 2, nr. 7, fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren.

Det påhviler den, der erhvervsmæssigt sælger at sikre, at der ikke sælges tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter til personer under 18 år i strid med lovens § 1, stk. 1. Der henvises til lovens straffebestemmelse § 5 samt de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, nr. 14. Ved mistanke om, at det effektive alderskontrollsystem forsøges omgået ved

eksempelvis identitetsmisbrug eller dokumentfalsk, kan der indgives anmeldelse til politiet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det fremgår af § 2, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover må ikke sælges til personer under 16 år. Forbuddet omfatter også proxysalg.

Det fremgår af lovens § 2 a, stk. 2, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år.

Det foreslås, at § 2 a, stk. 2, affattes på ny, hvorefter, den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, til brug for håndhævelse af den i § 2, stk. 1, fastsatte aldersgrænse, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.

Den foreslåede ændring vil medføre, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, for at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover til personer under 16 år, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.

Den der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v., og ansat personale, skal sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover til personer under 16 år, jf. lovens § 2, stk. 1.

Ved ansat personale forstås ekspedienter, medhjælpere m.v. Det er uden betydning, om der er tale om lønnet eller ulønnet beskæftigelse.

Den foreslåede ændring har således til hensigt at understøtte den nævnte personkreds' ansvar for at sikre, at kunden er fyldt 16 år, hvortil den der

erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder fremover altid kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation – ikke kun ved tvivl – eller kan gøre brug af et alderskontrolsystem, der entydigt bekræfter elektronisk, at kundens alder er inden for aldersgrænsen. Med den foreslåede ændring understøttes det, at butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. og butikspersonalet, kan føre den fornødne kontrol for at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover til personer under 16 år.

I tilfælde hvor kunden, efter forespørgsel fra sælger, ikke kan fremvise billedlegitimation, fremviser mangelfuld legitimation eller ikke kan verificere sin alder elektronisk m.v., skal sælgere undlade at gennemføre salget.

Gyldigt billedlegitimation kan f.eks. være et pas, et fysisk eller digitalt kørekort, et legitimationsbevis eller aldersbevis med foto fra den nationale digitale identitetstegnebog eller et legitimationskort med foto udstedt af kommunen til personer over 15 år, jf. bekendtgørelse nr. 1220 af 21. november 2017 om udstedelse af legitimationskort.

Der stilles ikke krav om, at den der erhvervsmæssigt på fysiske salgssteder sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover skal have et elektronisk alderskontrolsystem. Det vil således være op til den enkelte detailforhandler at beslutte, hvordan man konkret vil sikre, at gældende lovgivning overholdes. Alderskontrol i forbindelse med fysisk salg af alkoholholdige drikkevarer kan således også fortsat ske ved at spørge om gyldig billedlegitimation, jf. den foreslåede bestemmelse. Ibrugtagen af et alderskontrolsystem udelukker således heller ikke muligheden for at kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation. Det vil sige, at der i forskellige salgssituationer kan gøres brug af forskellige metoder til alderskontrol.

Der vil ikke blive udviklet et centralt alderskontrolsystem, som fysiske salgssteder kan benytte til elektronisk at verificere en kundes alder ved salg af alkoholholdige drikkevarer. Det vil derfor være op til den enkelte detailforhandler at anskaffe et alderskontrolsystem. Såfremt den enkelte detailforhandler ønsker at anvende et alderskontrolsystem, vil det således være den enkelte detailforhandlers ansvar at sikre, at det pågældende alderskontrolsystem lever op til gældende lovgivning. Således vil detailforhandleren

i forbindelse med myndighedernes kontrol skulle kunne redegøre for og dokumentere, hvordan det valgte alderskontrollsystem effektivt verificerer køberens alder.

Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som vil være en løsning, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et alderskontrollsystem. For at sikre metodefrihed kan der også gøres brug af andre aldersverifikationsløsninger end den nationale digitale identitetstegnebog til at verificere en alder i et alderskontrollsystem. Disse verifikationsløsninger skal leve op til en række krav, som jf. lovforslagets § 2, nr. 7, fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren.

Det påhviler den, der erhvervsmæssigt sælger at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover til personer under 16 år i strid med lovens § 2, stk. 1. Der henvises til lovens strafbestemmelse § 5 samt de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, nr. 14. Ved mistanke om, at det effektive alderskontrollsystem forsøges omgået ved eksempelvis identitetsmisbrug eller dokumentfalsk, kan der indgives anmeldelse til politiet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Det fremgår af § 2, stk. 2, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 må ikke sælges til personer under 18 år. Forbuddet omfatter også proxysalg.

Det fremgår af lovens § 2 a, stk. 4, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Det foreslås at § 2 a, stk. 2, affattes på ny, hvorefter, den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, til brug for håndhævelse af den i § 2, stk. 2 fastsatte aldersgrænse, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.

Den foreslåede ændring vil medføre, at den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, for at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 til personer under 18 år, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et elektronisk alderskontrolsystem.

Den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. og ansat personale, skal sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 til personer under 18 år, jf. lovens § 2, stk. 2.

Ved ansat personale forstås ekspedienter, medhjælpere m.v. Det er uden betydning, om der er tale om lønnet eller ulønnet beskæftigelse.

Den foreslåede ændring har således til hensigt at understøtte den nævnte personkreds' ansvar for at sikre, at kunden er fyldt 18 år, hvortil den der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder fremover altid kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation – ikke kun ved tvivl – eller kan gøre brug af et alderskontrolsystem, der entydigt bekræfter elektronisk, at kundens alder er inden for aldersgrænsen. Med den foreslåede ændring understøttes det, at butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. og butikspersonalet, kan føre den fornødne kontrol for at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 til personer under 18 år.

I tilfælde hvor kunden, efter forespørgsel fra sælger, ikke kan fremvise billedlegitimation, fremviser mangelfuld legitimation eller ikke kan verificere sin alder elektronisk m.v., skal sælgeren undlade at gennemføre salget.

Gyldigt billedlegitimation kan f.eks. være et pas, et fysisk eller digitalt kørekort, et legitimationsbevis eller aldersbevis med foto fra den nationale digitale identitetstegnebog eller et legitimationskort med foto udstedt af kommunen til personer over 1 år, jf. bekendtgørelse nr. 1220 af 21. november 2017 om udstedelse af legitimationskort.

Der stilles ikke krav om, at den der erhvervsmæssigt på fysiske salgssteder sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6,

skal have et elektronisk alderskontrollsystem. Det vil således være op til den enkelte detailforhandler at beslutte, hvordan man konkret vil sikre, at gældende lovgivning overholdes. Alderskontrol i forbindelse med fysisk salg af alkoholholdige drikkevarer kan således også fortsat ske ved at spørge om gyldig billedlegitimation, jf. den foreslåede bestemmelse. Ibrugtagen af et alderskontrollsystem udelukker således heller ikke muligheden for at kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation. Det vil sige, at der i forskellige salgssituationer kan gøres brug af forskellige metoder til alderskontrol.

Der vil ikke blive udviklet et centralt alderskontrollsystem, som fysiske salgssteder kan benytte til elektronisk at verificere en kundes alder ved salg af alkoholholdige drikkevarer. Det vil derfor være op til den enkelte detailforhandler at anskaffe et alderskontrollsystem. Såfremt den enkelte detailforhandler ønsker at anvende et alderskontrollsystem, vil det således være den enkelte detailforhandlers ansvar at sikre, at det pågældende alderskontrollsystem lever op til gældende lovgivning. Således vil detailforhandleren i forbindelse med myndighedernes kontrol skulle kunne redegøre for og dokumentere, hvordan det valgte alderskontrollsystem effektivt verificerer køberens alder.

Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som vil være en løsning, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et alderskontrollsystem. For at sikre metodefrihed kan der også gøres brug af andre aldersverifikationsløsninger end den nationale digitale identitetstegnebog til at verificere en alder i et alderskontrollsystem. Disse verifikationsløsninger skal leve op til en række krav, som jf. lovforslagets § 2, nr. 7, fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren.

Det påhviler den der erhvervsmæssigt sælger at sikre, at der ikke sælges alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 til personer under 18 år i strid med den foreslåede bestemmelse § 2, stk. 2. Der henvises til lovens strafbestemmelse § 5 samt de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, nr. 14. Ved mistanke om, at det effektive alderskontrollsystem forsøges omgået ved eksempelvis identitetsmisbrug eller dokumentfalsk, kan der indgives anmeldelse til politiet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det foreslås, at der i § 2 a indsættes efter stk. 5 som nyt *stk. 6*, hvoraf det følger, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om alderskontrollsystemerne efter stk. 1-5, herunder nærmere krav til systemerne, aldersverifikationsløsninger, og om sælgers pligt til at give Erhvervsstyrelsen oplysninger om indhold og anvendelse.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at indenrigs- og sundhedsministeren får bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om krav til de alderskontrollsystemer, der stilles krav om jf. lovens § 2 a, stk. 3 og 5, samt § 2 a, stk. 1, 2 og 4, som foreslås indført med lovforslagets § 2, nr. 4-6. Indenrigs- og sundhedsministeren kan således fremover fastsætte regler om det i stk. 3 og 5 nævnte alderskontrollsystem, som de der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer ved fjernsalg eller i ubemandede butikker skal drive, samt om hvilke oplysninger om indhold og anvendelse, sælger vil være forpligtet til at oplyse Erhvervsstyrelsen ved kontrol.

Den foreslåede bemyndigelse for så vidt angår krav til alderskontrollsystemer ved fjernsalg er tilsvarende bemyndigelsesbestemmelser i lov om tobaksvarer m.v., jf. § 24, stk. 2, og lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. § 15, stk. 4.

Endvidere vil den foreslåede ændring medføre, at indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte regler om det i stk. 1, 2, og 4 nævnte alderskontrollsystem, der foreslås indført med lovforslagets § 2, nr. 4-6, som de der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter eller alkoholholdige drikkevarer på fysiske salgssteder kan vælge at gøre brug af. Indenrigs- og sundhedsministeren kan ligeledes fastsætte nærmere regler om aldersverifikationsløsninger, der stilles til rådighed for borgere, samt om hvilke oplysninger om indhold og anvendelse, sælger vil være forpligtet til at oplyse Erhvervsstyrelsen ved kontrol.

Hensigten med reguleringen er at sikre høj data- og privatlivsbeskyttelse ved de elektroniske alderskontrollsystemer og verifikationsløsninger, der måtte blive anvendt på fysiske salgssteder, samt at sikre systemets og løsningers effektivitet i forhold til alderskontrol og dermed mindske eventuelle omgængelsesmuligheder.

Bemyndigelsen giver mulighed for fastsættelse af krav for at sikre beskyttelse af borgernes data, fx i form af at løsningerne ikke må opbevare andre oplysninger om borgere, end hvad der er nødvendigt for understøttelse af

aldersverifikation. Ligeledes kan der fastsættes krav om overførsel af og deling af data, således det bl.a. sikres, at der alene overføres information om, hvorvidt borgeren er gammel nok, og at udbyderne ikke får kendskab til, hvor og hvornår borgere benytter løsningen, og som følger heraf, at denne information ikke må opsamles og deles med tredjeparter.

Alderskontrollsystemet skal bekræfte, at forbrugeren lever op til den fastsatte aldersgrænse for det pågældende produkt. I forbindelse med aldersverifikation må der bl.a. ikke overføres data om borgerens præcise alder, fødselsdag eller andre personoplysninger om borgeren, der ikke er nødvendige for at bekræfte, at borgeren lever op til en given aldersgrænse.

Bemyndigelsen giver ligeledes mulighed for fastsættelse af krav for at sikre effektivitet og mindske omgængelsesmuligheder. Yderligere kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte krav om, at løsningerne skal indeholde misbrugsbegrænsninger, hvilket fx kan være i form af krav til biometri eller pinkode.

Endelig giver bemyndigelsen mulighed for fastsættelse af krav der skal sikre, at et pågældende alderskontrollsystem lever op til gængse sikkerheds- og kvalitetspraksisser, fx inden for cybersikkerhed og webtilgængelighed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det fremgår af § 2 a, stk. 6, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, skal ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, informere om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2-5 og § 2.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2012-23, tillæg A, L 113 som fremsat, side 7, at ved butikker forstås også salg på internettet.

Det foreslås, at i § 2 a, stk. 6, der bliver stk. 7, som følge af lovforslagets § 2 nr. 7, ændres »Butikker« til: »Fysiske butikker«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at kravet om synlig skiltning med aldersgrænsekravene for alkoholholdige drikkevarer fjernes ved salg af alkoholholdige drikkevarer på internettet og i ubemandede butikker.

Den foreslåede ændring vil samtidig tydeliggøre, at det fortsat vil være et krav, at der ved detailsalg af alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker synligt skal skiltes med aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer. Skiltene med aldersgrænsekravene i fysiske butikker vil som i dag skulle være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Sundhedsstyrelsen vil fortsat stille skilte med de gældende aldersgrænser for salg af alkoholholdige drikkevarer til rådighed, som erhvervsdrivende, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer ved fjernsalg og i ubemandede butikker, skal benytte, hvis den enkelte erhvervsdrivende finder, at skiltene positivt understøtter håndhævelsen af reglerne for salg af alkoholholdige drikkevarer jf. § 2 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.6 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 9

Det fremgår af § 2 a, stk. 7, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at skilte med information om, at salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter kun kan finde sted ved overholdelse af aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. stk. 1 og § 1, udarbejdes af Sundhedsstyrelsen.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2021-21, tillæg A, L 61, som fremsat, side 58-59, at bestemmelsen om synlig skiltning fremadrettet alene vil gælde i forbindelse med salg af alkoholholdige drikkevarer, og at såfremt et salgssted gerne vil have mulighed for at kunne vise et skilt med aldersgrænsen for køb af tobaksvarer, er det muligt i de tilfælde, hvor en køber har anmodet om køb, samt at der i givet fald skal være tale om aldersskilte udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, jf. lovforslagets § 4, nr. 7.

Det foreslås, at § 2 a, stk. 7, der bliver stk. 8, som følge af lovforslagets § 2, nr. 6, ophæves.

Den foreslåede ændring har til hensigt forenkle reglerne vedr. skiltning med aldersgrænser for tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, og i den forbindelse at tydeliggøre, at der ikke er krav om at vise et skilt med aldersgrænsen for køb af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter i tilknytning til at produktvalget foretages. Såfremt en

erhvervsdrivende vælger at benytte sig af muligheden for at vise et skilt med aldersgrænse for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, skal det være i overensstemmelse med anden lovgivning på området, herunder udstillingsforbuddet, jf. § 5 a i lov om forbud mod tobaksreklame.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 4, nr. 4, og § 5, nr. 1, hvori det bl.a. foreslås at tydeliggøre, at det er en mulighed at vise et skilt med aldersgrænsen for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter og elektroniske cigaretter m.v., i tilknytning til at produktvalget foretages, og at skiltene i så fald skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Derudover henvises til punkt 2.6 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 10

Det fremgår af § 2 a, stk. 6, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, skal ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, informere om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2-5 og § 2. Det fremgår af § 2 a, stk. 8, at sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om udformning, opsætning m.v. af skilte, jf. stk. 6.

Det foreslås, at i § 2 a, stk. 8, der bliver stk. 9, ændres »jf. stk. 6« til: »jf. stk. 7«.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af lovforslagets § 2, nr. 7, hvor det foreslås, at der i § 2 a efter stk. 5 indsættes et nyt stk. 6. Som konsekvens heraf bliver § 2 a, stk. 6-8, til § 2 a, stk. 7-9.

Der henvises i øvrigt at lovforslagets § 2, nr. 9, hvor § 2 a, stk. 7, der bliver stk. 8, foreslås ophævet.

Til nr. 11

Det fremgår af § 2 b, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, overholdes. Det fremgår af bestemmelsens stk. 2, at Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter til enhver tid uden forevisning af legitimation har adgang til forhandleres butikslokaler med henblik på at kontrollere overholdelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i

medfør af § 2 a, stk. 8. Det fremgår af bestemmelsens stk. 3, at Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter mod behørig legitimation og uden retskendelse af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for kontrollen efter stk. 1.

Det foreslås, at i § 2 b, stk. 1 og 2, ændres »§§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8« til: »§§ 1, 2 og 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at Sikkerhedsstyrelsens (herefter Erhvervsstyrelsen) forpligtelse til at føre kontrol med reglerne om synlig skiltning med information om aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer fjernes. Den foreslåede ændring vil desuden medføre, at Erhvervsstyrelsens ret til adgang til forhandlers butikslokaler, med henblik på at kontrollere kravene om reglerne for synlig skiltning med information om aldersgrænserne for salg af alkoholholdige drikkevarer, fjernes.

Der er ikke tiltænkt en ændring af Erhvervsstyrelsens forpligtelse til at føre kontrol med reglerne om ulovligt salg af tobak, nikotin og alkohol til mindreårige jf. de fastsatte aldersgrænser i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 8, hvori det foreslås at kravet om synlig skiltning med aldersgrænsekravene for alkoholholdige drikkevarer fjernes ved salg af alkoholholdige drikkevarer på internettet og i ubemandede butikker, og hvori det foreslås at tydeliggøre, at det fortsat vil være et krav, at der ved detailsalg af alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker synligt skal skiltes med aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer. Ligeledes skal ændringen ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 9, hvorved § 2 a, stk. 7, ophæves.

Den foreslåede ændring vil endvidere medføre, at Erhvervsstyrelsen skal føre kontrol med reglerne udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, som foreslås indsat med lovforslagets § 2, nr. 6. Erhvervsstyrelsen vil således fremover føre kontrol med de regler indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter om alderskontrollsystemerne, jf., § 2 a, stk. 1-5. Ændringen skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 4-6, hvorved det foreslås, at til brug for håndhævelse af lovens fastsatte aldersgrænser, kan der i fysiske butikker gøres brug af et alderskontrollsystem.

Der henvises i øvrigt til punkt 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 12

Det fremgår af § 2 b, stk. 4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, at Sikkerhedsstyrelsen i perioden fra den 1. juli 2024 til og med den 30. juni 2026 som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 1, stk. 1, § 2 og § 2 a, stk. 1, 2 og 4, samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, kan gøre brug af unge kontrolkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen.

I bemærkningerne til § 2 b, stk. 4, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat, er det anført, at Sikkerhedsstyrelsen vil kunne anvende unge kontrolkøbere i en periode på to år. Inden udløb af perioden vil der blive foretaget en evaluering med henblik på en drøftelse af, om ordningen skal forlænges, gøres permanent eller ophøre.

Det foreslås, at i § 2 b, stk. 4, ændres »30. juni 2026« til: »30. juni 2028«, og »samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8,« udgår.

Den foreslåede ændring vil medføre, at forsøgsordningen, hvor Sikkerhedsstyrelsen (herefter Erhvervsstyrelsen) kan anvende unge kontrolkøbere med skjult identitet i deres kontrol med aldersgrænserne for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter og alkoholholdige produkter i fysiske butikker, forlænges med to år frem til 30. juni 2028.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre på formålet eller rammerne for ordningen, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat, side 10-11 og 35-36.

Den foreslåede ændring for så vidt angår, at »samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8,« udgår, skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 8, hvormed det foreslås, at fjerne Erhvervsstyrelsens tilsynsforpligtelse med kravet om synlig skiltning ved salg af alkoholholdige drikkevarer i butikker, jf. § 2 a, stk. 6, som bliver stk. 7, jf. lovforslagets § 2, nr. 7.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 og 2.6 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 13

Det fremgår af § 2 a, stk. 3, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover

ved fjernsalg og i ubemandede butikker, skal drive et alderskontrolsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 16 år. Ligeledes fremgår af § 2 a, stk. 5, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 ved fjernsalg og i ubemandede butikker, skal drive et alderskontrolsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år.

Det fremgår af § 2 b, stk. 1, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, som ændres med lovforslagets § 2, nr. 11, at sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, overholdes.

Det foreslås, at i lovens § 2 b indsættes som nyt *stk. 6*, at Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 2 a, stk. 3 og 5, i ubemandede butikker, mod behørig legitimation kan kræve, at ejeren eller en repræsentant af den ubemandede butik møder op ved den ubemandede butik med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til den ubemandede butiks butikslokaler m.v.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Erhvervsstyrelsen fremover kan kræve, at ejeren eller en repræsentant af en ubemandet butik møder fysisk op med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til butikslokaler m.v. i kontroløjemed.

En ubemandet butik defineres, jf. lovforslagets § 2, nr. 3, som en fysisk selvbetjeningsbutik, hvor der i udgangspunktet ikke er fysisk tilstedeværelse af en medarbejder, og hvor kunden handler uden at være i kontakt med butikspersonale. Såfremt der er en medarbejder til stede i butikken, er det ikke med henblik på ekspedition.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i lyset af definitionen af en ubemandet butik samt kravet om et alderskontrolsystem ved markedsføring af alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker, som trådte i kraft pr. 1. januar 2025, jf. lov nr. 1669 af 30. december 2024.

Den foreslåede bestemmelse har til hensigt at sikre en mere effektiv kontrol, når Erhvervsstyrelsen fører kontrol med salg af alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker. Efter gældende retstilstand kan Erhvervsstyrelsen risikere, at kontrol med en ubemandet butiks alderskontrolsystem ikke er muligt, da Erhvervsstyrelsen potentielt ikke har adgang til selve butikken.

Det betyder ligeledes, at Erhvervsstyrelsen ikke har mulighed for at konstatere, hvorvidt en ubemandet butik sælger alkoholholdige drikkevarer og dermed er omfattet af kravet om at drive et alderskontrolsystem.

Det foreslås, at Erhvervsstyrelsens kontrol med ubemandede butikker skal varsles inden kontrollen foretages som foreskrevet i § 5, stk. 1 og 2, i lov bekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven). Kravet om varsling kan ifølge lovens § 5, stk. 4, fraviges, hvis øjemedet med indgrebets gennemførelse ville forspildes, hvis forudgående underretning skulle gives.

Det er vurderingen, at øjemedet som udgangspunkt ikke forspildes ved at varsle forud for kontrol med overholdelse af kravene fastsat i lovens § 2 a, stk. 3 og 5, hvorefter den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker, skal drive et alderskontrolsystem, hvorved det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er over de gældende aldersgrænser for salg af alkoholholdige drikkevarer.

Uvarslet kontrol i en ubemandet butik vil kunne komme på tale i tilfælde, hvor Erhvervsstyrelsen efter en konkret vurdering finder, at kravet om en forudgående underretning helt eller delvist kan fraviges i medfør af retssikkerhedslovens § 5, stk. 4.

Der henvises til, at Erhvervsstyrelsens repræsentanter efter gældende § 2 b, stk. 2 og 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, til enhver tid uden forevisning af legitimation har adgang til forhandleres butikslokaler med henblik på at kontrollere overholdelsen af blandt andet reglerne efter § 2 a, stk. 3 og 5, samt mod behørig legitimation og uden retskendelse af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for kontrollen.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 14

Det fremgår af § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, hvordan en række bestemmelser i loven er straffelagt.

Det fremgår af § 5, stk. 1, at for overtrædelse af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelvær-

ten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.

I bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2003-2004, tillæg A, L 95 som fremsat, fremgår det, at ansvaret for, at forbuddet mod salg af tobaksvarer og alkoholholdige drikkevarer til personer under 16 år overholdes, påhviler alene nævnte personkreds. Er butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. en juridisk person, kan den juridiske person efter stk. 2 (nugældende stk. 4) pålægges bødeansvar. Det er en betingelse for at straffe butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v., at denne har handlet forsætligt eller uagtsomt, jf. straffelovens § 19. Butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. vil således kunne straffes for overtrædelse af bestemmelsen, hvis butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. selv har solgt tobak eller alkohol til barnet. Butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. vil endvidere efter omstændighederne kunne straffes, hvis vedkommende har undladt at instruere personalet om ikke at sælge tobak og alkoholholdige drikkevarer til personer under 16 år eller har undladt at føre fornødent tilsyn og kontrol med overholdelsen af bestemmelsen. Ansat personale vil derimod ikke kunne straffes for overtrædelse af forbuddet, hverken for eget salg eller for medvirken til butiksindehaverens, restauratørens, hotelværtens, kantineindehaverens m.v. overtrædelse. Det samme gælder en eventuel bestyrer eller lignende i en butik, der har det daglige ansvar for butikken uden at være ejer eller forpagter. Derimod vil en forpagter af fx en butik, restaurant eller en kantine kunne straffes. Ligeledes vil en bestyrer af en restaurant, et hotel, en kantine m.v. kunne straffes, fordi vedkommende har samme strafferetlige ansvar for virksomhedens drift som indehaveren af det næringsbrev, der er knyttet til virksomheden.

I bemærkningerne til § 5, stk. 1, jf. Folketingstidende 2018-2019, tillæg A, L 65 som fremsat, er det anført, at der med forslaget lægges op til, at straffniveauet i lovens § 5, stk. 1, 1. pkt., skærpes, således at bødestørrelserne fremover vil være henholdsvis 10.000 kr. for førstegangstilfælde, 20.000 kr. for andengangstilfælde og 40.000 kr. for tredjegangstilfælde. Ved efterfølgende overtrædelser vil bødestørrelsen bero på en konkret vurdering, som vil være afhængig af forsætlighed m.v.

I bemærkningerne til § 5, stk. 1, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53 som fremsat, er det anført, at for at sætte hårdere ind med salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer til mindreårige angives højere bødeniveauer ved ulovlig markedsføring af tobak, nikotin og alkohol til mindreårige. Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af §§ 1-2 a, stk. 1-5, er i udgangspunktet 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 78-79.

Af bemærkningerne § 5, stk. 1, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53 som fremsat, side 78, fremgår det, at for så vidt angår § 2 a, stk. 6-7, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet.

Ved overtrædelse af §§ 1 og 2, som ligeledes omfatter et forbud mod proxysalg af tobaksvarer, tobakssurrogater, urtebaserede rygeprodukter og alkoholholdige drikkevarer, er det i lovbemærkningerne angivet, at ved privatpersoners overtrædelse af forbuddet mod proxysalg er forventningen til bødeniveauet, at i førstegangstilfælde straffes det med bøde på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr., jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 78.

Det foreslås, at § 5, *stk. 1*, affattes på ny, hvorefter, for overtrædelse af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.

Efter den foreslåede ændring straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde for overtrædelse af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6.

Ansvar for, at forbuddet mod at tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter og alkoholholdige drikkevarer ikke sælges til personer under de gældende aldersgrænser, jf. lovens §§ 1 og 2, påhviler således alene

den nævnte personkreds. Er butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v., en juridisk person, kan den juridiske person efter stk. 4 pålægges bødeansvar, jf. lovens § 5, stk. 4.

Det er en betingelse for at straffe butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. efter § 5, at denne har handlet forsætligt eller uagtsomt, jf. straffelovens § 19, jf. dog nedenstående vedrørende straffeansvar for juridiske personer. Butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. vil således kunne straffes for overtrædelse af bestemmelsen, hvis butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. selv har solgt tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebase-rede rygeprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til en person under de gældende aldersgrænser, jf. lovens §§ 1 og 2. Butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. vil endvidere kunne straffes, hvis ansat personale har solgt tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebase-rede rygeprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til en person under de gældende aldersgrænser, jf. lovens §§ 1 og 2. Juridiske personer vil endvidere kunne straffes for ansattes handlinger, jf. lovens § 5, stk. 4, og straffelovens § 27.

Ansatt personale vil derimod ikke kunne straffes for overtrædelse af forbuddet, hverken for eget salg eller for medvirken til butiksindehaverens, restauratørens, hotelværtens, kantineindehaverens m.v. overtrædelse. Det samme gælder en eventuel bestyrer eller lignende i en butik, der har det daglige ansvar for butikken uden at være ejer eller forpagter. Derimod vil en forpagter af fx en butik, restaurant eller en kantine kunne straffes. Ligeledes vil en bestyrer af en restaurant, et hotel, en kantine m.v. kunne straffes, fordi vedkommende har samme strafferetlige ansvar for virksomhedens drift som indehaveren af det næringsbrev, der er knyttet til virksomheden.

Personer, der medvirker til overtrædelse af forbuddene fastsat i medfør af §§ 1 og 2 ved at tilskynde butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren m.v. til at sælge tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebase-rede rygeprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til en person under de gældende aldersgrænser, vil efter lovforslaget ikke kunne straffes, jf. den foreslåede § 5, stk. 1, sidste punktum. Ansvaret er således placeret hos den, der vil have en økonomisk gevinst ved, at aldersgrænserne for salg ikke håndhæves.

Den foreslåede ændring har således ikke til hensigt at ændre på ansvaret for overholdelse af lovens bestemmelser om salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til personer de fastsatte aldersgrænser. Det præciseres dog, at butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. vil kunne straffes, hvis ansat personale sælger tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter eller alkoholholdige drikkevarer til en person under de gældende aldersgrænser, jf. lovens §§ 1 og 2. Juridiske personer vil endvidere kunne straffes for ansattes handlinger, jf. lovens § 5, stk. 4, og straffelovens § 27.

Den foreslåede ændring vil endvidere medføre, at butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, mv., fremover ikke straffes med bøde for at overtræde reglerne om, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, ved synlig skiltning skal informere om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. § 2 a, stk. 6, der bliver til stk. 7, jf. lovforslagets § 2, nr. 8.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 2, nr. 11, og hvori det foreslås at Erhvervsstyrelsens forpligtelse til at føre kontrol med reglerne om, at butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, skal informere om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, fjernes.

Den foreslåede ændring giver endvidere mulighed for i bemærkningerne at angive justeret forventning til bødeniveauerne for overtrædelse af §§ 1, 2 og 2 a, stk. 1-5, samt at fastsætte forventning til bødeniveau for overtrædelse af reglerne udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6.

For så vidt angår §§ 1, 2 og 2 a, stk. 1-5, foreslås det at ændre forventningen til bødeniveauet, således overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 25.000 kr. I andegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 40.000 kr. I tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse, foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Er-

hvervsstyrelsen aktuelt anvender ved politianmeldelser til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For så vidt angår privatpersoners overtrædelse af forbuddet mod proxysalg, jf. §§ 1 og 2, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Supplerende bemærkes det, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i

den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For så vidt angår § 2 a, stk. 6, foreslås det, at forventningen til bødeniveauet er, at overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 25.000 kr. I andengangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 40.000 kr. I tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 15

Det fremgår af § 5 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, hvordan en række bestemmelser i loven er straffelagt.

I bemærkningerne til § 5, stk. 3, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53 som fremsat, er det anført, at undlader en detailforhandler m.v. at give Sikkerhedsstyrelsens adgang til butikslokaler med henblik på kontrol, jf. § 2 b, stk. 2, straffes detailforhandleren med bøde. Yderligere er det anført, at

ved overtrædelse af § 2 b, stk. 2, er forventningen til bødeniveauet, at det i førstegangstilfælde straffes med bøde på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. I forbindelse med udmålingen af bødestraf for overtrædelse bør det tilsigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventiv og sender et klart signal om, at reglerne håndhæves effektivt. Det er desuden hensigten, at den udmålte bødestraf skal stå i et passende forhold til hvilken overtrædelse, der er tale om.

Det foreslås, at i § 5, stk. 3, nr. 1, indsættes efter »§ 2 b, stk. 2«: » og 6«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at undlader en ejer eller en repræsentant af en ubemandet butik at møde op med henblik på kontrol, jf. § 2 b, stk. 6, straffes ejeren med bøde. Overtrædelse af bestemmelsen foreslås strafflagt med henblik på at give incitament til at imødekomme Erhvervsstyrelsens forespørgsel. At bestemmelsen straffelægges skal bl.a. ses i forlængelse af lov nr. 1669 af 30. december 2024, som medfører at der i § 2 a, stk. 3 og 5, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, stilles krav om, at den, der erhvervsmæssigt markedsfører alkoholholdige drikkevarer i ubemandede butikker skal drive et alderskontrollsystem. Når § 2 b, stk. 6, straffelægges vil det være med til at understøtte, at Erhvervsstyrelsen kan føre en effektiv kontrol med det nye krav. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 2, nr. 13, hvor det foreslås, at Erhvervsstyrelsens kontrol med ubemandede butikker skal varsles inden kontrollen foretages som foreskrevet i § 5, stk. 1 og 2, i lovbekendtgørelse nr. 1121 af 12. november 2019 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter (retssikkerhedsloven).

Ved overtrædelse af § 2 b, stk. 6, er forventningen til bødeniveauet, at det i førstegangstilfælde straffes med bøde på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. Forventningen til bødeniveauet er således den samme, som ved overtrædelse af § 2 b, stk. 2. I forbindelse med udmålingen af bødestraf for overtrædelse bør det tilsigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventiv og sender et klart signal om, at reglerne håndhæves effektivt. Det er desuden hensigten, at den udmålte bødestraf skal stå i et passende forhold til hvilken overtrædelse, der er tale om.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede

bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Til § 3

Til nr. 1

Det foreslås, at overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«.

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af, at Sikkerhedsstyrelsen pr. 1. januar 2026 fusioneres med Erhvervsstyrelsen.

Til nr. 2

Det følger af § 2, nr. 26, i lov om tobaksvarer m.v., at et tobakssurrogat er et produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvare, jf. nr. 2, eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.

Det følger af § 3 a, stk. 1, at fabrikanter og importører af tobakssurrogater, der markedsføres her i landet, skal for hvert tobakssurrogat opdelt efter handelsnavn indberette oplysninger om produktet, herunder om ingredienser.

Et tobakssurrogat må således kun markedsføres i Danmark, hvis produktet er indberettet til Sikkerhedsstyrelsen (herefter Erhvervsstyrelsen). På baggrund af de indberettede oplysninger har Erhvervsstyrelsen bl.a. kunne planlægge markedsovervågningen, udtage til test og følge udviklingen af tobakssurrogater.

Efter gældende regler følger et krav om anmeldelse 6 måneder før markedsføring af nye kategorier af tobaksvarer samt elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med nikotin, jf. § 26 i lov om tobaksvarer m.v. og § 5 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Der er i dag ikke regler om anmeldelse af tobakssurrogater til Erhvervsstyrelsen.

Det foreslås, at § 3 a affattes på ny, hvorefter tobakssurrogater kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Erhvervsstyrelsens. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at tobakssurrogater kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Erhvervsstyrelsen, samt at anmeldelsen bortfalder, hvis anmelder ikke opretholder anmeldelsen.

Den foreslåede anmeldelsespligt for tobakssurrogater skal ses i sammenhæng med definitionen af et tobakssurrogat. Tobakssurrogater er en samlebetegnelse, der kan rumme produkter med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvarer, jf. nr. 2, eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet. Fx er nikotinposer et tobakssurrogat, som i dag markedsføres på det danske marked, men et tobakssurrogat kan således også forekomme som en anden produkttype, men i overensstemmelse med definitionen af et tobakssurrogat og som ikke markedsføres i Danmark i dag.

I lov om tobaksvarer m.v. er der fastsat en række krav til produktregulering af tobakssurrogater. Indenrigs- og sundhedsministeren har jf. § 10 a, stk. 2, bemyndigelse til at fastsætte af nærmere regler om grænseværdier for det maksimale indhold af nikotin i tobakssurrogater. Yderligere har Sundhedsstyrelsen bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om krav til udseendet på tobakssurrogater samt om bestanddele i forhold til enkeltpakninger af

tobakssurrogater, jf. lovens § 14, stk. 4 og 5. De nærmere krav til nikotinposer er fastsat i bekendtgørelse nr. 249 af 4. marts 2025 om grænseværdier for nikotinindhold i tobakssurrogater og bekendtgørelse nr. 252 af 4. marts 2025 om undersøgelser af konkrete tilsætningsstoffer i tobaksvarer og nærmere krav til mærkning og emballering af cigaretter og rulletobak, standardisering af enkeltstyk cigaretter og enkeltstyk nikotinposer, bestanddele i enkeltpakning med tyggetobak og tobakssurrogater mv.

Den foreslåede ændring har til formål at sikre et bedre overblik over hvilke tobakssurrogater, der markedsføres på det danske marked, herunder understøtte at eventuel ny lovgivning vedrørende produktkrav for nye typer af tobakssurrogater kan fastsættes i bekendtgørelser, inden eller kort tid efter produktet markedsføres på det danske marked. Det kan eksempelvis vedrøre fastsættelse af en nikotingrænse for en ny type tobakssurrogat.

For de tobakssurrogater der allerede markedsføres på det danske marked i dag, og som er indberettet til Erhvervsstyrelsen jf. lovens nuværende § 3 a, vil den foreslåede ændring ikke have betydning. Det er således ikke hensigten, at der skal foretages en ny anmeldelse af allerede indberettede tobakssurrogater.

Det foreslås i § 3 a, stk. 2, at anmeldelsen af et tobakssurrogat skal indgives af enhver fabrikant og importør, der ønsker at markedsføre et tobakssurrogat, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring.

Med den foreslåede bestemmelse har Erhvervsstyrelsen bl.a. tid til at gennemgå materialet og i den forbindelse vurdere, om der kan være behov for at anmode anmelderen om supplerende oplysninger om produktet, inden det bringes på markedet.

Fristen på de 6 måneder er udtryk for den maksimale sagsbehandlingstid hos Erhvervsstyrelsen fra modtagelse af en anmeldelse med de oplysninger m.v., som fastsættes jf. stk. 3.

Sagsbehandlingstiden kan være kortere end 6 måneder, og markedsføringen kan ske, når der foreligger en bekræftelse fra Erhvervsstyrelsen på, at der er foretaget korrekt anmeldelse.

Er sagsbehandlingstiden længere end 6 måneder, vil markedsføring af det pågældende produkt således kunne påbegyndes. Der kan dog, med henvisning til anmeldelsespligtens formål, være situationer, hvor 6 måneder ikke

har været tilstrækkeligt i forhold til udstedelse af nye bekendtgørelsesændringer med fastsættelse af nye produktkrav. Der kan således opstå situationer hvor, Erhvervsstyrelsen bekræfter, at der er sket korrekt anmeldelse af et produkt, men hvorefter der ved lov fastsætte nærmere krav til fx produktets nikotinindhold, udseende og bestanddel. I sådanne tilfælde vil bekendtgørelserne blive udstedt med en ikrafttrædelse der tager højde for omstilling af produktionsapparat.

Det foreslås i § 3 a, stk. 3, at erhvervsministeren fastsætter regler om 1) de oplysninger og erklæringer m.v., der skal ledsage en anmeldelse efter stk. 1, 2) Erhvervsstyrelsens behandling af anmeldelsen, og 3) hvilke produktændringer der kræver, at der indgives en ny anmeldelse.

I de regler, der vil blive fastsat i medfør af det foreslåede nr. 1, vil der således blive stillet krav om, at anmeldelsen skal ledsages af oplysninger om bl.a. navn og kontaktoplysninger på anmelderen, en detaljeret beskrivelse af det pågældende tobakssurrogat, produktets nikotinindhold og indholdsstoffer, optaget af nikotin ved forbrug af produktet, produktets udseende og beskrivelse af tiltænkt anvendelse af produktet. I de nærmere fastsatte regler vil Erhvervsministeren ligeledes kunne tage højde for eventuel differentiering i krav til oplysninger, som skal ledsage anmeldelsen. Det kan være relevant i forhold til, om der er tale om et tobakssurrogat som kendes og markedsføres på markedet i dag, eller om der er tale om en ny type af tobakssurrogat.

Det foreslås i nr. 2, at erhvervsministeren også bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om Erhvervsstyrelsens behandling af anmeldelsen.

Det foreslås i nr. 3, at erhvervsministeren i medfør af den foreslåede bemyndigelse fastlægge kriterier for produktændringer til allerede anmeldte produkter, der kan medføre en så væsentlig ændring af produktet, at produktet skal anmeldes på ny. Produktændringer, der kræver, at der indgives en ny anmeldelse, skal anmeldes efter det foreslåede stk. 1, hvilket bl.a. indebærer, at det ændrede produkt først må bringes på markedet 6 måneder efter, at anmeldelsen er indgivet. Med en væsentlig ændring forstås en ændring af mængden eller sammensætningen af tobakssurrogatets indhold.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 3

Det fremgår at § 6 i lov om tobaksvarer m.v., at Sikkerhedsstyrelsen offentliggør og opdaterer løbende på sin hjemmeside de oplysninger, erklæringer

og rapporter, der modtages efter § 3, stk. 1, nr. 1, litra a, og nr. 2, § 3 a, stk. 1, § 5, stk. 1, og regler fastsat efter § 3, stk. 2, jf. § 3, stk. 1, nr. 1, litra a, og nr. 2, § 3 a, stk. 2, og § 5, stk. 3. Det gælder dog ikke oplysninger om drifts- eller forretningsforhold, for så vidt det er af væsentlig økonomisk betydning for den person eller virksomhed, oplysningerne angår, at oplysningerne ikke offentliggøres.

Det foreslås, at der i § 6 indsættes som *stk. 2*, hvoraf Erhvervsstyrelsen kan fjerne oplysninger, erklæringer og rapporter, som modtaget efter § 3 a, herunder også i medfør af § 3 a, stk. 3, fra sin hjemmeside, hvis anmeldelsen ikke opretholdes, eller hvis produktet som helhed på baggrund af en kontrol vurderes ikke at overholde gældende lovgivning.

Den foreslåede ændring vil medføre, at Erhvervsstyrelsen kan fjerne oplysninger, erklæringer og rapporter, om et tobakssurrogat fra styrelsens hjemmeside, hvis anmeldelsen efter § 3 a ikke opretholdes, eller hvis produktet som helhed på baggrund af en kontrol af produktet vurderes ikke at overholde gældende lovgivning.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 2, hvorefter en ny anmeldelsespligt for tobakssurrogater foreslås indført. Den foreslåede ændring har til hensigt at sikre, at styrelsens hjemmeside så vidt muligt er opdateret med oplysninger, erklæringer og rapporter m.v., som Erhvervsstyrelsen er forpligtet til at offentliggøre, jf. tobaksvarelovens § 6.

Det kan eksempelvis være relevant for Erhvervsstyrelsen at kunne fjerne et tobakssurrogat fra styrelsens hjemmeside i tilfælde, hvor der er indført nye produktkrav for et specifikt tobakssurrogat, hvorefter Erhvervsstyrelsen i forbindelse med kontrol konstaterer, at det pågældende tobakssurrogat ikke længere overholder gældende lov.

Det er ikke hensigten med den foreslåede bestemmelse, at Erhvervsstyrelsen i alle tilfælde, hvor et tobakssurrogat på baggrund af en kontrol vurderes ikke at overholde gældende lovgivning, vil fjerne oplysninger m.v. om et tobakssurrogat.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det fremgår af § 19 a, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at fabrikanter og importører af tobakssurrogater skal sikre, at tobakssurrogater, som de markedsfører, er forsynet med en sundhedsadvarsel, jf. stk. 2. Af bestemmelsens stk. 2 fremgår det, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om affattelse, form og placering af sundhedsadvarslen.

Bemyndigelsen er anvendt i bekendtgørelse nr. 484 af 13. maj 2025 om mærkning og sundhedsadvarsler på tobakssurrogater.

Det fremgår af § 6 i bekendtgørelsen, at hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage af tobakssurrogater skal være forsynet med følgende sundhedsadvarsel på dansk: »Dette produkt indeholder nikotin, som er et yderst afhængighedsskabende stof «.

Det foreslås, at i § 19 a, stk. 1, ændres »en sundhedsadvarsel« til »en eller flere sundhedsadvarsler på dansk«.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at fabrikanter og importører af tobakssurrogater fremover skal sikre, at tobakssurrogater, som de markedsfører, er forsynet med en eller flere sundhedsadvarsler, jf. bestemmelsens stk. 2.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 5, hvormed det foreslås, at indenrigs- og sundhedsministerens bemyndigelse til at fastsætter regler om affattelse, form og placering af sundhedsadvarslen på tobakssurrogater udvides bl.a. med henblik på, at indenrigs- og sundhedsministeren også kan fastsætte nærmere regler om antallet og typer af sundhedsadvarsler på tobakssurrogater.

Fabrikanter og importører af tobakssurrogater vil således fremover skulle sikre, at tobakssurrogater, som de markedsfører, er forsynet med en eller flere sundhedsadvarsler, jf. reglerne fastsat i medfør af § 19 a, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det fremgår af § 19 a, stk.1, i lov om tobaksvarer m.v., at fabrikanter og importører af tobakssurrogater skal sikre, at tobakssurrogater, som de markedsfører, er forsynet med en sundhedsadvarsel, jf. stk. 2. Af bestemmelsens stk. 2 fremgår det, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om affattelse, form og placering af sundhedsadvarslen.

Bemyndigelsen er anvendt i bekendtgørelse nr. 251 af 4. marts 2025 om mærkning og sundhedsadvarsler på tobakssurrogater.

Det fremgår af § 6 i bekendtgørelsen, at hver enkeltpakning og eventuel ydre emballage af tobakssurrogater skal være forsynet med følgende sundhedsadvarsel på dansk: »Dette produkt indeholder nikotin, som er et yderst afhængighedsskabende stof«.

Det foreslås, at i § 19 a, stk. 2, indsættes efter »regler om«: »antallet og typen af sundhedsadvarsler samt om« og »sundhedsadvarslen« ændres til »sundhedsadvarslerne«.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at indenrigs- og sundhedsministeren fremover også kan fasttætte nærmere regler om antallet og typen af sundhedsadvarsler på tobakssurrogater.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 4, hvormed det foreslås, at tobakssurrogater fremover skal være forsynet med en eller flere sundhedsadvarsler.

Indenrigs- og sundhedsministeren vil efter den foreslåede ændring blandt andet kunne fastsætte regler om antallet af sundhedsadvarsler, som også kan differentiere afhængig af den konkrete type af tobakssurrogat. Således kan der tages højde for fremtidige typer af tobakssurrogater end de produkttyper, som ses markedsført på det danske marked i dag.

Yderligere vil indenrigs- og sundhedsministeren, efter den foreslåede ændring, kunne fastsætte nærmere regler om typen af de pågældende sundhedsadvarsler. For en række tobaksvarer gælder i dag en specifikke krav om forskellige typer af sundhedsadvarsler, jf. kapitel 3 i bekendtgørelse nr. 780 af 13. juni 2023 grænseværdier, sundhedsadvarsler og alderskontrollsystem m.v. af tobaksvarer m.v. Den foreslåede ændring er tiltænkt med henblik på at kunne fastsætte lignende krav for forskellige typer af sundhedsadvarsler for tobakssurrogater.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Det fremgår af § 24, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at detailforhandlere af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ved fjernsalg skal drive et alderskontrolsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år.

Det fremgår af lovens § 32, stk. 1, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i denne lov og i regler fastsat i medfør heraf overholdes.

Det foreslås, at i lovens § 32 indsættes som *stk. 6*, hvorefter at Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrol med tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, som markedsføres ved fjernsalg, kan kræve adgang til salgsstedet.

Den foreslåede ændring har til hensigt at styrke Erhvervsstyrelsens kontrol med markedsføring af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter ved fjernsalg, dvs. ved internethandel og lignende.

Med den foreslåede bestemmelse vil Erhvervsstyrelsen fremover, i tilfælde hvor Erhvervsstyrelsens repræsentanter mødes af krav om aldersverificering i forbindelse med produktkontrol af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, som markedsføres ved fjernsalg, fx på internettet, herunder via en app-funktion, kræve at få adgang til salgsstedet.

Med salgssted skal forstås det eller de steder på en hjemmeside eller en app, hvor udvalget af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter gøres tilgængelig for kunderne.

Den foreslåede bestemmelse har til hensigt at sikre, at Erhvervsstyrelsen har den nødvendige adgang til visning af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, for dermed at kunne foretage en effektiv produktkontrol af produkterne, når de markedsføres ved fjernsalg.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det fremgår af § 43, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at Sikkerhedsstyrelsen opkræver gebyrer til dækning af Sikkerhedsstyrelsens omkostninger ved modtagelse af indberetninger efter § 3, stk. 1, og § 3 a, stk. 1, eller regler udstedt i medfør af § 3, stk. 2, eller § 3 a, stk. 2, evalueringer efter § 5, stk. 2, godkendelse og kontrol af laboratorier, jf. § 11, stk. 1, og § 12, stk. 1, og

registreringer, jf. § 23, stk. 1, samt Sikkerhedsstyrelsens kontrol efter §§ 32-39.

Det foreslås, at i § 43, stk. 1, indsættes efter »§ 3, stk. 1, og«: »anmeldelser efter«.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 2, hvor den nuværende indberetningspligt for tobakssurrogater ændres til en anmeldelsespligt, hvorefter et tobakssurrogat kun må markedsføres på det danske marked, hvis produktet senest 6 måneder før er anmeldt til Erhvervsstyrelsen. Den foreslåede ændring er således en konsekvens heraf og har ikke til hensigt at ændre på den eksisterende gebyrordning.

Til nr. 8

Det fremgår af § 43, stk. 2, i lov om tobaksvarer m.v., at gebyret opkræves hos fabrikanter og importører af tobaksvarer og tobakssurrogater, der er omfattet af indberetningspligten i § 3, stk. 1, og § 3 a, stk. 1. Gebyret fordeles på baggrund af den enkelte fabrikants eller importørs markedsandel på det danske marked. For så vidt angår produkter omfattet af denne lov, foretages vurderingen af den enkelte fabrikants eller importørs markedsandel på baggrund af punktafgiften indberettet til Told- og Skatteforvaltningen.

Det foreslås, at i § 43, stk. 2, indsættes efter »§ 3, stk. 1, og«: »anmeldelsespligten efter«.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 2, hvor den nuværende indberetningspligt for tobakssurrogater ændres til en anmeldelsespligt, hvorefter et tobakssurrogat kun må markedsføres på det danske marked, hvis produktet senest 6 måneder før er anmeldt til Erhvervsstyrelsen. Der henvises i øvrigt også til lovforslaget § 3, nr. 7.

Den foreslåede ændring er således en konsekvens af lovforslagets § 3, nr. 2, og har ikke til hensigt at ændre på eksisterende gebyrordning.

Til nr. 9

Det fremgår af § 45 i lov om tobaksvarer m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det fremgår af § 45, stk. 1, nr. 1, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17,

§ 18, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, eller § 28, stk. 2, er ikke nærmere beskrevet i lovbemærkningerne, jf. Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, L 166, som fremsat, side 54, Folketingstidende 2018-2019, tillæg A, L 108, som fremsat, side 15, Folketingstidende 2020-2021, tillæg A, L 61, som fremsat, side 44 og Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 42.

Forventningerne til bødeniveauet for overtrædelse af § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 30, stk. 1 og § 30 a, stk. 1, er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 41-43.

Forventningerne til bødeniveauet for overtrædelse af § 22 a, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 41.

Det fremgår af § 1, nr. 27, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, at § 45, stk. 1, nr. affattes på ny, hvorefter medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.

Den foreslåede ændring vil medføre, at overtrædelse af § 18 a, stk. 1, vil kunne straffes med bøde. Forventningen til bødeniveauet for overtrædelse af § 18 a, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde. Efter ikrafttrædelsesbestemmelsen i § 12, stk. 4, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, træder ændringen i kraft den 1. april 2026.

Det foreslås, at § 45, stk. 1, nr. 1, affattes på ny, hvorefter at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, §§ 10 og 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a,

§ 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændring i hvilke bestemmelser i lov om tobaksvarer m.v., der kan straffes med bøde. Den foreslåede ændring er foranlediget af et behov for at angive justeret forventning til et bødeniveau for overtrædelse af § 24, stk. 1.

For så vidt angår § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, eller § 28, stk. 2, er der ikke tiltænkt nogen ændringer.

For så vidt angår § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, stk. 1, § 22 d, stk. 1, § 30, stk. 1 og § 30 a, stk. 1, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. Der henvises til straffelovens § 80, § 81, § 82 og § 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Supplerende bemærkes det, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Det bemærkes, at § 19 a, stk. 1, foreslås ændret med lovforslaget § 3, nr. 4, hvormed fabrikanter og importører af tobakssurrogater fremover skal sikre,

at tobakssurrogater, som de markedsførere, er forsynet med en eller flere sundhedsadvarsel. Ændringerne træder i kraft d. 1. maj 2026, jf. lovforslagets § 8, nr. 1. Den foreslåede ændring jf. lovforslagets § 3, nr. 4, er ikke tiltænkt at have betydning for det forventede bødeniveau.

Det bemærkes i øvrigt, at Sikkerhedsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

For så vidt angår § 24, stk. 1, foreslås det at ændre forventningen til bødeniveauet, således overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 25.000 kr. I andengangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 40.000 kr. I tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) \\ + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 10

Det fremgår af § 45 i lov om tobaksvarer m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det fremgår af § 45, stk. 1, nr. 1, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, eller § 28, stk. 2, er ikke nærmere beskrevet i lovbemærkningerne, jf. Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, L 166, som fremsat, side 54, Folketingstidende 2018-2019, tillæg A, L 108, som fremsat, side 15, Folketingstidende 2020-2021, tillæg A, L 61, som fremsat, side 44 og Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 42.

Forventningerne til bødeniveauet for overtrædelse af § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 30, stk. 1 og § 30 a, stk. 1, er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 41-43.

Forventningerne til bødeniveauet for overtrædelse af § 22 a, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 41.

Det fremgår af § 1, nr. 27, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, at § 45, stk. 1, nr. affattes på ny, hvorefter medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.

Den foreslåede ændring vil medføre, at overtrædelse af § 18 a, stk. 1, vil kunne straffes med bøde. Forventningen til bødeniveauet for overtrædelse af § 18 a, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde. Efter ikrafttrædelsesbestemmelsen i § 12, stk. 4, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, træder ændringen i kraft den 1. april 2026.

Det fremgår af § 2, nr. 21, i lov nr. 2071 af 21. december 2020, at i § 45, stk. 1, nr. 1, i lov om tobaksvarer m.v. ændres »§ 14, stk. 1,« til: »§ 14, stk. 1 og 3,«. Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen af lovens § 2, nr. 21. Bestemmelsen vil blive sat i kraft når og såfremt det EU-retlige grundlag er på plads, dog således at producenter gives en frist på 6 måneder til at omstille deres produktionsapparat. Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 14, stk. 3, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde, jf. Folketingstidende 2020-2021, tillæg A, L 61, som fremsat, side 44.

Med § 1, nr. 28, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, som indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunkt for ikrafttrædelse af, jf. lovens § 12, nr. 5, foreslås § 45, stk. 1, nr. 1, affattet på ny, hvorefter at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1 og 3, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1. Med den foreslåede ændring foreslås det, at forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 14, stk. 3, ændres således bødestørrelserne fremover i udgangspunktet starter på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 45.

Det foreslås, at § 45, stk. 1, nr. 1, affattes på ny, hvorefter at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med den bøde, der overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, §§ 10 og 13, § 14, stk. 1 og 3, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.

Den foreslåede ændring vil medføre, at den vedtagne § 2, nr. 21, fra lov 2071 af 21. december 2020 af lovtekniske årsager vil blive vedtaget på ny, samt at der i bemærkningerne kan angives forventninger til et højere bødeniveau ved overtrædelse.

Der er med lovforslagets § 3, nr. 9, foreslået at nyaffatte § 45, stk. 1, nr. 1, med ikrafttrædelse den 1. maj 2026 og i den forbindelse er forventningen til bødestørrelserne ved overtrædelse af § 24, stk. 1, justeret.

Denne angivelse af forventningerne til bødestørrelserne af § 24, stk. 1, videreføres med denne foreslåede ændring.

For så vidt angår § 14, stk. 3, foreslås det at ændre forventningen til bødeniveauet, således bødestørrelserne fremover i udgangspunktet starter på 50.000 kr. I andengangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Til nr. 11

Det fremgår af § 26, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v. at nye kategorier af tobaksvarer kun må markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Sikkerhedsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen og ikke betaler gebyr, jf. § 44, stk. 1.

Det fremgår af § 3 a, stk. 1, i lov om tobaksvarer m.v., at fabrikanter og importører af tobakssurrogater, der markedsføres her i landet, skal for hvert tobakssurrogat opdelt efter handelsnavn indberette oplysninger om produktet, herunder om ingredienser.

Det fremgår af § 45, stk. 1, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der overtræder undlader at efterkomme anmeldelsespligten der har hjemmel i § 26, stk. 1.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 26, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 46.

Det fremgår af § 45, stk. 1, nr. 5, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der undlader at efterkomme et påbud eller en oplysningspligt, der har hjemmel i § 3, stk. 1, § 3 a, stk. 1, § 5, stk. 2, § 7, § 28, stk. 1, § 32, stk. 3-5, § 38 eller § 38 c.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 3 a, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 47.

Det foreslås at ændre § 45, stk. 1, nr. 2, således at efter »hjemmel i« indsættes: »§ 3 a, stk. 1, og«.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 2, hvor det foreslås at indføre en anmeldelsespligt, fremfor en indberetningspligt, for tobakssurrogater som markedsføres her i landet. Der er således tale om konsekvens som følge af lovforslagets § 3, nr. 2. Samtidig gives der mulighed for i bemærkningerne at angive nærmere retningslinjer om forventningerne til strafniveauet efter § 3 a, stk. 1 og § 26, stk. 1.

Forventningerne til bødestørrelserne ved overtrædelse af § 3 a, stk. 1 og § 26, stk. 1, jf. gældende ret, videreføres med den foreslåede ændring. Det indebærer, at for overtrædelse af § 3 a, stk. 1 og § 26, stk. 1, er forventningen til bødeniveauet i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede

bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt i pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 12

Det fremgår af § 45 i lov om tobaksvarer m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det fremgår af § 45, stk. 1, nr. 5, at medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der undlader at efterkomme et påbud eller en oplysningspligt, der har hjemmel i § 3, stk. 1, § 3 a, stk. 1, § 5, stk. 2, § 7, § 28, stk. 1, § 32, stk. 3-5, § 38 eller § 38 c.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 32, stk. 5, er ikke nærmere beskrevet i lovbemærkningerne, jf. Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, L 166, som fremsat, side 55, som senere ændret jf. Folketingstidende 2018-2019, tillæg A, L 108, som fremsat.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 3, stk. 1, § 3 a, stk. 1, og § 28, stk. 1, er i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 47.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 38 og § 38 c, er i udgangspunktet 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 48.

Det foreslås, at i § 45, stk. 1, nr. 5, udgår »§ 3 a, stk. 1,«.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 3, nr. 2 og 11, hvor der henholdsvis foreslås indført en anmeldelsespligt, fremfor en indberetningspligt, for tobakssurrogater som markedsføres her i landet, samt overtrædelse af § 3 a, stk. 1, fremover straffes med bøde efter lovens § 45, stk. 1, nr. 2. Der er således tale om konsekvens som følge af lovforslagets § 3, nr. 2 og 11, og den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre på muligheden for straf ved overtrædelse af § 3 a, stk. 1. Samtidig gives der mulighed for i bemærkningerne at angive nærmere retningslinjer om forventningerne til strafniveauet efter § 3, stk. 1, § 28, stk. 1, § 32, stk. 5, § 38 og § 38 c.

Forventningerne til bødestørrelserne ved overtrædelse af § 3, stk. 1 og § 28, stk. 1, jf. gældende ret, videreføres med den foreslåede ændring. Det indebærer, at for overtrædelse af § 3, stk. 1 og § 28, stk. 1, er forventningen til bødeniveauet i udgangspunktet 10.000 kr. i førstegangstilfælde, 20.000 kr. i andengangstilfælde og 40.000 kr. i tredjegangstilfælde. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Forventningerne til bødestørrelserne ved overtrædelse af § 38 og § 38 c, jf. gældende ret, videreføres med den foreslåede ændring. Det indebærer, at for overtrædelse af § 38 og § 38 c, er forventningen til bødeniveauet i udgangspunktet 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med

alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For § 32, stk. 5, foreslås det, at forventningen til bødeniveauet er, at overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. I forbindelse med udmålingen af bødestraf for overtrædelse bør det tilsigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventiv og sender et klart signal om, at reglerne håndhæves effektivt. Det er desuden hensigten, at den udmålte bødestraf skal stå i et passende forhold til hvilken overtrædelse, der er tale om.

Forventning til bødeniveau for overtrædelse af § 32, stk. 5, som vedrører, at Erhvervsstyrelsen af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for udførslen af styrelsens kontrol jf. lovens § 32, stk. 1, foreslås angivet for at ensrette sanktionen med det, der gælder ved overtrædelse af tilsvarende bestemmelse jf. § 2 b, stk. 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 81. Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 4, nr. 6, hvor bødeniveau for tilsvarende bestemmelse i lov om elektroniske cigaretter m.v. foreslås angivet.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) \\ + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt i pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 13

Det fremgår af § 45 i lov om tobaksvarer m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det foreslås, at i § 45, stk. 1, nr. 12, indsætte efter »adgang efter«: »§ 32, stk. 6 og«.

Efter den foreslåede ændring vil det fremover kunne straffes med bøde, hvis man som detailforhandler af tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebase-rede rygeprodukter, som markedsføres ved fjernsalg, ikke giver Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter adgang til salgsstedet i et kontroløjemed efter § 32, stk. 6, som foreslås med lovforslagets § 3, stk. 6. Overtrædelse af bestemmelsen foreslås strafpålagt bl.a. med henblik på at sikre effektiv kontrol.

Ved overtrædelse af § 32, stk. 6, er forventningen til bødeniveauet, at bødestørrelsen i udgangspunktet starter på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. I forbindelse med udmålingen af bødestraf for overtrædelse bør det tilsigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventiv og sender et klart signal om, at reglerne håndhæves effektivt. Det er desuden hensigten, at den udmålte bødestraf skal stå i et passende forhold til hvilken overtrædelse, der er tale om.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100

procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelse af straffens størrelse vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Til nr. 14

Det fremgår af § 45 i lov om tobaksvarer m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er straffelagt.

Det fremgår af § 45, stk. 2, at i regler, der fastsættes i medfør af § 8, stk. 1 og 2, § 9, stk. 1 og 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 2, § 22 c, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 8, stk. 1 og 2, § 9, stk. 1 og 2, § 10 a, stk. 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 3, § 22 c, § 22 d, stk. 2, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 49-52.

Det foreslås, at § 45, stk. 2, affattes på ny, hvorefter der i regler, som fastsættes i medfør af § 8, § 9, stk. 1 og 2, § 10 a, stk. 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 3, § 22 c, § 22 d, stk. 2, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændring i hvilke bestemmelser i lov om tobaksvarer m.v., der kan straffes med bøde. Den foreslåede ændring

er foranlediget af et behov for at angive justeret forventning til et bødeniveau for overtrædelse af § 24, stk. 2.

For så vidt angår § 8, § 9, stk. 1 og 2, § 10 a, stk. 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 3, § 22 c, § 22 d, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. Der henvises til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Supplerende bemærkes det, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For så vidt angår § 24, stk. 2, foreslås det at ændre forventningen til bødeniveauet, således overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 25.000 kr. I andengangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 40.000 kr. I tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 4

Til nr. 1

Det foreslås, at overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«.

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af, at Sikkerhedsstyrelsen pr. 1. januar 2026 fusioneres med Erhvervsstyrelsen.

Til nr. 2

Det fremgår af § 15, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at det ikke er tilladt at markedsføre elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin over for personer under 18 år. Forbuddet omfatter også proxysalg.

Det fremgår af bestemmelsens stk. 2, at den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år.

Det foreslås, at § 15, stk. 2, affattes på ny, hvorefter, den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, til brug for håndhævelse af den i stk. 1 fastsatte aldersgrænse, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem.

Den foreslåede ændring vil medføre, at den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, for at sikre, at der ikke sælges elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin til personer under 18 år, kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrolsystem.

Bestemmelsen er en pendant til § 2 a, stk. 1, 2 og 4, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år med de ændringer, der foreslås i § 2, nr. 4-6, i nærværende lovforslag.

Den der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, det vil bl.a. sige butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. og ansat personale, skal sikre, at der ikke sælges elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin til personer under 18 år, jf. lovens § 15, stk.1.

Ved ansat personale forstås ekspedienter, medhjælpere m.v. Det er uden betydning, om der er tale om lønnet eller ulønnet beskæftigelse.

Den foreslåede ændring har således til hensigt at understøtte den nævnte personkreds' ansvar for at sikre, at kunden er fyldt 18 år, hvortil den der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder fremover altid kan kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation – ikke kun ved tvivl – eller kan gøre brug af et alderskontrolsystem, der entydigt bekræfter elektronisk, at kundens alder er inden for aldersgrænsen. Med den foreslåede ændring understøttes det, at butiksindehaveren, restauratøren, hotelværtten, kantineindehaveren m.v. og butikspersonalet, kan føre den fornødne kontrol for at sikre, at der ikke sælges elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin til personer under 18 år.

I tilfælde hvor kunden ikke kan fremvise billedlegitimation, efter forespørgsel fra sælger, fremviser mangelfuld legitimation eller ikke kan verificere sin alder elektronisk m.v., skal sælgere undlade at gennemføre salget.

Gyldigt billedlegitimations kan f.eks. være et pas, et fysisk eller digitalt kørekort, et legitimationsbevis eller aldersbevis med foto fra den nationale digitale identitetstegnebog eller et legitimationskort med foto udstedt af kommunen til personer over 15 år, jf. bekendtgørelse nr. 1220 af 21. november 2017 om udstedelse af legitimationskort.

Der stilles ikke krav om, at den, der erhvervsmæssigt på fysiske salgssteder sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, skal have et elektronisk alderskontrollsystem. Det vil således være op til den enkelte detailforhandler at beslutte, hvordan man konkret vil sikre, at gældende lovgivning overholdes. Alderskontrol i forbindelse med fysisk salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin kan således også fortsat ske ved at spørge om gyldig billedlegitimation, jf. den foreslåede bestemmelse. Ibrugtagen af et alderskontrollsystem udelukker således heller ikke muligheden for at kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation. Det vil sige, at der i forskellige salgssituationer kan gøres brug af forskellige metoder til alderskontrol.

Der vil ikke blive udviklet et centralt alderskontrollsystem, som fysiske salgssteder kan benytte til elektronisk at verificere en kundes alder ved salg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin. Det vil derfor være op til den enkelte detailforhandler at anskaffe et alderskontrollsystem. Såfremt den enkelte detailforhandler ønsker at anvende et alderskontrollsystem, vil det således være den enkelte detailforhandlers ansvar at sikre, at det pågældende alderskontrollsystem lever op til gældende lovgivning. Således vil detailforhandleren i forbindelse med myndighedernes kontrol skulle kunne redegøre for og dokumentere, hvordan det valgte alderskontrollsystem effektivt verificerer køberens alder.

Digitaliseringsstyrelsen stiller fra foråret 2026 en national digital identitetstegnebog til rådighed, jf. L 48 Forslag om den nationale digitale identitetstegnebog, som vil være en løsning, som brugere bl.a. vil kunne benytte til at verificere deres alder overfor et alderskontrollsystem. For at sikre metodefrihed kan der også gøres brug af andre aldersverifikationsløsninger end den nationale digitale identitetstegnebog til at verificere en alder i et alderskontrollsystem. Disse verifikationsløsninger skal leve op til en række krav, som, jf. lovforslagets § 4, nr. 3, fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren.

Det påhviler den der erhvervsmæssigt sælger at sikre, at der ikke sælges elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin til personer under 18 år i strid med lovens § 15, stk. 1. Der henvises til

lovens strafbestemmelse § 33. Ved mistanke om, at det effektive alderskontrollsystem forsøges omgået ved eksempelvis identitetsmisbrug eller dokumentfalsk, kan der indgives anmeldelse til politiet.

Til nr. 3

Det fremgår af § 15, stk. 3, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at detailforhandlere af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, ved fjernsalg skal drive et alderskontrollsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år, jf. stk. 4. Det følger af bestemmelsens stk. 4, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.

Det foreslås, at i § 15, stk. 4, ændres »fastsætter regler om alderskontrollsystemet« til: »kan fastsætte regler om alderskontrollsystemerne jf. stk. 2 og 3«, og »og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse« ændres til: », aldersverifikationsløsninger, og om detailforhandlerens pligt til at give Erhvervsstyrelsen oplysninger om indhold og anvendelse«.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at indenrigs- og sundhedsministeren får bemyndigelse til også at fastsætte nærmere regler om krav til de alderskontrollsystemer, de der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin på fysiske salgssteder kan vælge at gøre brug af, jf. lovforslagets § 4, nr. 2, samt om aldersverifikationsløsninger og hvilke oplysninger om indhold og anvendelse, sælger vil være forpligtet til at oplyse Erhvervsstyrelsen ved kontrol.

Den foreslåede ændring har således ikke til hensigt at ændre på indenrigs- og sundhedsministerens nuværende bemyndigelse til at fastsætter regler om alderskontrollsystemer, der, jf. lovens § 15, stk. 3, er krav om ved fjernsalg af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin. Indenrigs- og sundhedsministeren vil således fremover have bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for både alderskontrollsystemer og verifikationsløsninger til brug i fysiske butikker og for alderskontrollsystemer til brug ved fjernsalg.

Hensigten med den foreslåede ændring er således, at indenrigs- og sundhedsministeren også bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om

krav til de alderskontrollsystemer, de der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin på fysiske salgssteder kan vælge at gøre brug af, og for om aldersverifikationsløsninger, der stilles til rådighed for borgerne, samt om hvilke oplysninger om indhold og anvendelse, sælger vil være forpligtet til at oplyse Erhvervsstyrelsen ved kontrol.

Hensigten med reguleringen er at sikre høj data- og privatlivsbeskyttelse ved de elektroniske verificeringsløsninger samt at sikre systemets og løsningers effektivitet i forhold til alderskontrol og dermed mindske eventuelle omgængelsesmuligheder.

Bemyndigelsen, til også at fastsætte krav om alderskontrollsystemer anvendt på fysiske salgssteder, giver mulighed for fastsættelse af krav for at sikre beskyttelse af borgernes data, fx i form af at løsningerne ikke må opbevare andre oplysninger om borgere, end hvad der er nødvendigt for understøttelse af aldersverifikation. Ligeledes kan der fastsættes krav om overførsel af og deling af data, således det bl.a. sikres, at der alene overføres information om, hvorvidt borgeren er gammel nok, og at udbyderne ikke får kendskab til, hvor og hvornår borgere benytter løsningen, og som følger heraf, at denne information ikke må opsamles og deles med tredjeparter.

Alderskontrollsystemer, anvendt på fysiske salgssteder, skal bekræfte, at forbrugeren lever op til den fastsatte aldersgrænse for det pågældende produkt. I forbindelse med aldersverifikation må der bl.a. ikke overføres data om borgerens præcise alder, fødselsdag eller andre personoplysninger om borgeren, der ikke er nødvendige for at bekræfte, at borgeren lever op til en given aldersgrænse.

Bemyndigelsen til at fastsætte krav for alderskontrollsystemer og verificationsløsninger anvendt på fysiske salgssteder giver ligeledes mulighed for fastsættelse af krav for at sikre effektivitet og mindske omgængelsesmuligheder. Yderligere kan indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte krav om, at løsningerne skal indeholde misbrugsbegrænsninger, hvilket fx kan være i form af krav biometri eller pinkode.

Endelig giver bemyndigelsen mulighed for fastsættelse af krav der skal sikre, at et pågældende alderskontrollsystem lever op til gængse sikkerheds- og kvalitetspraksisser, fx inden for cybersikkerhed og webtilgængelighed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 4

Det fremgår af § 18 a, stk. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at synliganbringelse og fremvisning af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin på salgssager, herunder på internettet, er forbudt.

Det fremgår af § 18 a, stk. 3, 1. pkt. at salgssteder, herunder på internettet, kan efter anmodning fra køberen give køberen en liste med neutrale oplysninger om, hvilke elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin der sælges på salgsstedet, og varenes pris.

Krav til oplysningerne på listen efter § 18 a, stk. 3, 1. pkt. er nærmere beskrevet i bekendtgørelse nr. 65 af 15. januar 2021 om forbud mod reklame, synlig anbringelse og fremvisning m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin. Af bekendtgørelsens § 5, stk. 5, 1. pkt. fremgår det, at oplysningerne på listen ikke må være angivet med eller ledsaget af illustrationer, billeder, farver, logoer, symboler eller anden tekst.

Der henvises til pkt. 2.6.1.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Det foreslås, at der i § 18 a indsættes efter stk. 3 som nyt *stk. 4*, hvoraf det følger, at salgssteder, herunder på internettet, i tilknytning til at produktvalget foretages, kan vise køberen et skilt med aldersgrænsekravene for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, jf. § 15, stk. 1. Skiltet efter 1. pkt. skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det ikke er et krav men en mulighed ved salg på internettet, herunder via app-funktion, og ved salg fra fysiske butikker af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, at informere om aldersgrænsekravende for salg af disse produkter i tilknytning til at produktvalget foretages, med skilte, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Hensigten er at tydeliggøre de regler, der allerede i dag gælder for skiltning med aldersgrænsekravene for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin i fysiske butikker. Hertil bemærkes, at krav om, at kunden, inden produktvalget foretages, skal møde en grafik, udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, om aldersgrænsen for salg af elektroniske cigaretter m.v. online og via digitale løsninger, som er fastsat i medfør af § 5 i bekendtgørelse nr. 65. af 15. januar 2021 om forbud mod reklame, synlig

anbringelse og fremvisning m.v. af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, ligeledes vil blive fjernet. Der henvises i den forbindelse til pkt. 2.6.1.3. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse er relevant i de tilfælde, hvor en erhvervsdrivende finder, at skiltning med aldersgrænsekravene for salg af elektroniske cigaretter m.v. positivt understøtter håndhævelsen af reglerne for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, jf. § 15, stk. 1 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Såfremt en erhvervsdrivende vælger at benytte sig af muligheden for at vise et skilt med aldersgrænse for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, er det muligt i forbindelse med at produktvalget foretages, hvilket skal ses i lyset af det fastsatte forbud mod synlig anbringelse og fremvisning af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin på salgssteder, herunder på internettet, jf. § 18 a i lov elektroniske cigaretter m.v. I fysiske butikker betyder det, at skiltene – såfremt de benyttes - som udgangspunkt skal være skjult, og at de fx kan placeres sammen med produkterne og dermed kommer til syne det øjeblik, hvor en tildækning fjernes i tilknytning til, at en køber efterspørger et produkt. Ved salg på internettet betyder det, at skiltene – såfremt de benyttes – først må blive synlige i tilknytning til og umiddelbart inden produktvalget foretages, fx når en køber har anmodet om køb af varerne, hvorfor det ikke må placeres på hjemmesidens forside. Skiltene skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, og vil være tilgængelige på Sundhedsstyrelsens hjemmeside.

Det foreslås, at der i § 18 a indsættes som *stk. 5*, at ved salg på internettet må et neutralt billede af én elektronisk cigaret eller genopfyldningsbeholder med eller uden nikotin efter anmodning fra køber vises.

Med den foreslåede ændring opretholdes forbuddet mod synlig anbringelse og fremvisning ved salg af elektronisk cigaret eller genopfyldningsbeholder med eller uden på internettet i videst muligt omfang.

Ændringen indebærer, at erhvervsdrivende og handlende ved online salg og via digitale løsninger kan leve op til produktsikkerhedsforordningens krav om, at der ved udbud af produkter ved fjernsalg og på onlinemarkedspladser skal være oplysninger tilgængelige for forbrugerne, der gør det muligt at

identificere produktet, herunder et billede af det, dets type og enhver anden produktidentifikator.

Med ændringen må ét enkelt billede af produktet vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed i almindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d. Billedet skal vises på produktets egen side. Der må derfor f.eks. ikke vises billeder på en oversigts-side, der angiver hvilke elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere et salgssted markedsfører

Billedet vil alene kunne vises efter en anmodning fra køberen fx efter, at køberen med en markør eller ved tryk på trykfølsom skærm aktivt har anmodet om visning af produktet. Produktet må således ikke vises automatisk, fx når en markør passerer forbi produktet, eller når en finger bevæger sig hen over en trykfølsom skærm. Produktet må heller ikke vises automatisk, når en køber klikker på produktet for yderligere information om produkt.

Der må efter anmodning fra køber vises et billede af ét produkt ad gangen, således giver undtagelsen ikke mulighed for samtidig visning af alle produkter på fx en online salgsside. Undtagelsen giver heller ikke mulighed for skiftende billeder af det produkt, som køber har anmodet at se.

Ved et billede af produktet forstås et billede af det, dets type eller enhver anden produktidentifikator, jf. produktsikkerhedsforordningens artikel 19, stk. 1, litra c og artikel 22, stk. 9, litra c.

Ved et neutralt billede forstås et fotografi, en illustration eller et andet billedligt symbolelement, der gør det nemt at identificere et produkt eller et potentielt produkt, jf. produktsikkerhedsforordningen præambelbetragtning nr. 42.

Tilpasningen ændrer ikke ved det eksisterende reklameforbud efter kap. 7 i lov om elektroniske cigaretter m.v.

Til nr. 5

Det fremgår af § 19, stk. 3, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at Sikkerhedsstyrelsen i perioden fra den 1. juli 2024 til og med den 30. juni 2026 som led i kontrollen med kravene i § 15, stk. 1 og 2, kan gøre brug af unge kontrollkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund

er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen.

I bemærkningerne til § 19, stk. 3, Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat, er det anført, at Sikkerhedsstyrelsen vil kunne anvende unge kontrolkøbere i en periode på to år. Inden udløb af perioden vil der blive foretaget en evaluering med henblik på en drøftelse af, om ordningen skal forlænges, gøres permanent eller ophøre.

Det foreslås, at i § 19, stk. 3, ændres »30. juni 2026« til: »30. juni 2028«.

Den foreslåede ændring vil medføre, at forsøgsordningen, hvor Erhvervsstyrelsen kan anvende unge kontrolkøbere med skjult identitet i deres kontrol med aldersgrænserne for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin i fysiske butikker, forlænges med to år frem til 30. juni 2028.

Den foreslåede ændring har ikke til hensigt at ændre på formålet eller rammerne for ordningen, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 173 som fremsat, side 10-11 og 25-26.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

Det fremgår af § 15, stk. 3, i lov om elektroniske cigaretter m.v., at detailforhandlere af elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, ved fjernsalg skal drive et alderskontrolsystem, hvormed det på salgstidspunktet kontrolleres, at kunden er fyldt 18 år, jf. stk. 4.

Det fremgår af lovens § 19, stk. 1, at Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med overholdelse af reglerne i kapitel 3-6, § 7 a, § 25 a og regler fastsat i medfør heraf.

Det foreslås, at i lovens § 19 indsættes som nyt *stk. 5*, hvorefter at Erhvervsstyrelsens repræsentanter som led i kontrol med elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, som markedsføres ved fjernsalg, kan kræve adgang til salgsstedet.

Den foreslåede ændring har til hensigt at styrke Erhvervsstyrelsens kontrol med markedsførings af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin ved fjernsalg, dvs. ved internethandel og lignende.

Med den foreslåede bestemmelse vil Erhvervsstyrelsen fremover, i tilfælde hvor Erhvervsstyrelsens repræsentanter mødes af krav om aldersverificering i forbindelse med produktkontrol af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, som markedsføres ved fjernsalg, fx på internettet, herunder via en app-funktion, kræve at få adgang til salgsstedet.

Med salgssted skal forstås det eller de steder på en hjemmeside eller en app, hvor udvalget af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin gøres tilgængelig for kunderne.

Den foreslåede bestemmelse har til hensigt at sikre, at Erhvervsstyrelsen har den nødvendige adgang til visning af tobaksvarer, tobakssurrogater og urte-baserede rygeprodukter, for dermed at kunne foretage en effektiv produktkontrol af produkterne, når de markedsføres ved fjernsalg.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 7

Det fremgår af § 33 i lov om elektroniske cigaretter m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det fremgår af § 33, stk. 1, nr. 1, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der overtræder § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1-3, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 10, stk. 1, § 16, stk. 1, og § 17, er ikke nærmere beskrevet i lovbemærkningerne, jf. jf. Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, L 144, som fremsat, side 56, Folketingstidende 2022-2023, tillæg A, L 123, som fremsat, side 19 og 20, Folketingstidende 2020-2021, tillæg A, L 61, som fremsat, side 50-51.

Forventningerne til bødeniveauet for overtrædelse af § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1-3, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2, , er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 41-43.

Ved overtrædelse af § 15, stk. 1, som ligeledes omfatter et forbud mod proxyalg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin, er det i lovbemærkningerne angivet, at ved privatpersoners

overtrædelse af forbuddet mod proxysalg er forventningen til bødeniveauet, at i førstegangstilfælde straffes det med bøde på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredje gangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr., jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 78.

Ved overtrædelse af § 18 a, stk. 1, tager Forbrugerombudsmanden ved bødeudmåling udgangspunkt i den erhvervsdrivende omsætning. Samtidig sigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventivt og sender et kraftigt signal om, at forbuddet skal iagttages. En udmålt bødestraf skal desuden stå i et passende forhold til den situation, som overtrædelsen har medført eller potentielt kunne have medført, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 62-63.

Det foreslås, at § 33, *stk. 1, nr. 1*, affattes på ny, hvorefter at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der overtræder § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1, 2 og 3, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændring i hvilke bestemmelser i lov om elektroniske cigaretter m.v. der kan straffes med bøde. Den foreslåede ændring er foranlediget af et behov for at angive justeret forventning til et bødeniveau for overtrædelse af § 15, stk. 1, 2 og 3.

For så vidt angår § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 11, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. For så vidt angår § 10, stk. 1, § 16, stk. 1, og § 17, er der ikke tiltænkt nogen ændringer. Der henvises til straffelovens §§ 80, 81, 82 og 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Supplerende bemærkes det, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) \\ + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For så vidt angår § 18 a, stk. 1, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet.

Forbrugerombudsmanden vil ved bødeudmåling tage udgangspunkt i den erhvervsdrivende omsætning. Samtidig sigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventivt og sender et kraftigt signal om, at forbuddet skal iagttages. En udmålt bødestraf skal desuden stå i et passende forhold til den situation, som overtrædelsen har medført eller potentielt kunne have medført.

Ved udmåling af en bøde vil der lægges vægt på overtrædelsens omfang, den erhvervsdrivendes omsætning, og om der er tale om et førstegangstilfælde eller et gentagelsestilfælde.

Ved valg af omsætningskategori lægges den erhvervsdrivendes samlede omsætning til grund.

I forhold til placering af den erhvervsdrivende indenfor de fire omsætningskategorier vil der ved omsætning forstås den erhvervsdrivendes nettoomsætning, der i årsregnskabsloven er defineret som salgsværdien af produkter og tjenesteydelser m.v. med fradrag af prisnedsdrag, merværdiafgift og anden skat, der er direkte forbundet med salgsbeløbet, jf. Bilag 1, C, nr. 13, i lovbe kendtgørelse nr. 838 af 8. august 2019 om årsregnskabsloven.

For så vidt angår omsætning fra de erhvervsdrivende, der ikke skal aflægge årsregnskab efter årsregnskabsloven, vil indplaceringen i de fire omsætningskategorier afhænge af den erhvervsdrivendes angivelse af den udgående afgift til told- og skatteforvaltningen i henhold til momsloven, lovbe kendtgørelse nr. 209 af 27. februar 2024 om merværdiafgift (momsloven).

Omsætningen vil opgøres for det år, hvor overtrædelsen foreligger, hvis denne oplysning er tilgængelig. Hvis denne oplysning ikke er tilgængelig, vil omsætningen opgøres på baggrund af året, der ligger forud for det år, hvor overtrædelsen forelå.

Forbrugerombudsmanden vil i medfør af forvaltningslovens § 31 have adgang til oplysning om den erhvervsdrivendes omsætning via andre offentlige myndigheder.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

En skærpende omstændighed kan f.eks. være, at virksomheden tidligere har vedtaget en bøde for en lignende overtrædelse, eller at Forbrugerombudsmanden tidligere har orienteret virksomheden om forbuddet og konsekvenserne ved en eventuel overtrædelse.

For fysiske salgssteder vil bødeudmåling tage udgangspunkt i antal forhold. Ved opgørelsen af antal forhold vil det i forhold til fysiske salgssteder have betydning, hvor mange dage Forbrugerombudsmanden kan føre bevis for, at der har været elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin synligt for kunderne enten ved billedokumentation, vidneudsagn el.lign., hvorfor én dag udgør ét forhold/én overtrædelse. Antallet af synlige produkter har ikke betydning for bødens størrelse.

Ved førstegangstilfælde for overtrædelse af udstillingsforbuddet jf. lov om elektroniske cigaretter m.v. i fysiske salgssteder, vil følgende bødemodel lægge til grund. Har den erhvervsdrivende en omsætning for 1.499.999,99 kr. eller derunder straffes overtrædelse med bøde på 10.000 kr. Med en omsætning mellem 1.500.000,00 kr. og 2.999.999,99 kr. straffes overtrædelse med bøde på 20.000 kr. Med en omsætning mellem 3.000.000,00 kr. og 4.999.999,99 kr. straffes overtrædelse med bøde på 30.000 kr. Med en omsætning på 5.000.000,00 kr. og derover straffes overtrædelse med bøde på 50.000 kr. Ved andengangstilfælde og efterfølgende tilfælde forhøjes bødetaksterne med 50 pct.

Således vil en bøde eksempelvis, i tilfælde hvor et salgssted, med en årlig omsætning på 1 mio. kr., har haft elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin stående synligt fremme for kunderne på salgsstedet i én dag, blive udmålt til 10.000 kr. Ligeledes vil en bøde eksempelvis, i tilfælde hvor der i fem forskellige salgssteder i en dagligvarekæde med samme ejer, der hver én dag har haft elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin stående synligt fremme for kunderne, og der har en omsætning på 25.000.000 mio. kr., blive udmålt til 250.000 kr. Ligeledes vil en bøde eksempelvis, i tilfælde hvor et salgssted, med en årlig omsætning på 1 mio. kr., der har haft elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin stående synligt fremme for kunderne på salgsstedet i én dag, men hvor der tidligere er udstedt bøde for lignende overtrædelse, blive udmålt til 15.000 kr.

For online salgssteder vil bødeudmåling ikke følge samme model som for fysiske butikker, idet der ved online salg generelt set er langt flere kunder, der eksponeres for synlige produkter, hvis udstillingsforbuddet ikke iagttages. Online salgssteder er ikke geografisk afgrænset, som det er tilfældet for fysiske butikker. Hertil kommer, at der i forhold til online salgssteder vil være nemmere at dokumentere overtrædelsens tidsmæssige længde, modsat de fysiske butikker, hvor der typisk vil være tale om et øjebliksbillede.

Ved førstegangstilfælde for overtrædelse af udstillingsforbuddet jf. lov om elektroniske cigaretter m.v. på online salgssteder, vil følgende bødemodel lægge til grund. Har elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin været synlige i en gerningsperiode på op til 6 måneder, straffes overtrædelsen med en bødetakst på 50.000 kr. Har elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin været synlige i en gerningsperiode på over 6 måneder, straffes overtrædelsen med en bødetakst på 75.000 kr. og derudover 50 pct. pr. påbegyndt 6. måned. Ved andengangstilfælde og efterfølgende tilfælde forhøjes bødetaksten med 50 pct.

Således vil en bøde eksempelvis, i tilfælde hvor et online salgssted i en periode på 3 måneder har haft elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin fremvist, blive udmålt til 50.000 kr. Ligeledes vil en bøde eksempelvis, i tilfælde hvor et online salgssted i en periode på 8 måneder har haft elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin fremvist, blive udmålt til 75.000 kr.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau vil kunne fraviges i op- og nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10

En skærpende omstændighed kan f.eks. være, hvis den erhvervsdrivende bevidst overtræder forbuddet, f.eks. ved at den erhvervsdrivende fortsætter med at vise elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på trods af, at Forbrugerombudsmanden forinden har orienteret den erhvervsdrivende bag hjemmesiden om lovgivningen.

For så vidt angår § 15, stk. 1, 2 og 3, foreslås det at ændre forventningen til bødeniveauet, således overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 25.000 kr. I andengangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 40.000 kr. I tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens § 80, § 81, § 82 og § 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelsen af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For så vidt angår privatpersoners overtrædelse af forbuddet mod proxysalg, jf. §§ 1 og 2, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. Der henvises i øvrigt til straffelovens § 80, § 81, § 82 og § 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Supplerende bemærkes det, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Domstolene vil fortsat kunne fastsætte straffens størrelse efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det fremgår af § 33 i lov om elektroniske cigaretter m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det fremgår af § 33, stk. 1, nr. 5, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der undlader at efterkomme et påbud eller en oplysningspligt, der har hjemmel i § 11, stk. 2 eller 3, § 12, stk. 1, § 19, stk. 2, § 26 eller § 27 c.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 12, stk. 1, og § 19, stk. 2, og § 26, er ikke nærmere beskrevet i lovbemærkningerne, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 66-67.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 11, stk. 2 eller 3, § 26 og § 27 c, er i 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 66.

Det foreslås i § 33, *stk. 1, nr. 5*, at ændre »der« til »som«.

Der er tale om en sproglig forbedring af lovteksten, som samtidig giver mulighed for i bemærkningerne at angive nærmere retningslinjer om strafniveauet for overtrædelse af § 19, stk. 2.

For § 19, stk. 2, foreslås det, at forventningen til bødeniveauet er, at overtrædelse i første overtrædelse i førstegangstilfælde straffes det med bøde på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. I forbindelse med udmålingen af bødestraf for overtrædelse bør det tilsigtes, at bøden får en sådan størrelse, at den virker præventiv og sender et klart signal om, at reglerne håndhæves effektivt. Det er desuden hensigten, at den udmålte bødestraf skal stå i et passende forhold til hvilken overtrædelse, der er tale om.

Forventning til bødeniveau for overtrædelse af § 19, stk. 2, som vedrører, at Sikkerhedsstyrelsen af enhver kan kræve at få meddelt alle oplysninger, der er nødvendige for udførslen af styrelsens kontrol jf. lovens § 19, stk. 1, foreslås angivet for at ensrette sanktionen med det, der gælder ved overtrædelse af tilsvarende bestemmelse jf. § 2 b, stk. 3, i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 81. Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 3, nr. 12, hvor bødeniveau for tilsvarende bestemmelse i lov om tobaksvarer m.v. foreslås angivet.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelse af straffens størrelse vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Til nr. 9

Det fremgår af § 33 i lov om elektroniske cigaretter m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det foreslås, at i § 33, *stk. 1, nr. 7*, indsætte efter »produkt efter«: »§ 19, stk. 5 og«.

Efter den foreslåede ændring vil det fremover kunne straffes med bøde, hvis man som detailforhandler af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, som markedsføres ved fjernsalg, ikke giver Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til salgsstedet i et kontroløjemed efter § 19, stk. 5, som foreslås med lovforslagets § 4, stk. 6. Overtrædelse af bestemmelsen foreslås strafpålagt bl.a. med henblik på at sikre forbrugerne mod alvorlige skadevirkninger og alvorlige sundhedsmæssige konsekvenser ved brug af ulovlige produkter.

Ved overtrædelse af § 19, stk. 5, er forventningen til bødeniveauet, at bødestørrelsen i udgangspunktet starter på 10.000 kr. I andengangstilfælde og i tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til henholdsvis 20.000 kr. og 40.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens § 80, § 81, § 82 og § 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) \\ + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Fastsættelse af straffens størrelse vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Til nr. 10

Det fremgår af § 33 i lov om elektroniske cigaretter m.v., hvordan en række bestemmelser i loven er strafbelagt.

Det fremgår af § 33, stk. 2, i lov om elektroniske cigaretter m.v. at i regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 4, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, og § 18, er ikke nærmere beskrevet i lovbemærkningerne, jf. Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, L 144, som fremsat, side 57 og og Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 67.

Forventningerne til bødeniveauet ved overtrædelse af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, og § 15, stk. 4, er i udgangspunktet på 50.000 kr. i førstegangstilfælde og 65.000 kr. i andengangstilfælde, jf. Folketingstidende 2024-2025, tillæg A, L 53, som fremsat, side 68.

Bødeniveauet for overtrædelse af § 18 a tager udgangspunkt i principperne i markedsføringsloven, som det også er tilfældet ved overtrædelse af forbuddet mod tobaksreklamer efter lov om forbud mod tobaksreklame m.v. Bøder for overtrædelse af markedsføringsloven fastsættes ud fra overtrædelsens grovhed, omfang og den tilsigtede økonomiske gevinst. Overtrædelser, der enten er grove, bevidste eller gentagne, bør desuden straffes med bøder, der har en sådan størrelse, at de har en reel præventiv effekt, jf. Folketingstidende 2020-2021, tillæg A, L 61, som fremsat, side 55.

Det foreslås, at § 33, stk. 2, affattes på ny, hvorefter regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, §

13, stk. 2, § 15, stk. 4, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændring i hvilke bestemmelser i lov om tobaksvarer m.v., der kan straffes med bøde. Den foreslåede ændring er foranlediget af et behov for at angive justeret forventning til et bødeniveau for overtrædelse af § 15, stk. 4.

For så vidt angår § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, og § 18, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. Der henvises til straffelovens § 80, § 81, § 82 og § 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Supplerende bemærkes det, at såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) \\ + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Domstolene vil fortsat kunne fastsætte straffens størrelse efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

For så vidt angår § 18 a, stk. 4, er der ikke tiltænkt nogen ændringer i forhold til forventningerne til det gældende bødeniveau end det, der hidtil har været forventet. Ifølge bemærkningerne til loven (Folketingstidende 2015-2016, tillæg A, L 144 som fremsat) bør bødeudmålingen tage udgangspunkt i principperne i markedsføringsloven, som det også er tilfældet ved overtrædelse

af forbuddet mod tobaksreklamer efter lov om forbud mod tobaksreklame m.v. Bøder for overtrædelse af markedsføringsloven fastsættes ud fra overtrædelsens grovhed og den erhvervsdrivendes omsætning på baggrund af en i lovbemærkningerne fastsat bødemodel. Overtrædelser, der enten er grove, bevidste eller gentagne, bør desuden straffes med bøder, der har en sådan størrelse, at de har en reel præventiv effekt. Det fremgår af bemærkningerne til straffebestemmelsen i markedsføringslovens § 37, som ændret ved lov om ændring af lov om markedsføring (Folketingstidende 2021-22, tillæg A, L 13, som fremsat, s. 20-22 og s. 38-42).

For så vidt angår § 15, stk. 4, foreslås det at ændre forventningen til bødeniveauet, således overtrædelse i førstegangstilfælde straffes med bøde på 25.000 kr. I andengangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 40.000 kr. I tredjegangstilfælde forudsættes bøderne udmålt til 65.000 kr. Der henvises i øvrigt til straffelovens § 80, § 81, § 82 og § 83 for så vidt angår, hvad der skal lægges vægt på ved straffens fastsættelse, herunder i forhold til skærpende og formildende omstændigheder.

Såfremt der sker flere overtrædelser til samtidig pådømmelse foreslås det, at der anvendes samme bødeberegningsformel som i retspraksis og som Erhvervsstyrelsen aktuelt anvender til modereret kumulation. Den modererede bøde foreslås således beregnet ved at tage den største bøde ganget med 100 procent, lagt sammen med den næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med den igen næststørste bøde ganget 50 procent, lagt sammen med alle efterfølgende bøder ganget med 25 procent. Der lægges op til generel modereret kumulation, hvor alle typer af overtrædelser beregnes samlet.

$$\text{Modereret bøde} = (\text{største bøde} \times 100\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{næststørste bøde} \times 50\%) + (\text{alle efterfølgende bøder} \times 25\%)$$

Det bemærkes i øvrigt, at Erhvervsstyrelsen som offentlig myndighed har en generel vejledningsforpligtelse.

Domstolene vil fortsat kunne fastsætte straffens størrelse efter en konkret vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens kapitel 10.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 5

Til nr. 1

Det fremgår af § 5 a, stk. 1, i lov om tobaksreklame m.v., at synlig anbringelse og fremvisning af tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på salgssager, herunder på internettet, er forbudt.

Det fremgår af § 5 a, stk. 3, 1. pkt. at salgssteder, herunder på internettet, kan efter anmodning fra køberen give køberen en liste med neutrale oplysninger om, hvilke tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter der sælges på salgsstedet, og varenes pris.

Krav til oplysningerne på listen efter § 5 a, stk. 3, 1. pkt. er nærmere beskrevet i bekendtgørelse nr. 570 af 11. februar 2021 om forbud mod reklame, synlig anbringelse og fremvisning m.v. af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter. Af bekendtgørelsens § 4, stk. 6, 1. pkt. fremgår det, at oplysningerne på listen ikke må være angivet med eller ledsaget af illustrationer, billeder, farver, logoer, symboler eller anden tekst.

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.6.1.2.

Det foreslås, at der i § 5 a indsættes efter stk. 3 som nyt *stk. 4*, hvoraf det følger, at salgssteder, herunder på internettet, i tilknytning til at produktvalget foretages, kan vise køberen et skilt med aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. § 1 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. Skiltene efter 1. pkt. skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at det ikke er et krav men en mulighed for salgssteder, både på internettet, herunder via app-funktion, og i fysiske butikker, at vise et skilt med aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter efter anmodning om køb fra en køber. Skiltet skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.

Hensigten er at tydeliggøre de regler, der allerede i dag gælder for skiltning med aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter i fysiske butikker. Det bemærkes, at krav om at kunden, inden produktvalget foretages, skal møde en grafik, udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, om aldersgrænsen for salg af tobaksvarer mv. online og via digitale løsninger, som er fastsat i medfør af § 4 i bekendtgørelse nr. 570 af 11. februar 2021 om forbud mod synlig anbringelse og fremvisning m.v. af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, ligeledes vil

blive fjernet. Der henvises i den forbindelse til punkt 2.6. i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse er relevant i de tilfælde, hvor en erhvervsdrivende finder, at skiltning med aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer m.v. positivt understøtter håndhævelsen af reglerne for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. § 1 i lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Såfremt en erhvervsdrivende vælger at benytte sig af muligheden for at vise et skilt med aldersgrænse for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, er det muligt i forbindelse med, at produktvalget foretages. Dette skal ses i lyset af det fastsatte forbud mod synlig anbringelse og fremvisning af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter på salgssteder, herunder på internettet, jf. § 5 a i lov om forbud mod tobaksreklame. I fysiske butikker betyder det, at skiltene – såfremt de benyttes – som udgangspunkt skal være skjult, og at de fx kan placeres sammen med produkterne og dermed kommer til syne det øjeblik, hvor en tildekning fjernes i tilknytning til, at en køber efterspørger et produkt. Ved salg på internettet betyder det, at skiltene – såfremt de benyttes – først må blive synlige i tilknytning til og umiddelbart inden produktvalget foretages, fx når en køber har anmodet om køb af varerne, hvorfor det ikke må placeres på hjemmesidens forside. Skiltene skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, og vil være tilgængelige via Sundhedsstyrelsens hjemmeside.

Det foreslås, at der i § 5 a indsættes *stk. 5*, hvorefter at ved salg på internettet kan et neutralt billede af en tobaksvare, et tobakssurrogat eller et urtebaseret rygeprodukt efter anmodning fra køber vises.

Med den foreslåede ændring opretholdes forbuddet mod synlig anbringelse og fremvisning ved salg af tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på internettet i videst muligt omfang.

Ændringen indebærer, at erhvervsdrivende og handlende ved online salg og via digitale løsninger kan leve op til produktsikkerhedsforordningens krav om, at der ved udbud af produkter ved fjernsalg og på onlinemarkedspladser skal være oplysninger tilgængelige for forbrugerne, der gør det muligt at identificere produktet, herunder et billede af det, dets type og enhver anden produktidentifikator.

Med ændringen må et enkelt billede af produktet vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed i almindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d. Billedet skal vises på produktets egen side. Der må derfor f.eks. ikke vises billeder på en oversigts-side, der angiver hvilke tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaseret rygeprodukter et salgssted markedsfører.

Billedet vil alene kunne vises efter en anmodning fra køberen fx efter, at køberen med en markør eller ved tryk på trykfølsom skærm aktivt har anmodet om visning af produktet. Produktet må således ikke vises automatisk, fx når en markør passerer forbi produktet, eller når en finger bevæger sig hen over en trykfølsom skærm. Produktet må heller ikke vises automatisk, når en køber klikker på produktet for yderligere information om produkt.

Der må efter anmodning fra køber vises et billede af ét produkt ad gangen, således giver undtagelsen ikke mulighed for samtidig visning af alle produkter på fx en online salgsside. Undtagelsen giver heller ikke mulighed for skiftende billeder af det produkt, som køber har anmodet at se.

Ved et billede af produktet forstås et billede af det, dets type eller enhver anden produktidentifikator, jf. produktsikkerhedsforordningens artikel 19, stk. 1, litra c og artikel 22, stk. 9, litra c.

Ved et neutralt billede forstås et fotografi, en illustration eller et andet billedligt symbolelement, der gør det nemt at identificere et produkt eller et potentielt produkt, jf. Produktsikkerhedsforordningen præambelbetragtning nr. 42.

Tilpasningen ændringer ikke ved det eksisterende reklameforbud efter lov om forbud mod tobaksreklame m.v.

Til § 6

Til nr. 1

Det fremgår af § 1, nr. 28, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, at i § 45, stk. 1, nr. 1, i lov om tobaksvarer m.v. affattes således:

»1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1 og 3, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19

a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1,«.

Efter ikrafttrædelsesbestemmelsen i § 12, stk. 5, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, fastsætter Indenrigs- og sundhedsministeren tidspunktet for ikrafttrædelsen af lovens § 1, nr. 28.

Ændringerne er ikke sat i kraft endnu. De sættes i kraft, når og såfremt det EU-retlige grundlag er på plads, dog således at producenter gives en frist på 6 måneder til at omstille deres produktionsapparat.

For at kunne affatte § 45, stk. 1, nr. 1, i lov om tobaksvarer m.v. på ny, jf. lovforslagets § 3, nr. 9, er det af lovtekniske årsager nødvendigt at ophæve den vedtagne – men endnu ikke ikrafttrådte – § 1, nr. 28.

Det foreslås, at § 1, nr. 28, ophæves.

Den en ophævede bestemmelse foreslås genindsat med lovforslagets § 3, nr. 10. Det vil fortsat være indenrigs- og sundhedsministeren, der fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen.

Bestemmelsen vil blive sat i kraft, når og såfremt det EU-retlige grundlag er på plads.

Der henvises i den forbindelse til, at det fremgår af forebyggelsesplanen fra november 2023, at Danmark vil indgå aktivt i revisionen af tobaksvaredirektivet, herunder bl.a. arbejde for at udbrede Danmarks regulering af smage i elektroniske cigaretter og tobakssurrogater.

Til nr. 2

Det fremgår af § 12, nr. 5, i lov nr. 1669 af 30. december 2024, at Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af § 1, nr. 28.

Bestemmelsen indebærer, at et forbud mod at markedsføre tobaksvarer, som ikke er cigaretter, rulletobak, pibetobak og cigarer, samt urtebaserede rygeprodukter med en anden kendetegnende aroma end tobak og mentol her i landet, træder i kraft, når indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter det. Indenrigs- og sundhedsministeren vil sætte bestemmelsen i kraft, når og såfremt det EU-retlige grundlag er på plads.

Det foreslås, at § 12, stk. 5, ophæves.

Den foreslåede bestemmelse skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 6, nr. 1. Den en ophævede bestemmelse foreslås genindsat med lovforslagets § 8, stk. 4. Det vil fortsat være indenrigs- og sundhedsministeren, der fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelsen.

Til § 7

Til nr. 1

Det følger af sundhedslovens § 88, stk. 2, 1. pkt., at bopælsregionsrådet senest 8 hverdage efter, at et af regionens sygehuse har modtaget henvisning af en patient, skal meddele patienten, om regionsrådet kan tilbyde behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid, og i bekræftende fald meddele patienten en dato for forundersøgelsen.

Der henvises i øvrigt til lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 2.8.

Det foreslås, at i § 88, stk. 2, 1. pkt., ændres »8 hverdage« til: »10 kalenderdage«.

Den foreslåede ændring vil indebære, at bopælsregionsrådet senest 10 kalenderdage efter, at et af regionens sygehuse har modtaget henvisning af en patient, skal meddele patienten om regionsrådet kan tilbyde behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid, og i bekræftende fald meddele patienten en dato for forundersøgelsen.

Den foreslåede ændring vil medføre, at patienter vil få meddelelse om mulige behandlingstilbud inden for de maksimale ventetider inden for samme tidshorisont, uanset om tidsfristen falder på hverdage, weekender eller helligdage.

Patienter vil således med den nye tidsfrist på 10 kalenderdage blive stillet minimum tilsvarende den gældende frist i sundhedsloven, da 10 kalenderdage ikke vil ligge senere end 8 hverdage, og samtidig vil fristen på 10 kalenderdage harmonere med de af Sundhedsstyrelsen fastsatte maksimale ventetider, der også er angivet i kalenderdage. Den foreslåede ændrede tidsfrist på 10 kalenderdage vil således ikke ligge senere end for eksempel fristen for de maksimale ventetider på udredning for mistanke om kræft, der er 14 kalenderdage.

Den nye tidsfrist på 10 kalenderdage vil endvidere medføre, at patienter vil blive stillet bedre end med den gældende frist, da 10 kalenderdage kan ligge

tidligere end 8 hverdage i perioder med for eksempel helligdage. Patienternes retsstilling kan i de tilfælde forbedres med den foreslåede ændring.

Forslaget vil også medføre, at bekendtgørelse nr. 584 af 28. april 2015 om maksimale ventetider ved behandling af kræft og visse tilstande ved iskæmiske hjertesygdomme vil skulle ændres i overensstemmelse hermed.

Den foreslåede ændring vil ikke medføre ændringer for fristen i oplysningspligten i sundhedslovens § 90, som er 8 hverdage.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.8 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 8

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. maj 2026, jf. dog stk. 2-5.

Det betyder, at bestemmelsen med præciserede krav til solariecentre og Erhvervsstyrelsens mulighed for at føre varslede tilsyn med solariecentre, jf. lovforslagets § 1, nr. 1-5, 8-18, 20 og 21, vil træde i kraft den 1. maj 2026.

Det betyder også, at fysiske butikker fra 1. maj 2026 kan detailforhandlere, jf. lovforslagets § 2, nr. 4-6 og § 4, nr. 2, vælge at gøre brug af et elektronisk alderskontrollsystem ved salg af tobaks- og nikotinprodukter og alkoholholdige drikkevarer i fysiske butikker.

Yderligere betyder det, at bødeniveauet for overtrædelse af salg af tobaks- og nikotinprodukter samt alkoholholdige drikkevarer til mindreårige pr. 1. maj 2026, jf. lovforslagets § 2, nr. 14, § 3, nr. 9 og 14 og § 4, nr. 7 og 10, nedsættes.

Det betyder også, at pr. 1. maj 2026 skal regionsrådet give meddelelse til patienter med livstruende sygdomme om, hvorvidt regionen kan tilbyde behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid, senest 10 kalenderdage efter sygehuset har modtaget henvisning af en patient, jf. lovforslagets § 7, nr. 1.

Det foreslås i *stk. 2*, at § 2, nr. 11 og § 4, nr. 5, træder i kraft 1. juli 2026.

Det betyder, at forlængelsen af forsøgsordningen med unge kontrolkøbere, jf. lovforslagets § 2, nr. 12 og § 4, nr. 5, vil træde i kraft 1. juli 2026.

Det foreslås i *stk. 3. § 1*, nr. 6 og 19 og § 3, nr. 2, 3, 7, 8, 11 og 12, træder i kraft 1. januar 2027.

Det betyder, at kravet om alderskontrol i solariecentre og mulighed for straf ved manglende overholdelse af den foreslåede aldersgrænse og kravet om at drive et alderskontrollsystem, jf. lovforslagets § 1, nr. 6 og 19, vil træde i kraft 1. januar 2027. Hensigten er at give rimelig tid til, at forpagtere og indehavere af solariecentre kan implementere et alderskontrollsystem, hvorved det sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solariet.

Det betyder også, at kravet om, at tobakssurrogater, senest 6 måneder før påtænkt markedsføring, skal være anmeldt til Erhvervsstyrelsen, jf. lovforslagets § 3, nr. 2, vil træde i kraft 1. januar 2027.

Det foreslås i *stk. 4*, at indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af § 3, nr. 10.

Det betyder, at et forbud mod at markedsføre tobaksvarer, som ikke er cigaretter, rulletobak, pibetobak og cigarer, samt urtebaserede rygeprodukter med en anden kendetegnende aroma end tobak og mentol her i landet, træder i kraft, når indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter det. Indenrigs- og sundhedsministeren vil sætte bestemmelsen i kraft, når og såfremt det EU-retlige grundlag er på plads. Der henvises i den forbindelse til, at det fremgår af forebyggelsesplanen fra november 2023, at Danmark vil indgå aktivt i revisionen af tobaksvaredirektivet, herunder bl.a. arbejde for at udbrede Danmarks regulering af smage i elektroniske cigaretter og tobakssurrogater.

Det foreslås i *stk. 5*, at forbuddet mod solarier af UV-type 1 og UV-type 2, efter lovforslagets § 1, nr. 8-9, ikke gælder for solarier, der stilles til rådighed for offentligheden i bemandede solcentre, og som blev anskaffet før lovens ikrafttræden. Indehaveren eller forpagteren, der stiller solariet til rådighed, har pligt til at informere brugeren af solariet om, at det ikke er tilrådeligt at bruge et solarie af UV-type 1 og UV-type 2 uden forinden at have rådført sig med en læge herom.

Til § 9

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland, men at lovens § 1 ved kongelig anordning helt eller delvis skal kunne sættes i kraft for Færøerne/Grønland/Færøerne og Grønland med de ændringer, som de

UDKAST

færøske/grønlandske/henholdsvis de færøske og de grønlandske forhold til-
siger.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

| <i>Gældende formulering</i> | <i>Lovforslaget</i> |
|---|--|
| | |
| | § 1 |
| | |
| | I lov om solarier jf. lov nr. 718 af 25. juni 2024, foretages følgende ændringer: |
| | |
| | 1. Overalt i loven ændres »solcenter« til: »solariecenter«, »solcenteret« ændres til: »solariecenteret«, og »Solcenter« ændres til: »Solariecenter«. |
| | |
| | 2. Overalt i loven ændres »Ministeren for sundhed og forebyggelse« til: »Indenrigs- og sundhedsministeren«, og »ministeren for sundhed og forebyggelse« ændres til: »indenrigs- og sundhedsministeren«. |
| | |
| | 3. Overalt i loven ændres »Erhvervs- og vækstministeren« til: »Erhvervsministeren«, og »erhvervs- og vækstministeren« ændres til: »erhvervsministeren«. |
| | |
| | 4. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«. |
| | |
| § 2. I denne lov forstås ved: <i>Nr. 1-8) - - -</i> | |

UDKAST

| | |
|---|---|
| | <p>5. I § 2 indsættes efter nr. 9 som nyt nummer:</p> <p>»9) Alderskontrolsystem: Et kontrolsystem der entydigt bekræfter, at solariebrugerens alder er i overensstemmelse med aldersgrænsen.«.</p> |
| | |
| | <p>6. Efter § 2 indsættes:</p> <p>»§ 2 a. Et solarium må ikke stilles til rådighed for personer under 18 år.</p> <p><i>Stk. 2.</i> En indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal drive et alderskontrolsystem, hvormed det sikres, at kun personer, som er fyldt 18 år, har adgang til at bruge solariet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om alderskontrolsystemerne efter stk. 2, herunder om de nærmere krav til systemerne, og om indehaverens pligt til at give Erhvervsstyrelsen oplysninger om systemernes indhold og anvendelse.«</p> |
| | |
| <p>§ 3. En indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, må kun anvende solarier af uv-type 1, uv-type 2 eller uv-type 3, jf. dog stk. 2.</p> | <p>7. I § 3, <i>stk. 1</i>, udgår »uv-type 1, uv-type 2 eller« og »jf. dog stk. 2«.</p> |
| <p><i>Stk. 2.</i> Solarier af uv-type 1 og uv-type 2 må kun anvendes i bemandede solcentre.</p> | <p>8. § 3, <i>stk. 2</i>, ophæves.</p> <p>Stk. 4 bliver herefter stk. 3.</p> |

UDKAST

| | |
|--|---|
| <i>Stk. 3.</i> Solarier af uv-type 4 må ikke anvendes. | 9. I § 3, <i>stk. 3</i> , der bliver <i>stk. 2</i> , indsættes efter »Solarier af«: »uv-type 1, uv-type 2 og«. |
| <i>Stk. 4.</i> Ministeren for sundhed og forebyggelse kan efter forhandling med erhvervs- og vækstministeren undtage et solarium fra de i § 3, <i>stk. 1-3</i> , § 5, <i>stk. 1</i> , nr. 1-4, og § 5, <i>stk. 2</i> , nævnte krav til apparaturet, når solariet på anden måde sikrer en forbedret beskyttelse af solariebrugere. | 10. I § 3, <i>stk. 4</i> , der bliver <i>stk. 3</i> , ændres »§ 3, <i>stk. 1-3</i> « til: »§ 3, <i>stk. 1</i> og 2«. |
| | |
| § 4. En eller flere ansatte i bemandede solcentre skal have gennemgået uddannelse og træning. <i>Stk. 2.</i> Ministeren for sundhed og forebyggelse fastsætter regler om krav til uddannelse og træning af ansatte i bemandede solcentre, der anvender solarier af uv-type 1 og uv-type 2, og til ansattes rådgivning af brugeren af solariet. | 11. § 4 ophæves. |
| | |
| § 5. - - - 2) Solariet skal være mærket med uv-type. Solarier, der anvender lysrør, skal være mærket med et ækvivalenskodeområde, der angiver, hvilke typer lysrør der skal anvendes i det enkelte solarium. Solarier, der anvender andre uv-lyskilder end lysrør, skal være mærket med en typeangivelse af lyskilder, der anbefales anvendt. <i>Nr. 3-5) - - -</i> | 12. I § 5, <i>stk. 1</i> , indsættes efter nr. 1 som nyt nummer: »2) Udstrålingen i bølgelængdeintervallerne 250-320 nm og 320-400 nm skal hver for sig være mindre end 0,15 W/m ² «. Nr. 2-5 bliver herefter <i>stk. 3-6</i> . |
| | |

| | |
|--|---|
| <p><i>Stk. 2.</i> En indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal sikre, at brugeren af solariet har adgang til beskyttelsesbriller, der yder tilstrækkelig beskyttelse af øjnene forfra og fra siden, samtidig med at beskyttelsesbrillerne tillader tilstrækkeligt lys at trænge igennem, så brugerne kan se igennem dem.</p> <p><i>Stk. 3 - - -</i></p> | <p>13. I § 5, <i>stk. 2</i>, indsættes efter »skal sikre, at brugeren af solariet har adgang til«: »eller nemt kan få adgang til«.</p> |
| <p><i>Stk. 4.</i> En indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, skal sikre, at en let forståelig betjeningsvejledning er ophængt på eller ved solariet.</p> | <p>14. I § 5, <i>stk. 4</i>, indsættes efter »skal sikre, at en let forståelig«: »skriftlig«.</p> |
| <p>§ 6. Et solcenter skal registreres hos Sikkerhedsstyrelsen. Registreringspligten påhviler den indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed. Registrering sker ved indsendelse af oplysninger om navn, adresse og et eventuelt cvr-nummer på solcenteret og på den indehaver eller forpagter, der stiller solarier til rådighed i solcenteret. Sker der ændringer i forhold til de registrerede oplysninger, har den indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, pligt til at opdatere de registrerede oplysninger inden for rimelig tid.</p> <p><i>Stk. 2. og 3. - - -</i></p> | <p>15. I § 6, <i>stk. 1</i>, ændres »rimelig tid« til: »30 dage«.</p> |
| | |

| | |
|---|---|
| § 7. --- | <p>16. I § 7 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:</p> <p>»Stk. 3. Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrolforpligtelserne efter stk. 1 kræve, at ejeren eller en repræsentant af solariecenteret møder op med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til solariecenteret.«</p> <p>Stk. 3-5 bliver herefter stk. 4-6.</p> |
| | |
| | <p>17. Efter § 7 indsættes:</p> <p>»§ 7 a. Erhvervsstyrelsen kan påbyde en indehaver eller forpagter, der stiller et solarium til rådighed, som ikke opfylder kravene i § 5, stk. 1, nr. 3-6 og § 5, stk. 2-5, at bringe forholdene i orden inden for en nærmere angivet frist.«</p> |
| | |
| § 9. Medmindre strengere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde overtrædelser af § 3, stk. 1-3, § 5, stk. 1, nr. 1, § 6, stk. 1, og § 10, stk. 4, 2. pkt. | <p>18. I § 9, <i>stk. 1</i>, indsættes efter »overtrædelser af«: »§ 2 a, stk. 1,«, »§ 3, stk. 1-3« ændres til: »§ 3, stk. 1-2« og »§ 5, stk. 1, nr. 1« ændres til »§ 5, stk. 1-5«.</p> |
| | |
| | <p>19. I § 9, <i>stk. 1</i>, indsættes efter »§ 6, stk. 1,«: »§ 7, stk. 3,« og »§ 3, stk. 1-3« ændres til: »§ 3, stk. 1-2«</p> |
| | |
| | <p>20. I § 9 indsættes som <i>stk. 2</i>:</p> <p><i>Stk. 2.</i> Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der overtræder eller undlader at efterkomme et påbud fra Sikkerhedsstyrelsen meddelt i henhold til § 7 a.«</p> |

UDKAST

| | |
|---|--|
| | Stk. 2-3 bliver herefter stk. 3-4. |
| | |
| Stk. 2. Ministeren for sundhed og forebyggelse fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 4. | 21. § 10, stk. 2, ophæves. |
| | |
| | § 2 |
| | |
| | I lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år, jf. lovbekendtgørelse nr. 1088 af 10. oktober 2024, som ændret ved § 3 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændringer: |
| | |
| | 1. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«. |
| | |
| § 1. - - - <i>Stk. 2.</i> Ved tobaksvarer forstås: 1) Varer, der er bestemt til at ryges, indsnuses, suttes, tygges eller på anden måde indtages, hvis de helt eller delvis er fremstillet af tobak. 2) Varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med varer omfattet af nr. 1. <i>Stk. 3.</i> Ved tobakssurrogat forstås i denne lov et produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvarer, jf. § 2, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som | 2. § 1, stk. 2-4 ophæves. |

| | |
|---|---|
| <p>ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr, der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ved urtebaseret rygeprodukt forstås i denne lov et produkt baseret på planter, urter eller frugter, som ikke indeholder tobak, og som kan forbruges via en forbrændingsproces.</p> | |
| | |
| | <p>3. Efter § 1 indsættes:</p> <p>»§ 1 a. I denne lov forstås ved:</p> <p>1) Tobaksvarer: Produkter, som kan anvendes, og som helt eller delvis består af tobak, uanset om tobakken er genetisk modificeret, samt varer, der er beregnet til at blive benyttet sammen med disse produkter.</p> <p>2) Tobakssurrogat: Produkt med indhold af nikotin, der ikke er en tobaksvare, jf. § 2, nr. 2, i lov om tobaksvarer m.v., eller en elektronisk cigaret, jf. § 2, nr. 1, i lov om elektroniske cigaretter m.v., og som ikke er godkendt ved en markedsføringstilladelse efter lov om lægemidler eller EU-retlige regler om fastlæggelse af fællesskabsprocedurer for godkendelse af humanmedicinske lægemidler, og udstyr,</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>der er beregnet til at blive benyttet sammen med produktet.</p> <p>3) Urtebaseret rygeprodukt: Et produkt baseret på planter, urter eller frugter, som ikke indeholder tobak, og som kan forbruges via en forbrændingsproces.</p> <p>4) Ubemandet butik: En fysisk selvbetjeningsbutik, hvor der i udgangspunktet ikke er fysisk tilstedeværelse af en medarbejder, og hvor kunden handler uden at være i kontakt med butikspersonale. Såfremt der er en medarbejder til stede i butikken, er det ikke med henblik på ekspedition.</p> <p>5) Fjernsalg: Situationer, hvor kunden og den, der markedsfører, ikke mødes fysisk på tidspunktet for bestillingen. I tilfælde af fjernsalg på tværs af grænser anses varen eller produktet for at være blevet markedsført i det land, hvor forbrugeren befinder sig.</p> <p>6) Alderskontrolsystem: Et it-system, der entydigt bekræfter elektronisk, at forbrugers alder er inden for aldersgrænsen.«</p> |
| § 2 a. Den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder, skal | <p>4. § 2 a, stk. 1, affattes således:</p> <p>»Til brug for håndhævelse af den i § 1 fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger tobaksvarer, tobakssurrogater eller</p> |

UDKAST

| | |
|--|--|
| kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. | urtebaserede rygeprodukter på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.« |
| | |
| <i>Stk. 2.</i> Den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 16 år. | 5. § 2 a, stk. 2, affattes således: » <i>Stk. 2.</i> Til brug for håndhævelse af den i § 2, stk. 1 fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 1,2 eller derover på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.« |
| | |
| <i>Stk. 4.</i> Den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent på 16,5 eller derover på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgeren er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. | 6. § 2 a, stk. 4, affattes således: » <i>Stk. 4.</i> Til brug for håndhævelse af den § 2, stk. 2 fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger alkoholholdige drikkevarer med en alkoholvolumenprocent over 6 på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.« |
| <i>Stk. 5.</i> - - - | |
| | 7. I § 2 a indsættes efter stk. 5 som nyt stykke: » <i>Stk. 6.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om alderskontrollsystemet nævnt i stk. 1, 2 og 4, herunder om de nærmere krav til systemet, og om sælgers pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse.« Stk. 6-8 bliver herefter stk. 7-9. |

| | |
|---|--|
| | |
| <p><i>Stk. 6.</i> Butikker, hvor der foregår detailsalg af alkoholholdige drikkevarer, skal ved synlig skiltning, der er udarbejdet af Sundhedsstyrelsen, informere om aldersgrænsekravene for salg af alkoholholdige drikkevarer, jf. stk. 2-5 og § 2.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Skilte med information om, at salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter kun kan finde sted ved overholdelse af aldersgrænsekravene for salg af tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, jf. stk. 1 og § 1, udarbejdes af Sundhedsstyrelsen.</p> <p><i>Stk. 8.</i> Sundhedsministeren fastsætter nærmere regler om udformning, opsætning m.v. af skilte, jf. stk. 6.</p> | <p>8. I § 2 a, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres »Butikker« til: »Fysiske butikker«.</p> <p>9. § 2 a, stk. 7, der bliver stk. 8, ophæves.</p> <p>10. I § 2 a, stk. 8, der bliver stk. 9, ændres »jf. stk. 6« til: »jf. stk. 7«.</p> |
| <p>§ 2 b. Sikkerhedsstyrelsen fører kontrol med, at kravene i §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, overholdes.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Sikkerhedsstyrelsens repræsentanter har til enhver tid uden forevisning af legitimation adgang til forhandleres butikslokaler med henblik på at kontrollere overholdelsen af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8.</p> | <p>11. I § 2 b, stk. 1 og 2 ændres »§§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8« til: »§§ 1, 2 og 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6«.</p> |
| | |

| | |
|---|---|
| <p><i>Stk. 4.</i> Sikkerhedsstyrelsen kan i perioden fra den 1. juli 2024 til og med den 30. juni 2026 som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 1, stk. 1, § 2 og § 2 a, stk. 1, 2 og 4, samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, gøre brug af unge kontrolkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen.</p> | <p>12. I § 2 b, <i>stk. 4</i>, ændres »30. juni 2026« til: »30. juni 2028«, og »samt regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8,« udgår.</p> |
| <p><i>Stk. 5.</i> - - -</p> | |
| | <p>13. I § 2 b indsættes som <i>stk. 6</i>: »<i>Stk. 6.</i> Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrollen med overholdelse af kravene i § 2 a, stk. 3 og 5, i ubemandede butikker, mod behørig legitimation kræve, at ejeren eller en repræsentant af den ubemandede butik møder op ved den ubemandede butik med henblik på at give Erhvervsstyrelsens repræsentanter adgang til den ubemandede butiks butikslokaler m.v.«</p> |
| | |
| <p>§ 5. For overtrædelse af §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 8, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen af lovens §§ 1-2 a og regler udstedt i medfør</p> | <p>14. § 5, <i>stk. 1</i>, affattes således: »For overtrædelse af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, straffes butiksindehaveren, restauratøren, hotelværten, kantineindehaveren, den, der erhvervsmæssigt markedsfører ved fjernsalg, m.v. med bøde. Det skal ved straffens udmåling betragtes som en særligt skær-</p> |

UDKAST

| | |
|---|---|
| af § 2 a, stk. 8, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse. | pende omstændighed, hvis overtrædelsen af §§ 1 og 2 og § 2 a, stk. 1-5, og regler udstedt i medfør af § 2 a, stk. 6, er af grov eller gentagen karakter. Bestemmelsen i straffelovens § 23 finder ikke anvendelse.« |
| <i>Stk. 2. - - -</i> | |
| <i>Stk. 3. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den der,</i> 1) underlader at give Sikkerhedsstyrelsen adgang efter § 2 b, stk. 2, <i>Nr. 2-4) - - -</i> | 15. I § 5, <i>stk. 3, nr. 1</i> , indsættes efter »§ 2 b, stk. 2«: » og 6«. |
| | |
| | § 3 |
| | |
| | I lov om tobaksvarer m.v., jf. lov- bekendtgørelse nr. 1161 af 4. no- vember 2024, som ændret ved § 2 i lov nr. 2071 af 21. december 2021 og § 1 i lov nr. 1669 af 30. decem- ber 2024, foretages følgende æn- dringer: |
| | |
| | 1. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«. |
| | |
| § 3 a. Fabrikanter og importører af tobakssurrogater, der markedsføres her i landet, skal for hvert tobakssurrogat opdelt efter handelsnavn indberette oplysninger om produktet, herunder om ingredienser. | 2. § 3 a affattes således: »§ 3 a. Tobakssurrogater må kun markedsføres her i landet, hvis de er anmeldt til Erhvervsstyrelsen. Anmeldelsen bortfalder, hvis anmelderen undlader at opretholde anmeldelsen. |

UDKAST

| | |
|---|--|
| <p><i>Stk. 2.</i> Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om indberetninger efter stk. 1, herunder om de oplysninger, der skal indberettes, og hvornår og i hvilken form der skal ske indberetning, og om oplysninger ved ændring af tobakssurrogaters sammensætning og indhold.</p> | <p><i>Stk. 2.</i> Anmeldelse nævnt i stk. 1 skal indgives af enhver fabrikant og importør, der ønsker at markedsføre et tobakssurrogat, senest 6 måneder før den påtænkte markedsføring.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Erhvervsministeren fastsætter regler om</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) de oplysninger og erklæringer m.v., der skal ledsage en anmeldelse efter stk. 1, 2) Erhvervsstyrelsens behandling af anmeldelsen, og 3) hvilke produktændringer der kræver, at der indgives en ny anmeldelse.« |
| | |
| <p>§ 6. - - -</p> | <p>3. I § 6 indsættes som <i>stk. 2</i>:</p> <p>»<i>Stk. 2.</i> Erhvervsstyrelsen kan fjerne oplysninger, erklæringer og rapporter, som modtaget efter § 3 a, herunder også i medfør af § 3 a, stk. 3, fra sin hjemmeside, hvis anmeldelsen ikke opretholdes, eller hvis produktet som helhed på baggrund af en kontrol vurderes ikke at overholde gældende lovgivning.«</p> |
| | |
| <p>§ 19 a. Fabrikanter og importører af tobakssurrogater skal sikre, at tobakssurrogater, som de markedsfører, er forsynet med en sundhedsadvarsel, jf. stk. 2.</p> | <p>4. I § 19 a, <i>stk. 1</i>, ændres »en sundhedsadvarsel« til: »en eller flere sundhedsadvarsler på dansk«.</p> |
| | |

UDKAST

| | |
|---|--|
| <i>Stk. 2.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om affattelse, form og placering af sundhedsadvarslen. | 5. I § 19 a, <i>stk. 2</i> , indsættes efter »regler om«: »antallet og typen af sundhedsadvarsler samt om«, og »sundhedsadvarslen« ændres til: »sundhedsadvarslerne«. |
| § 32. - - - | 6. I § 32 indsættes som <i>stk. 6</i> : » <i>Stk. 6.</i> Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrol med tobaksvarer, tobakssurrogater og urtebaserede rygeprodukter, som markedsføres ved fjernsalg, kræve adgang til salgsstedet.« |
| § 43. Sikkerhedsstyrelsen opkræver gebyrer til dækning af Sikkerhedsstyrelsens omkostninger ved modtagelse af indberetninger efter § 3, <i>stk. 1</i> , og § 3 a, <i>stk. 1</i> , eller regler udstedt i medfør af § 3, <i>stk. 2</i> , eller § 3 a, <i>stk. 2</i> , evalueringer efter § 5, <i>stk. 2</i> , godkendelse og kontrol af laboratorier, jf. § 11, <i>stk. 1</i> , og § 12, <i>stk. 1</i> , og registreringer, jf. § 23, <i>stk. 1</i> , samt Sikkerhedsstyrelsens kontrol efter §§ 32-39. | 7. I § 43, <i>stk. 1</i> , indsættes efter »§ 3, <i>stk. 1</i> , og«: »anmeldelser efter«. |
| <i>Stk. 2.</i> Gebyret opkræves hos fabrikanter og importører af tobaksvarer og tobakssurrogater, der er omfattet af indberetningspligten i § 3, <i>stk. 1</i> , og § 3 a, <i>stk. 1</i> . Gebyret fordeles på baggrund af den enkelte fabrikants eller importørs markedsandel på det danske marked. For så vidt angår produkter omfattet af denne lov, foretages vurderingen | 8. I § 43, <i>stk. 2</i> , indsættes efter »§ 3, <i>stk. 1</i> , og«: »anmeldelsespligten efter«. |

UDKAST

| | |
|---|---|
| af den enkelte fabrikants eller importørs markedsandel på baggrund af punktafgiften indberettet til Told- og Skatteforvaltningen. | |
| | |
| <p>§ 45. Medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning, straffes med bøde den, der</p> <p>1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1.</p> | <p>9. § 45, stk. 1, nr. 1, affattes således:</p> <p>»1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, §§ 10 og 13, § 14, stk. 1, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1,«.</p> |
| | |
| | <p>10. § 45, stk. 1, nr. 1, affattes således:</p> <p>»1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, §§ 10 og 13, § 14, stk. 1 og 3, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, § 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1,«.</p> |
| | |
| 2) undlader at efterkomme anmeldelsespligten der har hjemmel i § 26, stk. 1. | <p>11. I § 45, stk. 1, nr. 2, indsættes efter »hjemmel i«: »§ 3 a, stk. 1, og«.</p> |
| Nr. 3-4) - - - | |
| 5) undlader at efterkomme et påbud eller en oplysningspligt, der har hjemmel i § 3, stk. 1, § 3 a, stk. 1, § 5, stk. 2, § 7, § 28, stk. 1, § 32, stk. 3-5, eller § 38 eller § 38 c, | <p>12. I § 45, stk. 1, nr. 5, udgår »§ 3 a, stk. 1,«.</p> |

UDKAST

| | |
|---|---|
| Nr. 6-11) - - - | |
| 12) undlader at give Sikkerhedsstyrelsen adgang efter § 34 eller | 13. I § 45, stk. 1, nr. 12, indsættes efter »adgang efter«: »§ 32, stk. 6 og«. |
| | |
| <i>Stk. 2.</i> I regler, der fastsættes i medfør af § 8, stk. 1 og 2, § 9, stk. 1 og 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 2, § 22 c, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne. | 14. § 45, stk. 2, affattes således: » <i>Stk. 2.</i> I regler, der fastsættes i medfør af § 8, § 9, stk. 1 og 2, § 10 a, stk. 2, § 19, stk. 2, § 19 a, stk. 2, § 21, § 21 a, stk. 3, § 22 c, § 22 d, stk. 2, § 24, stk. 2, § 30, stk. 2, eller § 30 a, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.« |
| | |
| | § 4 |
| | |
| | I lov om elektroniske cigaretter m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 1166 af 4. november 2024, som ændret ved § 2 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændringer: |
| | |
| | 1. Overalt i loven ændres »Sikkerhedsstyrelsen« til: »Erhvervsstyrelsen«, og »Sikkerhedsstyrelsens« ændres til: »Erhvervsstyrelsens«. |
| | |
| § 15. - - - | |
| <i>Stk. 2.</i> Den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, skal kræve fremvisning af gyldig billedlegitimation, hvis sælgere er i tvivl om, at kunden er fyldt 18 år. | 2. § 15, stk. 2, affattes således: » <i>Stk. 2.</i> Til brug for håndhævelse af den i stk. 1 fastsatte aldersgrænse, kan den, der erhvervsmæssigt sælger elektroniske cigaretter eller genopfyldningsbeholdere med eller uden nikotin på fysiske salgssteder, kræve fremvisning af |

| | |
|--|---|
| | gyldig billedlegitimation eller gøre brug af et alderskontrollsystem.« |
| <i>Stk. 3. - - -</i> | |
| <i>Stk. 4.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter regler om alderskontrollsystemet, herunder om krav til systemet og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse. | 3. I § 15, stk. 4, ændres »fastsætter regler om alderskontrollsystemet« til: »kan fastsætte regler om alderskontrollsystemerne jf. stk. 2 og 3«, og »og om detailforhandlerens pligt til at give Sikkerhedsstyrelsen oplysninger om systemets indhold og anvendelse« ændres til: », aldersverifikationsløsninger, og om detailforhandlerens pligt til at give Erhvervsstyrelsen oplysninger om indhold og anvendelse«. |
| | |
| § 18 a. - - - | <p>4. I § 18 a indsættes efter stk. 3 som nye stykker:</p> <p>»<i>Stk. 4.</i> Salgssteder, herunder på internettet, kan, i tilknytning til at produktvalget foretages, vise køberen et skilt med aldersgrænsekra- vet for salg af elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, jf. § 15, stk. 1. Skiltet efter 1. pkt. skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ved salg på internettet må ét enkelt neutralt billede af én elektronisk cigaret eller genopfyldningsbeholder med eller uden nikotin efter anmodning fra køber vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed</p> |

UDKAST

| | |
|---|---|
| | i almindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d.« Stk. 4 bliver herefter stk. 6. |
| § 19. - - - <i>Stk. 3.</i> Sikkerhedsstyrelsen kan i perioden fra den 1. juli 2024 til og med den 30. juni 2026 som led i kontrollen med kravene i § 15, stk. 1 og 2, gøre brug af unge kontrolkøbere med skjult identitet, når der forinden ikke med rimelig grund er mistanke om, at der fra butikken, hvor der foregår detailsalg, sker salg til personer under aldersgrænsen. | 5. I § 19, stk. 3, ændres »30. juni 2026« til: »30. juni 2028«. |
| <i>Stk. 4. - - -</i> | |
| | 6. I § 19 indsættes som <i>stk. 5</i> : » <i>Stk. 5.</i> Erhvervsstyrelsens repræsentanter kan som led i kontrol med elektroniske cigaretter og genopfyldningsbeholdere med og uden nikotin, som markedsføres ved fjernsalg, kræve adgang til salgsstedet.« |
| § 33. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lov, straffes med bøde den, der 1) der overtræder § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1-3, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2, | 7. § 33, stk. 1, nr. 1, affattes således: »1) overtræder § 9, stk. 1, § 9 a, stk. 1 og 2, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 15, stk. 1, 2 og 3, § 16, stk. 1, § 17, § 18 a, stk. 1, § 18 b, stk. 1, eller § 25 a, stk. 1 og 2,«. |
| <i>Nr. 2-4) - - -</i> | |

UDKAST

| | |
|--|---|
| 5) undlader at efterkomme et påbud eller en oplysningspligt, der har hjemmel i § 11, stk. 2 eller 3, § 12, stk. 1, § 19, stk. 2, § 26 eller § 27 c, | 8. I § 33, stk. 1, nr. 5, ændres »der« til: »som«. |
| Nr. 6) - - - | |
| 7) undlader at give Sikkerhedsstyrelsen adgang efter § 21 eller | 9. I § 33, stk. 1, nr. 7, indsættes efter »produkt efter«: »§ 19, stk. 5 og«. |
| | |
| Stk. 2. I regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 4, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne. | 10. § 33, stk. 2, affattes således: »Stk. 2. I regler, der fastsættes i medfør af § 7, stk. 2, § 8, § 9, stk. 2, § 9 a, stk. 3, § 10, stk. 2, § 12, stk. 3, § 13, stk. 2, § 15, stk. 4, § 18 og § 18 a, stk. 4, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i reglerne.« |
| | |
| | § 5 |
| | |
| | I lov om forbud mod tobaksreklame m.v., jf. lov nr. 586 af 26. marts 2021, som ændret ved § 4 i lov nr. 1669 af 30. december 2024, foretages følgende ændring: |
| | |
| § 5 a. - - - | 1. I § 5 a indsættes efter stk. 3 som nye stykker: »Stk. 4. Salgssteder, herunder på internettet, kan, i tilknytning til at produktvalget foretages, vise køberen et skilt med aldersgrænsekra- vene for salg af tobaksvarer, to- bakssurrogater og urtebaserede ry- geprodukter, jf. § 1 i lov om for- bud mod salg af tobak og alkohol |

UDKAST

| | |
|--|---|
| | <p>til personer under 18 år. Skiltene efter 1. pkt. skal være udarbejdet af Sundhedsstyrelsen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ved salg på internettet må ét enkelt neutralt billede af én tobaksvare, ét tobakssurrogat eller ét urtebaseret rygeprodukt efter anmodning fra køber vises i tilknytning til og på samme side, som salgsstedet angiver de øvrige oplysninger påkrævet efter forordningen om produktsikkerhed i almindelighed (2023/988/EU) artikel 19, stk. 1, litra a-d, og artikel 22, stk. 9, litra a-d.«</p> <p>Stk. 4 bliver herefter stk. 6.</p> |
| | |
| | § 6 |
| | |
| | <p>I lov nr. 1669 af 30. december 2024 om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og forskellige andre love (Tredje og sidste del af udmøntning af forebyggelsesplanen målrettet børn og unge – tobak, nikotin og alkohol), foretages følgende ændringer:</p> |
| § 1. - - - | |
| <p>28. § 45, stk. 1, nr. 1, affattes således:</p> <p>»1) overtræder § 4, stk. 1, § 5, stk. 1, § 10, § 13, § 14, stk. 1 og 3, § 15, § 15 a, § 15 b, stk. 1 og 2, § 16, § 17, § 18, stk. 1, § 18 a, stk. 1, § 19, stk. 1, § 19 a, stk. 1, § 20, stk. 1 og 2, § 21 a, stk. 1 og 2, § 22 a, §</p> | <p>1. § 1, nr. 28, ophæves.</p> |

UDKAST

| | |
|--|---|
| 22 d, stk. 1, § 24, stk. 1, § 28, stk. 2, § 30, stk. 1, eller § 30 a, stk. 1,«. | |
| | |
| § 12 - - - <i>Stk. 5.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttrædelse af § 1, nr. 28. | 2. § 12, stk. 5, ophæves. Stk. 6-10 bliver herefter stk. 5-9. |
| | |
| | § 7 |
| | |
| | I sundhedsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 275 af 12. marts 2025 som ændret ved L 2024-12-30 nr. 1670, L 2024-12-30 nr. 1672 og L 2024-12-30 nr. 1673 foretages følgende ændringer: |
| | |
| § 88. - - - <i>Stk. 2.</i> Bopælsregionsrådet skal senest 8 hverdage efter, at et af regionens sygehuse har modtaget henvisning af en patient, meddele patienten, om regionsrådet kan tilbyde behandling ved sit sygehusvæsen inden for den fastsatte maksimale ventetid, og i bekræftende fald meddele patienten en dato for forundersøgelsen. Såfremt regionsrådet i bopælsregionen ikke er i stand til at tilbyde behandling inden for den fastsatte maksimale ventetid, skal patienten om muligt tilbydes behandling på et sygehus i en anden region, på et privat sygehus her i landet eller på et sygehus i udlandet, som kan tilbyde behandling inden for den fastsatte maksimale ventetid. | 1. I § 88, stk. 2, 1. pkt., ændres »8 hverdage« til: »10 kalenderdage«. |

